



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1100/2021

08.04.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Индивидуальный предприниматель <...>, представитель – <...> (доверенность от 01.04.2021 без номера);

организатора торгов – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1), представители – <...> (доверенность от 11.01.2021 № 7), <...> (доверенность от 11.01.2021 № 17),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <...> (вх. № 01-9012 от 26.03.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области, совершенные при организации и проведении торгов в форме конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Свердловской области: Лот № 1 - № 771Б «Сухой Лог АВ - Екатеринбург (Автовокзал Южный)»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 02.04.2021 в 14 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления

Уведомления (исх. № 6019 от 30.03.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель жалобы – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 08.04.2021 в 13 час. 00 мин, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 7133 от 08.04.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель жалобы – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок понимается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 4 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается победителю по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе..

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области издан Приказ от 26.01.2021 № 33 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам» (далее – Приказ № 33).

Приказом № 33 утверждены Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам (далее – Извещение о проведении конкурса) и Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Свердловской области (далее – Конкурсная документация).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на

основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, установившими данный маршрут (ч. 1 ст. 19 Закона об организации перевозок).

Пунктом 5 ч. 1 ст. 3 Закона об организации перевозок под уполномоченными органами исполнительной власти субъекта РФ понимаются органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы исполнительной власти субъектов РФ.

Согласно п. 1.2 Конкурсной документации уполномоченным органом выступает Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области.

Извещение о проведении открытого конкурса согласно ч. 1 ст. 22 Закона об организации перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Извещение о проведении конкурса было размещено 26.01.2021 на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области - <http://mtrans.midural.ru/>.

Заявки на участие в открытом конкурсе принимались с 27.01.2021 по 26.02.2021.

Извещением о проведении конкурса установлено, что конверты с заявками вскрываются 26.02.2021 в 14 час. 00 мин. по адресу: г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1, каб. 1105. Дата рассмотрения заявок и составления протокола допуска к открытому конкурсу – не позднее 10 рабочего дня со дня вскрытия конвертов. Дата подведения итогов конкурса – не позднее 5 рабочего дня со дня подписания Протокола допуска к открытому конкурсу.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

В соответствии с Протоколом № 1 от 26.02.2021 вскрытия конвертов с заявлениями на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Свердловской области на участие в конкурсе были поданы 2 заявки: ИП <...> и ИП <...>.

Следовательно, ИП <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие), совершенные при организации и проведении открытого конкурса.

Протоколом № 2 от 11.03.2021 допуска к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Свердловской области (далее – Протокол № 2 от 11.03.2021) к участию в открытом конкурсе допущен ИП <...>, не допущен ИП <...>.

Свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок не выдано.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 2 от 11.03.2021 размещен на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области - <http://mtrans.midural.ru/> 12.03.2021, в то время как жалоба ИП <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 22.03.2021, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает **обжалуемые действия (бездействие)** организатора торгов.

ИП <...> в жалобе ссылается на то, что им подана заявка на участие в открытом конкурсе, однако организатором торгов ИП <...> незаконно недопущен до участия в торгах.

Согласно Протоколу № 2 от 11.03.2021 основаниями отказа в допуске к участию в открытом конкурсе ИП <...> являются:

1) отсутствие в составе Заявки, представленной Перевозчиком, документов, предусмотренных пункте 2.6 раздела, а именно:

- копии формы учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств (по форме согласно Приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 02.04.1996 № 22 «О Форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств», с отметками о сверках с органами ГИБДД, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий» за период с 28.01.2020 по 27.01.2021, заверенная подписью уполномоченного лица Перевозчика и скрепленная печатью;

- акта сверки о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (Инспекция Федеральной налоговой службы России) и внебюджетными фондами (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации) за последний заверченный отчетный период, заверенные уполномоченным лицом Перевозчика и скрепленные печатью Перевозчика (при наличии печати).

