

Страховое акционерное общество  
«ВСК»

ИНН 7710026574,  
ОГРН 1027700186062  
ул. Островная, 4, г. Москва 121552  
тел: +7 (495)7274444 [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru)

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по г. Москва  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
КОРПОРАЦИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО  
ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

**Юридический адрес:** 125167, г Москва, р-н Хорошевский,  
пр-кт Ленинградский, дом 37, корпус 7

**Почтовый адрес:** 125167, г Москва, р-н Хорошевский, пр-кт  
Ленинградский, дом 37, корпус 7

**Заявитель жалобы:**

САО «ВСК»

**ИНН:** 7710026574

**Юридический адрес:** 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

**Телефон/факс:** 8 (495) 7274444

**Ответственное лицо:**

**Номер закупки: 32009452515**

Жалоба на закупочную документацию заказчика.

**1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://zakupki.gov.ru>

**2. Сведения о размещаемом заказе:** Извещение о проведении закупки от 01.09.2020 в редакции от 06.10.2020 № **32009452515** (способ проведения закупки – конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта рублей 117 600 000,00 рублей.

**3. Объект закупки:** Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

**4. Обжалуемы действия:** Составление документации о закупке не отвечающей требованиям Закона о закупках.

**5. Доводы жалобы:**

01.09.2020 в редакции от 06.10.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом конкурса в электронной форме.

САО «ВСК» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что положения документации, нарушают Федеральный закон Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**1-** Согласно п. 2.2 закупочной документации, в настоящем конкурсе может принять участие любое юридическое, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, получивший аккредитацию на электронной площадке, а также при наличии на счете Участника конкурентной закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в конкурсах, денежных средств в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, предусмотренный конкурсной документацией, а также средств, которые вносит участник закупки в качестве обеспечения оплаты услуг оператора электронной площадки, на которой проводится конкурс в электронной форме.

Вышеуказанный пункт противоречит ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в соответствии с которой, участником закупки является любое юридическое лицо **или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки**, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки

**2-** Согласно п. 23, 38 Информационной карты, заявка на участие в закупке должна содержать:

- документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в закупке (в качестве документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в закупке, должен быть представлен оригинал платежного поручения с отметкой банка (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»), либо копия платежного поручения, заверенная банком))

- обеспечение заявки на участие в закупке должно быть перечислено по реквизитам, указанным в документации о закупке

В тоже время в соответствии с п. 39 Информационной карты указано, что реквизиты счета для перечисления денежных средств в качестве обеспечения исполнения заявки определяются в соответствии с регламентом электронной площадки (далее – ЭТП).

Закупка проходит на ЭТП - <http://etp.gpb.ru>, в соответствии с регламентом указанной ЭТП, а также действующим закупочным законодательством, обеспечение заявки происходит путем блокирования денежных средств на лицевом счете ЭТП, причем никаких оригиналов либо копий платежных поручений, заверенных банком ЭТП не предоставляет.

В соответствии с п. 15.12 ЭТП, Заказчик или Организатор не имеет права указывать в составе извещения о проведении процедуры и в документации к процедуре требований к обеспечению заявок, предусматривающих иной порядок внесения обеспечений заявок, **нежели основанный на автоматическом блокировании средств на Лицевых счетах Участников закупки**, открытых Оператором, определенный настоящим Регламентом

Исходя из изложенного, требования о предоставлении в составе заявки оригинала платежного поручения с отметкой банка (в том числе в форме документа, подписанного усиленной

квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»), является незаконным и ограничивающим конкуренцию.

