

1893

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие Ставропольского края
«Дирекция строящихся автомобильных дорог»

Юридический адрес: РФ, 355029, г. Ставрополь, ул.
Индустриальная, 6

Почтовый адрес: РФ, 355029, г. Ставрополь, ул.
Индустриальная, 6

e-mail: 44dsad@mail.ru

+7 (8652) 944078; +7 (8652) 941425

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

e-mail: vsk@info.ru

Лазебников А.И.
07.11.19

С.И.Иванов
С.И.Иванов
билл

Номер закупки: 31908434043

**Жалоба
на конкурсную документацию, действия (бездействие) Заказчика**

1. Информация о Заказчике:

Государственное унитарное предприятие Ставропольского края «Дирекция
строящихся автомобильных дорог»

ИНН: 2636045145

Юридический адрес: РФ, 355029, г. Ставрополь, ул. Индустриальная, 6

Почтовый адрес: РФ, 355029, Ставропольский край, г. Ставрополь,
ул. Индустриальная, 6

Телефон: +7 (8652) 941425

e-mail: 44dsad@mail.ru

2. Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК»

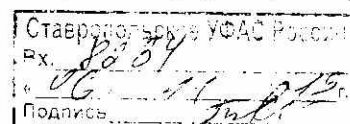
ИНН: 7710026574

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4

тел/факс 8-495-7274444

e-mail: vsk@info.ru

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://zakupki.gov.ru>



4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки №31908434043. Способ закупки – конкурс в электронной форме

Документация конкурса в электронной форме (КД) представлена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Дирекция строящихся автомобильных дорог», утв. приказом № 98-О/Д от 07 марта 2019.

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 116 869 рублей 29 копеек.

5. Предмет закупки: Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО).

САО «ВСК» проанализировав КД, пришло к выводу, что конкурсная документация Заказчика не соответствует требованиям действующего законодательства, ввиду следующего:

1.

Закупочная документация Заказчика противоречит принципам развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Согласно Раздела V. КД Заказчика, результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

После рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в тот же день, конкурсная комиссия осуществляет оценку таких заявок в соответствии с порядком и критериями оценки заявок участников закупки, показателями таких критериев и величинами их значимостей, установленных в Разделе V конкурсной документации, результаты которой фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Не смотря на то, что закупка осуществляется в электронной форме, Заказчиком не предложен электронный алгоритм проведения оценки заявок участников конкурса, который давал бы возможность всем заинтересованным лицам получить доступ в электронной форме или при явочном порядке к процессу заявки предложений, оценки критериев и подтверждал бы прозрачность данной конкурсной процедуры.

Процедура оценки представленных заявок в электронной форме не раскрыта, видео-конференция при оценке заявок КД не предусмотрена, и участники закупки на нее не допускаются, тем самым конкурсные процедуры осуществляются непублично.

В соответствии с ч.1 ст. 1 Закона о закупках Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Более того, конкурсные торги регулируют отношения связанные с закупками товаров, работ, услуг в целях обеспечения своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, осуществление процедуры оценки заявок участников без открытой электронной процедуры, или без допуска представителей участников конкурса нарушает вышеприведенные нормы закона, в частности ст.ст. 1, 3 Закона о закупках и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2.

Установленный подкритерий в конкурсной документации Заказчика, такой как: «Количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года» нарушает принцип добросовестной конкуренции.

В соответствии с Разделом V конкурсной документации Заказчика (Критерии оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, показатели таких критериев и величины их значимости по ОСАГО), Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок и величины их значимости:

1. «Цена контракта» - значимость критерия составляет 60%;

2. «Качество услуг и (или) квалификация участника закупки» - значимость критерия составляет 40%;

Совокупная значимость критериев = 100 %

При этом, Заказчик установил в КД и Подкритерии, например:

| | | | |
|------|--|--|---|
| 2.2. | Количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года, млн. ед. - более 6 млн. ед. - 100 баллов; - от 4 млн. ед. до 6 млн. ед. - 50 баллов; - менее 4 млн. ед. - 0 баллов. | | Коэффициент значимости 0,4 Значимость показателя 100 баллов |
|------|--|--|---|

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений», определяется по формуле:

$R_{ci} = C_{i1} + C_{i2} + \dots + C_{ik}$, где:

R_{ci} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

C_{ik} - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в закупке по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения итогового рейтинга по заявке присуждаемый этой заявке по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений», умножается на соответствующую указанному критерию значимость (коэффициент) - 0,4.

По критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений» максимальная оценка 100 баллов, в том числе:

б) Оценка заявок по подкритерию «Количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года, млн. ед.»

- более 6 млн. ед. - 100 баллов;
- от 4 млн. ед. до 6 млн. ед. - 50 баллов;
- менее 4 млн. ед. - 0 баллов.

По указанному показателю оценивается количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года, млн. ед. определяемый в соответствии с формой по ОКУД 0420162 за 2018 год (1 раздел, строка 191, столбец 4).

(подтверждается разделом 1 формы по ОКУД 0420162 за 2018 год).

