



ООО «Аврора»
Адрес юр.: 350063, Краснодарский край, г. Краснодар, Кубанская набережная, д. 37, офис 95
Адрес факт.: 350063, Краснодарский край, г. Краснодар, Кубанская набережная, д. 37, офис 95
Тел.: +7(861) 278-89-80
E-mail: avrorasnab23@yandex.ru
ИНН 2308130990 КПП 230801001 ОГРН 1152308002593
р/с 40702810326020005843 в ФИЛИАЛ "РОСТОВСКИЙ" АО "АЛЬФА-БАНК" г. Ростов-на-Дону
к/с 30101810500000000207, БИК 046015207

Исх. №495 от «11» декабря 2019 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель (Участник закупки):
ООО «Аврора»
Место нахождения: 350063, г. Краснодар,
ул. Кубанская Набережная, д. 37, офис 95
Телефон: +7(861)278-89-80
Адрес электронной почты:
avrorasnab23@yandex.ru

Заказчик (Организатор закупки):
ПАО «МРСК Центра»
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:
РФ, 127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4
Телефон:(4862) 44-50-31 (доб. 375)
Адрес электронной почты:
Alisov.MA@mrsk-1.ru

Непосредственный исполнитель
закупочных процедур
Филиал ПАО «МРСК Центра» «Орелэнерго»
Место нахождения:
г. Орел, площадь Мира, дом 2
Alisov.MA@mrsk-1.ru

ЖАЛОБА

ООО «Аврора» принимало участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку комплектующих РЗА для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Орелэнерго»), извещение о проведении которого опубликовано на официальном сайте zakupki.gov.ru 14.11.2019, на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП») msp.roseltorg.ru № 31908521110.

«09» декабря 2019 года был размещен протокол очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников. Согласно данному протоколу, заявка ООО «Аврора» отклонена на основании подпункта (б) пункта 6.2.3 закупочной документации, поскольку вторая часть заявки не отвечает требованиям закупочной документации, в части отсутствия в «Коммерческом предложении» параметров, указанных в техническом задании, - пункт 3.1.11, и приведена нижеследующая таблица:

Техническое задание (п.2 «Предмет конкурса»)		Коммерческое предложение (вторая часть заявки)	
Комплектующие РЗА	Количество, шт.	Комплектующие РЗА	Количество, шт.
РЭУ-11-20-1-40-У3 0,5А (постоянный ток)	3	РЭУ-11-20-1-40-У3 0,5А (постоянный ток)	не указано

РЭУ-11-11-5-40-У3 0,16А (переменный ток)	8	РЭУ-11-11-5-40-У3 0,16А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-101-3 У3 0,05А (переменный ток)	5	РЭПУ-12М-101-3 У3 0,05А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-101-3 У3 0,05А (постоянный ток)	5	РЭПУ-12М-101-3 У3 0,05А (постоянный ток)	не указано
РЭПУ-12М-202-1 У3 0,05А (переменный ток)	5	РЭПУ-12М-202-1 У3 0,05А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-202-1 У3 0,16А (переменный ток)	1	РЭПУ-12М-202-1 У3 0,16А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-101-1 У3 0,16А (переменный ток)	1	РЭПУ-12М-101-1 У3 0,16А (переменный ток)	не указано
РУ 21/0,05 (постоянный ток)	5	РУ 21/0,05 (постоянный ток)	не указано
РУ 21/0,025 (постоянный ток)	2	РУ 21/0,025 (постоянный ток)	не указано
РУ 21/0,5 (переменный ток)	4	РУ 21/0,5 (переменный ток)	не указано
РУ 21/0,16 (переменный ток)	31	РУ 21/0,16 (переменный ток)	не указано
Блок конденсаторов БК 402	3	Блок конденсаторов БК 402	не указано
Блок питания и заряда БПЗ-401	4	Блок питания и заряда БПЗ-401	не указано
Реле импульсной сигнализации РИС-Э2М	2	Реле импульсной сигнализации РИС-Э2М	не указано
Реле промежуточное РП-25 220В	3	Реле промежуточное РП-25 220В	не указано
Реле промежуточное РП-23 220В	2	Реле промежуточное РП-23 220В	не указано
Реле промежуточное РП-12 220В	1	Реле промежуточное РП-12 220В	не указано
Реле тока РТ-40/50	2	Реле тока РТ-40/50	не указано
Реле времени РВ-01 220В (постоянный ток)	2	Реле времени РВ-01 220В (постоянный ток)	не указано
Реле времени РВ-238 220В	2	Реле времени РВ-238 220В	не указано
Реле времени РВ-248 220В	1	Реле времени РВ-248 220В	не указано
Реле времени РВ-248 100В	3	Реле времени РВ-248 100В	не указано
Реле времени РВ-124 220В	3	Реле времени РВ-124 220В	не указано
Реле времени РВ-132 220В	1	Реле времени РВ-132 220В	не указано
Лампа КМ 60-50	31	Лампа КМ 60-50	не указано
РС80М2-31С	30	РС80М2-31С	не указано
РС-80МР	35	РС-80МР	не указано

из которой следует, что основанием для отклонения заявки ООО «Аврора» послужило то обстоятельство, что в коммерческом предложении не указано конкретное количество комплектующих, являющихся предметом закупки по каждой позиции.