ИП <...> указал, что регистрация в качестве ИП совершена в ноябре 2020, на момент подачи заявки не было документов об отчетности за последний отчетный период (ФНС, ПФР, ФСС). ИП <...> представлена справка об отсутствии ДТП по транспортным средствам, однако журнал учета ДТП (по форме) не велся, поскольку в тот период еще не осуществлял деятельность. В данном случае конкурсная комиссия формально подошла к рассмотрению соответствия заявки документации.

Организатор торгов отметил, что акты сверки о состоянии расчетов с бюджетами предоставляется уполномоченным органом по заявке лица. Данное требование не выполнено, ИП <...> не обращался в налоговый орган. Форма акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам утверждена Приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@. Форма учета дорожно-

транспортных происшествий ведется перевозчиком, раз в месяц производится сверка внесенных перевозчиком сведений с органами ГИБДД. К заявке на участие в торгах предоставляется копия журнала со сверкой с целью установления количества ДТП.

2) нарушения требований к оформлению Заявки, указанных в пунктах 2.4 и 2.5 настоящей документации, а именно:

- поданная заявка не прошита в единый том, листы заявки не пронумерованы, так же не выполнены остальные требования пункта 2.5 конкурсной документации*.

* Пунктом 2.5 конкурсной документации предусмотрено - все документы Заявки должны быть прошиты в единый том, листы Заявки должны быть пронумерованы, на последнем листе Заявки должна быть надпись «прошито, пронумеровано (указывается количество листов) листов, копии документов верны». Данная надпись скреплена подписью и печатью (если имеется) Перевозчика таким образом, чтобы исключалась возможность изъятия, замены или добавления документов в Заявку без нарушения прошивки, печати и подписи Перевозчика и нумерации документов.

ИП <...> предоставил заявку в запечатанном конверте, однако заявка прошита не была. Согласно ч. 4 ст. 51 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) надлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе. Указанное нарушение не является достаточным основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Организатор торгов отметил, что конкурс проводился не в рамках Закона о контрактной системе, а в рамках Закона об организации перевозок, следовательно, ссылка на Закон о контрактной системе не применим.

Согласно ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона.

Заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения (п. 1 ч. 4.1 ст. 24 Закона об организации перевозок).

Подпунктами «ж» и «х» п. 2.6 Конкурсной документации установлено, что к заявке прилагаются копия формы учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств (по форме согласно Приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 02.04.1996 № 22 «О Форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств», с отметками о сверках с органами ГИБДД, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий» за период с 28.01.2020 по 27.01.2021, заверенная подписью уполномоченного лица Перевозчика и скрепленная печатью; акты сверки о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (Инспекция Федеральной налоговой службы России) и внебюджетными фондами (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации) за последний заверенный отчетный период, заверенные уполномоченным лицом Перевозчика и скрепленные печатью Перевозчика (при наличии печати).

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения. Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения утвержден Главархивом СССР 15.08.1988, а Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения утвержден Приказом Минкультуры России от 31.07.2008 № 1182.

Согласно пп. 11 п. 1 ст. 32 Налогового кодекса РФ налоговые органы обязаны осуществлять по заявлению налогоплательщика, ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков, плательщика сбора или налогового агента совместную сверку расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам. Результаты совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам оформляются актом. Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам вручается (направляется по почте заказным письмом) или передается налогоплательщику (ответственному участнику консолидированной группы налогоплательщиков, плательщику сбора, налоговому агенту) в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика в течение следующего дня после дня составления такого акта.

Временный порядок проведения совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам утвержден Письмом ФНС России от 09.03.2021 № АБ-4-19/2990.

Вместе с тем, акты сверки о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период ИП <...> не запрашивались и не были представлены в составе заявки. Препятствия в получении ИП <...> таких документов отсутствовали, поскольку доказательств обратного ИП <...> не представлено.