Из приведённого следует, что максимальное количество баллов (100 баллов) по рассматриваемому подкритерию получает тот страховщик, у которого количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года 6 000 000 и более.

Относительно применяемых показателей данного подкритерия, в таблице приведены 10 страховщиков имеющих лучшие показатели в соответствии с данными статистики Банка России:

| | |
|------------------------|-----------|
| АО "АльфаСтрахование" | 6 112 126 |
| СПАО "РЕСО-Гарантия" | 5 059 055 |
| ПАО СК "Росгосстрах" | 4 069 147 |
| СПАО "Ингосстрах" | 3 514 899 |
| САО "ВСК" | 3 126 009 |
| АО "СОГАЗ" | 2 900 349 |
| ООО "НСГ-"Росэнерго" | 1 552 928 |
| ПАО "АСКО-СТРАХОВАНИЕ" | 1 493 389 |
| АО "МАКС" | 1 345 909 |
| АО "НАСКО" | 1 049 423 |

Исходя из изложенного, максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию может набрать только одна страховая компания – АО "АльфаСтрахование", с показателем в 6 112 126 ед.

Таким образом, Заказчиком в условиях конкурсной документации был использован заведомо неконкурентный показатель.

Кроме того, САО «ВСК» обращает внимание на применение и иных фактов нарушения конкуренции указанных в условиях конкурсной документации, а именно:

Установленный подкритерий в конкурсной документации Заказчика, такой как: «Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года» нарушает принцип добросовестной конкуренции.

| | | | |
|------|--|--|---|
| 2.3. | <p>Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, млрд. руб.</p> <ul style="list-style-type: none"> - свыше 35 млрд. руб. - 100 баллов; - от 20 млрд. руб. до 35 млрд. руб. - 50 баллов; - от 10 млрд. руб. до 20 млрд. руб. - 10 баллов; - менее 10 млрд. руб. - 0 баллов. | | <p>Коэффициент значимости 0,4</p> <p>Значимость показателя 100 баллов</p> |
|------|--|--|---|

По мнению Заказчика, подобные подкритерии также определяют уровень качества услуг и должны учитываться при расчете рейтинга, присуждаемого заявке по критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений».

При этом, на момент издания конкурсной документации в открытом доступе уже имеются окончательные данные по этому подкритерию, что даёт заранее, до проведения закупки очевидное и существенное преимущество (в 50 баллов) одному страховщику.

В десятке первых по данному показателю страховщики информация о которых раскрыта в том числе и в сети Интернет. Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, тыс. руб.:

| | |
|-----------------------------------|----------------|
| АО "АльфаСтрахование" | 35 537 992,450 |
| СПАО "РЕСО-Гарантия" | 34 563 472,623 |
| СПАО "Ингосстрах" | 23 135 385,965 |
| ПАО СК "Росгосстрах" | 19 691 519,738 |
| САО "ВСК" | 17 440 450,128 |
| АО "СОГАЗ" | 15 804 854,614 |
| АО "МАКС" | 8 632 570,159 |
| ПАО "АСКО-СТРАХОВАНИЕ" | 7 389 343,236 |
| АО "Группа Ренессанс Страхование" | 6 954 879,032 |
| ООО "НСГ-"Росэнерго" | 6 358 487,282 |

Согласно условиям КД:

в) Оценка заявок по подкритерию «Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, млрд. руб.»

- свыше 35 млрд. руб. - 100 баллов;
- от 20 млрд. руб. до 35 млрд. руб. - 50 баллов;
- от 10 млрд. руб. до 20 млрд. руб. - 10 баллов;
- менее 10 млрд. руб. - 0 баллов

По указанному показателю оценивается общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, млрд. руб. определяемый в соответствии с формой по ОКУД 0420162 за 2018 год (1 раздел, строка 191, столбец 3).

(подтверждается разделом 1 формы по ОКУД 0420162 за 2018 год)

Исходя из изложенного, максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию может набрать только одна страховая компания – АО "АльфаСтрахование", с показателем в 35 537 992,450 тыс. руб.

Обращаем внимание контрольного органа на то, что информация по всем страховщикам, по количеству заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года год находится в открытом доступе, с которой можно ознакомиться на официальном сайте Банка России по ссылке http://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_insurance/ в разделе «Статистические показатели и информация об отдельных субъектах страхового дела» за 2018 год.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки.

$$R_i = 0,6 * ЦБ_i + 0,4 * R_{ci}, \text{ где:}$$

0,6 – коэффициент значимости критерия «цена договора»;

0,4 – коэффициент значимости критерия «качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений»;

R_i - рейтинг i – го участника конкурса;

$ЦБ_i$ - рейтинг i – го участника конкурса по критерию цена договора;

R_{ci} - рейтинг i – го участника конкурса по критерию качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений.

Исходя из предложения участника в отношении каждого показателя критерия, вычисляется рейтинг такого участника в баллах с учетом коэффициента значимости показателя критерия.

Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг.