**3** – далее, согласно методики оценки подкритерия «Деловая репутация Участника закупки», данный подкритерий оценивается следующим образом:

<p><b>2.4</b></p>	<p><b>Подкритерий 2.4.</b>  <b>Опыт участника:</b>          «Деловая репутация Участника закупки» (НЦБ<sub>2.4.i</sub>)</p>	<p><b>Значимость Подкритерия:</b> 40 %.</p> <p><b>Коэффициент значимости Подкритерия:</b> 0,40.</p> <p><b>Максимальное количество баллов по Подкритерию:</b> 100.</p> <p><b>Содержание Подкритерия:</b> деловая репутация Участника закупки оценивается в соответствии с рейтингом финансовой надежности страховых компаний, присвоенных российскими рейтинговыми агентствами АКРА (АО), АО «Эксперт РА», ООО «НРА», ООО «НКР».</p> <p><b>Документы, подтверждающие данные по Подкритерию:</b> Предложение Участника закупки по форме, установленной в части II конкурсной документации: «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса в электронной форме» («Квалификация Участника конкурса в электронной форме» - Приложение №2 к Форме 1 «Заявка на участие в конкурсе в электронной форме»).</p> <p>Участник конкурса в электронной форме представляет в разделе 3 Приложения № 2 к Форме 1 сведения о рейтинге финансовой надежности страховых компаний, присвоенных российскими рейтинговыми агентствами АКРА (АО), АО «Эксперт РА», ООО «НРА», ООО «НКР». Участник закупки подтверждает представленные сведения копией(ями) сертификата(тов) о присвоении рейтинга финансовой надежности страховых компаний.</p> <p>Присвоение баллов производится исходя из следующего:</p> <table border="1" data-bbox="572 1666 1399 2051"> <thead> <tr> <th>Рейтинг финансовой надежности страховых компаний присвоенный рейтинговыми агентствами АКРА (АО), АО «Эксперт РА», ООО «НРА», ООО «НКР». Категория</th> <th>Количество присваиваемых баллов</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>AAA</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td>AA</td> <td>75</td> </tr> <tr> <td>A</td> <td>50</td> </tr> <tr> <td>BBB</td> <td>25</td> </tr> </tbody> </table>	Рейтинг финансовой надежности страховых компаний присвоенный рейтинговыми агентствами АКРА (АО), АО «Эксперт РА», ООО «НРА», ООО «НКР». Категория	Количество присваиваемых баллов	AAA	100	AA	75	A	50	BBB	25
Рейтинг финансовой надежности страховых компаний присвоенный рейтинговыми агентствами АКРА (АО), АО «Эксперт РА», ООО «НРА», ООО «НКР». Категория	Количество присваиваемых баллов											
AAA	100											
AA	75											
A	50											
BBB	25											

ВВ и ниже	0
<p>В случае, если страховая компания имеет различный рейтинг финансовой надежности в различных рейтинговых агентствах, присваиваемый балл рассчитывается как среднее арифметическое установленных рейтингов.</p> <p>В случае если участником конкурса является простое товарищество, то при оценке деловая репутация участника конкурса рассчитывается как средний рейтинг финансовой надежности страховых компаний для всех членов простого товарищества – в соответствии с установленной значимостью показателя критерия баллы присваиваются каждому члену простого товарищества, при этом итоговый балл исчисляется путем деления полученной суммы на число членов простого товарищества.</p> <p><b>Порядок оценки:</b> определяется по следующей формуле:</p> $НЦБ_{2.4.i} = K_i * КЗП,$ <p>где:</p> <p><math>K_i</math> - количество баллов <math>i</math>-ого Участника конкурса в электронной форме.</p> <p>КЗП - коэффициент значимости Подкритерия.</p> <p><b>Для Коллективного участника закупки:</b>  <math>K_i = (K_1 + K_2 + K_3 + \dots + K_n) / n</math>, где <math>n</math> – общее количество Участников конкурса в электронной форме в виде простого товарищества;</p> <p><b><math>K_1</math></b> - предложение первого члена простого товарищества в составе Коллективного участника закупки;</p> <p><b><math>K_n</math></b> – предложение крайнего члена простого товарищества в составе Коллективного участника закупки.</p>	