В соответствии с п. 2.5 Конкурсной документации все документы Заявки должны быть прошиты в единый том, листы Заявки должны быть пронумерованы, на последнем листе Заявки должна быть надпись «прошито, пронумеровано (указывается количество листов) листов, копии документов верны». Данная надпись скреплена подписью и печатью (если имеется) Перевозчика таким образом, чтобы исключалась возможность изъятия, замены или добавления документов в Заявку без нарушения прошивки, печати и подписи Перевозчика и нумерации документов. Соблюдение данных условий означает, что все документы и сведения, входящие в состав Заявки, поданы от имени Перевозчика, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе Заявки документов и сведений.

Все Заявки, указанные в протоколе вскрытия конвертов с Заявками, в срок, установленный настоящей документацией, рассматриваются конкурсной комиссией и отклоняются в случае отсутствия в составе Заявки, представленной Перевозчиком, документов, предусмотренных пункте 2.6 раздела 2 настоящей документации; нарушения требований к оформлению Заявки, указанных в пунктах 2.4 и 2.5 настоящей документации (абз. 4 и абз. 5 п. 3.1 Конкурсной документации).

Так, например, из положений конкурсной документации прямо следует, что для участия в конкурсе следует представить копию всех страниц документа, удостоверяющего личность руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя); данное требование является формальным (дело № А60-39872/2018).

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку ИП <...> в составе заявке не представлены документы, указанные в Конкурсной документации.

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены **иные нарушения** в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона об организации перевозок (в первоначальной редакции) одним из требований к участникам открытого конкурса являлось **наличие** на праве собственности или на ином законном основании **транспортных средств**, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, **либо принятие** на себя **обязательства по приобретению** таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией. С 29.12.2017 указанное требование изложено в новой редакции - **принятие** на себя **обязательства** в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок **подтвердить** в сроки, определенные конкурсной документацией, **наличие** на праве собственности или на ином законном основании **транспортных средств, предусмотренных его заявкой** на участие в открытом конкурсе.

Пунктами 6, 7, 9, 10 Порядка заполнения бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (утв. Приказом Минтранса России от 10.11.2015 № 331) установлено, что в пункте 5 свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - свидетельство) указывается вид транспортного средства (автобус, трамвай, троллейбус). В пункте 6 свидетельства указываются экологические характеристики транспортных средств, которые допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с ограничениями, установленными нормативными правовыми актами субъектов РФ, по территориям которых проходит данный маршрут, например, «Евро-2 и выше». В пункте 8 свидетельства указывается максимальное количество транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, отдельно для каждого класса. В пункте 9 свидетельства указываются характеристики транспортных средств, предусмотренные в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок.

Таким образом, в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок отсутствует идентификация транспортного средства как индивидуально-определенной вещи, а потому транспортное средство указывается как вещь, определяемая родовыми признаками.

Согласно п. 3 и п. 4 ч. 3 ст. 24 Закона об организации перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по таким

критериям, как влияющие на качество перевозок **характеристики транспортных средств, предлагаемых** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, а также **максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Участники открытого конкурса, принимающие на себя обязательство подтвердить в установленные конкурсной документацией сроки наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой, **на момент подачи заявки могут не иметь** в собственности или на ином законном основании заявленные транспортные средства (дело № А60-18946/2020), т.е. в заявке участники открытого конкурса вправе по своему усмотрению указать транспортные средства как уже имеющиеся у них в наличии, так и транспортные средства, которые они приобретут в будущем (к моменту наступления срока выполнения взятого на себя обязательства по подтверждению их наличия).

Согласно п. 1 и п. 2 ст. 307 ГК РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в настоящем Кодексе.

Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Сделки могут быть двух- или многосторонними (договоры) и односторонними. Односторонней считается сделка, для совершения которой в соответствии с законом, иными правовыми актами или соглашением сторон необходимо и достаточно выражения воли одной стороны. Односторонняя сделка создает обязанности для лица, совершившего сделку. К односторонним сделкам соответственно применяются общие положения об обязательствах и о договорах, поскольку это не противоречит закону, одностороннему характеру и существу сделки (ст. 153, п. 1 и п. 2 ст. 154, ст. 155, ст. 156 ГК РФ).