Таким образом, с учетом подкритериев ни одна другая, из представленных на рынке РФ страховых компаний (кроме АО "АльфаСтрахование") не может получить максимальное количество баллов в результате установленного Заказчиком порядка расчета с использованием указанных в КД подкритериев, что без сомнения ставит в преимущество страховую компанию АО "АльфаСтрахование".

В соответствии с законодательством о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчик должен руководствоваться следующими принципами:

- развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, наличие в закупочной документации Заказчика подкритерия «Количество заключенных договоров по ОСАГО по итогам 2018 года» и подкритерия «Общая сумма страховых премий по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, млрд. руб.» нарушает нормы ст.ст. 1, 3 Закона о закупках, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", путем предоставления при участии в закупке необоснованного преимущества единственному страховщику – АО "АльфаСтрахование".

Практика рассмотрения подобных жалоб антимонопольными органами подтверждает это, как например, в Решении от 20.11.2018 Управления ФАС по г. Москве по делу №1-00-2059/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (копия прилагается).

3.

Заказчик в закупочной документации использует подкритерий оценки «Количество отказов в страховой выплате по договорам ОСАГО по итогам 2018 года», который не может отражать квалификацию участника закупки.

В соответствии с п. 2. Раздела V конкурсной документации Заказчика, Заказчиком установлен порядок определяющий уровень квалификации и качество оказываемых услуг.

По критерию «Качество услуг и (или) квалификация участника запроса предложений» максимальная оценка 100 баллов, в том числе:

а) Оценка заявок по подкритерию «Количество отказов в страховой выплате по договорам страхования ОСАГО по итогам 2018 года, ед.»

- до 4 тыс. ед. - 100 баллов;

- более 4 тыс. - 0 баллов.

Согласно ч. 2 ст. 9 Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" Страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам.

То есть, не каждое событие может быть признано страховым случаем, а только то, которое установлено договором страхования.

В соответствии с пунктом 2.1. Проекта договора рассматриваемой закупки, объектом страхования по Договору являются:

2.1. Объектом страхования являются имущественные интересы заказчика, связанные с риском его гражданской ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортного средства на территории РФ (страховой риск).

2.2. Страховым случаем признается наступление гражданской ответственности заказчика, иных лиц, риск ответственности которых застрахован по Договору обязательного страхования, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании транспортного средства, которое влечет за собой обязанность страховщика произвести страховую выплату.

2.3. Страховщиком не возмещается вред, причиненный вследствие:

- а) обстоятельств непреодолимой силы либо умысла потерпевшего;
- б) воздействия ядерного взрыва, радиации, радиоактивного заражения;
- в) военных действий, а также маневров или иных военных мероприятий;
- г) гражданской войны, народных волнений или забастовок.

д) иных обстоятельств, освобождающих страховщика от выплаты страхового возмещения по Договору на основании действующего законодательства или Правил.

Вред, причиненный имуществу, принадлежащему лицу, ответственному за причиненный вред, не возмещается.

Соответственно, в случае безосновательного обращения к страховщику, отказ в выплате страхового возмещения будет не только соответствовать гражданскому законодательству РФ, но и качественной работе страховщика.

Страховая деятельность носит рисковый (алеаторный) характер, не каждый отказ в выплате страхового возмещения позволяет дать отрицательную оценку деятельности и квалификации страховщика.

Аналогичное мнение имеет и Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок. Решением от 30 ноября 2017 г. N Г 1176-04/2017 Комиссия пришла к выводу относительно правомерности показателя "Соотношение отказов в страховой выплате и заявленных страховых случаев за последний отчетный год" о том, что данный показатель не может быть отнесен к критерию "Квалификация участника закупки" и не влияет на выявление лучших условий контракта.

Принимая во внимание способ оценки и сам вышеуказанный показатель следует, что оценивать подобным образом квалификацию участников по рассматриваемому подкритерию нецелесообразно, следует, что Заказчик незаконно ограничивает конкуренцию участникам закупки т.к. у большинства страховщиков имеются законные отказы в выплате страховых возмещений по ОСАГО.

Необходимо отметить, что установленный Заказчиком рассматриваемый оценочный показатель никаким образом не отражает квалификацию участников закупки и не является условиями, подлежащими включению в заключаемый по результатам торгов договор.

Таким образом, Заказчик нарушает установленные Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ цели и принципы осуществления закупок услуг, в частности ст. 1,2,3,4 настоящего закона, а также допускает ограничение либо устранение конкуренции, тем самым нарушает положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК»:

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить процедуру, подписание договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. В порядке п. 5 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст. 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
5. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем внесения изменений в закупочную документацию, отмены оспариваемых квалификационных критериев и проведении закупки повторно.

Приложение:

1. Копия Решения Владимирского УФАС от 30.11.2017 N Г 1176-04/2017 (распечатка Консультант+);
2. Выдержка из конкурсной документации (Раздел V. ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК, КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ);
3. Решении от 20.11.2018 Управления ФАС по г. Москве по делу №1-00-2059/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров
4. Копия доверенности представителя.

Исполнительный директор по конкурсным продажам
Ставропольского филиала САО "ВСК"



Чернец О.А.

Доверенность №0040-47-Д
от 14.10.2019г.