Обращаю внимание, что в согласно оценочной шкале, к примеру, рейтингового агентства Эксперт РА, заданы следующие значения:

## Новая национальная рейтинговая шкала

Категория	Уровень	Определение
AAA	<b>ruAAA</b>	Объект рейтинга характеризуется максимальным уровнем кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости. Наивысший уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по национальной шкале для Российской Федерации, по мнению Агентства.
AA	<b>ruAA+</b>	Высокий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации, который лишь незначительно ниже, чем у объектов рейтинга в рейтинговой категории ruAAA.
	<b>ruAA</b>	
	<b>ruAA-</b>	
A	<b>ruA+</b>	Умеренно высокий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации, однако присутствует некоторая чувствительность к воздействию негативных изменений экономической конъюнктуры.
	<b>ruA</b>	
	<b>ruA-</b>	
BBB	<b>ruBBB+</b>	Умеренный уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации, при этом присутствует более высокая чувствительность к воздействию негативных изменений экономической конъюнктуры, чем у объектов рейтинга в рейтинговой категории ruA.
	<b>ruBBB</b>	
	<b>ruBBB-</b>	
BB	<b>ruBB+</b>	Умеренно низкий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации. Присутствует высокая чувствительность к воздействию негативных изменений экономической конъюнктуры.
	<b>ruBB</b>	
	<b>ruBB-</b>	
B	<b>ruB+</b>	Низкий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации. В настоящее время сохраняется возможность исполнения финансовых обязательств в срок и в полном объеме, однако при этом запас прочности ограничен. Способность выполнять обязательства является уязвимой в случае ухудшения экономической конъюнктуры.
	<b>ruB</b>	
	<b>ruB-</b>	
CCC	<b>ruCCC</b>	Очень низкий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации. Существует значительная вероятность невыполнения объектом рейтинга своих финансовых обязательств уже в краткосрочной перспективе.
CC	<b>ruCC</b>	Очень низкий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации. Существует повышенная вероятность невыполнения объектом рейтинга своих финансовых обязательств уже в краткосрочной перспективе.
C	<b>ruC</b>	Очень низкий уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации. Существует очень высокая вероятность невыполнения объектом рейтинга своих финансовых обязательств уже в краткосрочной перспективе. Своевременное выполнение финансовых обязательств крайне маловероятно.
RD	<b>ruRD</b>	Объект рейтинга находится под надзором органов государственного регулирования, которые могут определять приоритетность одних обязательств перед другими. При этом дефолт Агентством не зафиксирован.
D	<b>ruD</b>	Объект рейтинга находится в состоянии дефолта.

Как видно из указанной шкалы, баллы Заказчиком начисляются только за первые три категории, где остальные семь категорий не оцениваются вовсе, что является ограничением конкуренции.

Более того, в категориях рейтинга имеются уровни, которые также отражают деловую репутацию участника закупки, и чем выше уровень, тем выше деловая репутация, изменение предложения участника должно приводить к изменению балльной оценки, таким образом, каждой категории рейтинга должен соответствовать свой балл, что не отражено Заказчиком в методике оценки рассматриваемого подкритерия.

Также в рассматриваемой методике оценки подкритерия «Деловая репутация Участника закупки», отсутствует пропорциональная зависимость между предметом оценки и начисляемым количеством баллов, поскольку участникам с рейтингом, к примеру, Ru AA+ и Ru AA- будут выставлены одинаковое количество баллов, тогда, как эти участники имеют совершенно разный рейтинг.

Подобный подход считается незаконным и отражен в практике ФАС РФ в решении по делу от 20 ноября 2019 г. N 223ФЗ-1063/19.

Согласно ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

**На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:**

**ПРОСИТ:**

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. приостановить подписание контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О Защите конкуренции»;

4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений в соответствии с доводами, изложенными в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя - подписанта;
2. Копия доверенности представителя, который будет принимать участие в заседании;
3. Копии практики по схожим обстоятельствам дела;

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**