Частью 11 ст. 24 Закона об организации перевозок установлено, что **порядок подтверждения наличия** у участника открытого конкурса **транспортных средств, предусмотренных его заявкой** на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

Частями 9 и 10 ст. 24, п. 2 ч. 3 ст. 21 Закона об организации перевозок установлено, что в случае, если победитель открытого конкурса **не смог подтвердить наличие** у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер. Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, **не смог подтвердить наличие** у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса. Открытый конкурс объявляется его организатором не позднее чем через 30 дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 настоящего Федерального закона.

Таким образом, Законом об организации перевозок определено **содержание** принимаемого участником на себя **обязательства**, порядок его исполнения, а также последствия его неисполнения.

Более того, согласно п. 1 ст. 431.2 ГК РФ сторона, которая при заключении договора либо до или после его заключения дала другой стороне недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения (в том числе относящихся к предмету договора, полномочиям на его заключение, соответствию договора применимому к нему праву, наличию необходимых лицензий и разрешений, своему финансовому состоянию либо относящихся к третьему лицу), обязана возместить другой стороне по ее требованию убытки, причиненные недостоверностью таких заверений, или уплатить предусмотренную договором неустойку.

Изложенное в пп. 2 п. 2.1 Конкурсной документации требование к участникам открытого конкурса полностью совпадает с предусмотренным п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона об организации перевозок требованием.

Согласно ч. 4 ст. 21 Закона об организации перевозок юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через 90 дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

Между тем, согласно пп. «д» п. 2.6 Конкурсной документации к заявке прилагаются **документы, подтверждающие основания эксплуатации транспортного средства** (копии договоров купли-продажи, аренды и иные законные основания использования транспортного средства, предусмотренные действующим законодательством). Данные документы не должны содержать ограничения в части целевого или территориального ограничения, для использования транспортных средств для перевозки багажа и пассажиров по межмуниципальному маршруту, копия свидетельства о регистрации транспортного средства в отношении каждого транспортного средства (при наличии), копия диагностической карты, действующей на дату проведения открытого конкурса (при наличии) **или** документы, подтверждающие принятие Перевозчиком **обязательств по приобретению транспортных средств, предлагаемых** для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Свердловской области. Данные документы не должны содержать ограничения в части целевого или территориального ограничения, для использования транспортных средств для перевозки багажа и пассажиров по межмуниципальному маршруту.

Столбец 8 Конкурсного предложения (форма 5.3 Конкурсной документации - (Перечень и характеристики транспортных средств, предлагаемых для осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам) поименован как **основания эксплуатации транспортного средства** (собственность, аренда, др.).

В п. 4.8 Конкурсной документации установлено, что в случае, если Победитель конкурса указал в конкурсном предложении в столбце 8 – **«обязательство по приобретению транспортных средств»**, то он обязан представить в Уполномоченный орган **документы, подтверждающие приобретение** во владение транспортных средств, указанных в конкурсном предложении, **на момент оформления свидетельства** и карт маршрута, но не позднее 10-ти рабочих дней до начала осуществлению регулярных

перевозок, а именно даты, указанной в пункте 4.11. Не предоставление победителем конкурса документов, подтверждающих приобретение во владение транспортных средств, указанных в его конкурсном предложении, является основанием признания его лицом, уклонившимся от получения свидетельства.

Согласно п. 4.9 и 4.10 Конкурсной документации в случае, признания победителя конкурса лицом, уклонившимся от получения свидетельства, свидетельство и карты маршрута, выдаются Участнику конкурса, занявшему второе место, по оценке конкурсных предложений. В случае, если данный Участник конкурса, указал в конкурсном предложении в столбце 8 – **«обязательство по приобретению транспортных средств»**, он обязан выполнить требования пункта 4.8. и представить документы, подтверждающие приобретение во владение транспортных средств, указанных в его конкурсном предложении, **в срок, не позднее 10-ти рабочих дней до начала** осуществления регулярных перевозок, а именно даты, указанной в пункта 4.11. Свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в таком случае не позднее 10-ти рабочих дней до даты начала осуществлению регулярных перевозок, указанной в пункте 4.11. документации. В случае, не предоставления Участником конкурса, получающим свидетельство на основании пункта 4.9., документов, подтверждающих приобретение во владение транспортных средств, указанных в их конкурсном предложении, в сроки, указанные в пунктах 4.8., 4.9., он признается лицом, уклонившимся от получения свидетельства, а конкурс признается несостоявшимся.

Организатор торгов пояснил, что из буквального толкования Закона об организации перевозок следует, что заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать информацию о транспортных средствах, предлагаемых перевозчиками для осуществления регулярных перевозок, которая позволяет определить соответствие таких транспортных средств требованиям конкурсной документации и осуществить оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе по критериям, предусмотренным пп.пп. 3, 4 ч. 3 ст. 24 Закона об организации перевозок. Шкала для оценки критериев, предусмотренных ч. 3 ст. 24 Закона об организации перевозок, утверждена Постановлением Правительства Свердловской области от 27.07.2016 № 526-ПП. В связи с этим, пп. «б» п. 2.6 Конкурсной документации предусмотрена обязанность участника конкурса предоставить в составе заявки на участие в конкурсе конкурсное предложение (форма № 5.3). По своему смыслу принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику конкурса права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в установленные сроки наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в конкурсе, не предполагает наличие у него на момент подачи заявки перечисленных в заявке транспортных средств на каком-либо законном основании, а предусматривает обязанность в случае победы предоставить указанные в заявке транспортные средства в соответствующих количестве и комплектности в установленный организатором торгов срок. **Участники** открытого конкурса **обязаны подтвердить** уполномоченному органу в сроки, определенные конкурсной документацией, **наличие** на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных их заявками на участие в открытом конкурсе, **до получения свидетельства** об осуществлении перевозок. Это требование применяется в равной мере ко всем участникам конкурса. При этом установленный в конкурсной документации на основании ч. 11 ст. 24 Закона об организации перевозок порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, предоставляет всем участникам конкурса 2 способа такого подтверждения

(непосредственно в заявке на участие в конкурсе или после подведения итогов конкурса в установленный документацией срок). Этот порядок применяется в равной мере ко всем участникам конкурса, и выбор одного из способов подтверждения осуществляется самим участником конкурса по собственному усмотрению. Установленный в Конкурсной документации порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, не противоречит иным положениям Закона об организации перевозок и другим правилам проведения торгов, а выбор участниками открытого конкурса разных способов подтверждения наличия у них транспортных средств, предусмотренных их заявками на участие в открытом конкурсе, не предоставляет никому из участников каких-либо преимуществ в связи с выбором того или иного способа подтверждения.

Между тем, в подобном регулировании лишь проявляется несогласие организатора торгов с уже случившимися изменениями в п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона об организации перевозок и стремление сохранить прежний порядок.

Таким образом, организатором торгов в нарушение ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок разработана и утверждена Конкурсная документация без учета положения п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона об организации перевозок в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила не выдавать организатору торгов предписание, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат торгов.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного

правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов государственной власти субъекта РФ (дело № А60-54372/2015).

В соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Индивидуального предпринимателя <...> признать необоснованной.
2. Организатора торгов в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области признать нарушившим ч. 2 ст. 24 Закона об организации перевозок, что выразилось в разработке и утверждении Конкурсной документации без учета положения п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона об организации перевозок в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ.

3. Законному представителю Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области надлежит явиться на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **22.04.2021 в 11 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215).

4. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, определившее содержание пп. «д» п. 2.6, п.п. 4,8-4.10 Конкурсной документации, и его явку **22.04.2021 в 11 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области в срок до **20.04.2021** предоставить в Свердловское УФАС России следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Министерства и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.