ООО «Аврора» не согласно с данным решением закупочной комиссии по следующим основаниям:

Пункт 3.1.11 закупочной документации, на который ссылается закупочная комиссия, содержит прямую отсылку к части III Закупочной документации: *«В целях подтверждения выполнения требований Технического задания (Приложение №1 к закупочной документации) в Техническом предложении и Коммерческом предложении (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ») обязательно в совокупности должны быть указаны все позиции Технического задания».*

Однако, в образце Формы коммерческого предложения, который содержится в Приложении № 4 к Закупочной документации - в п. 1.3.1 «Приложение 2 к письму о подаче oferty» - (приведен ниже):

№ п/п	Требуемая Заказчику продукция		Предлагаемая Участником продукция	
	Наименование продукции, тип,	Коммерческие требования/	Наименование продукции, тип,	Коммерческие предложения/

	марка	комплектация продукции	марка	комплектация продукции

отсутствует позиция, в которой необходимо указать количество предлагаемой продукции.

Не предусматривает указания в Коммерческом предложении количества каждого из видов комплектующих, подлежащих закупке, и Инструкция по заполнению Формы коммерческого предложения (пункт 1.3.2 Приложения №4). И это совершенно логично. Ведь если ПАО «МРСК Центра» филиал «Орелэнерго» выставляет на торги право заключить договор на поставку определенного количества комплектующих, совершенно абсурдно полагать, что какой либо участник будет браться поставить какое либо иное их количество.

В то же время следует отметить, что указание количества поставляемой продукции прямо предусмотрено в Сводной таблице стоимости поставок, форма 1.1 пункта 1.15 Приложения № 4 к Закупочной документации, в таблице 1- «Расчет стоимости поставляемой продукции», которая включена в третью часть заявки «Ценовое предложение», и эта таблица была в числе других документов приложена ООО «Аврора» к письму о подаче оферты.

В ч. 6 ст. 3 ФЗ- 223 от 18.07. 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» прямо указано, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора *требования* и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по *критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.***

Аналогичные условия содержатся и в п. 6.2.2 Закупочной документации:

Не допускается предъявлять **к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора *требования* и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, *которые не указаны в документации о закупке.***

Следовательно, вывод закупочной комиссии о том, что вторая часть заявки ООО «Аврора» не соответствует требованиям закупочной документации, необоснован, поскольку противоречит положениям подпункта «б» пункта 6.2.3 Закупочной документации, на который комиссия ссылается, принимая решения об отклонении заявки ООО «Аврора».

Хотелось бы отметить, что ООО «Аврора» не раз принимало участие в закупочных процедурах, проводимых ПАО «МРСК Центра», с аналогичными требованиями и аналогичным предложением со своей стороны (где формы технического и коммерческого предложений были заполнены точно так же, как в данном конкретном случае) и признавалось победителем этих закупок. Например, в таких процедурах как:

- Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку приборной продукции для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго»), извещение №31907742292;

- Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения Договора на поставку приборной продукции для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Воронежэнерго»), извещение №31908089327.

Полагаем, что заявка ООО «Аврора» была отклонена необоснованно. В данном случае закупочная комиссия предъявила к нашей компании требования, не предусмотренные документацией о закупке.

Подпункт 4 пункта 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" предусматривает, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, **в случае предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;**

На основании вышеизложенного, в соответствии с п.20 ст. 18-1, п. п. «а» п.3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции", п. п. 4 п. 10 и п. 11 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

П Р О Ш У:

Вынести закупочной комиссии ПАО «МРСК Центра» филиал «Орелэнерго» предписание об устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выразившихся в необоснованном отклонении заявки ООО «Аврора», а именно:

1. - отменить протокол очного заседания закупочной комиссии от 9.12. 2019 года № 0290- ОР-19-2 по рассмотрению вторых частей заявок участников в части:

«Пункт 2. Отклонить Заявки на участие в запросе предложений:

На основании подпункта (б) пункта 6.2.3 закупочной документации отклонить заявку ООО «Аврора», 350063, г. Краснодар, Кубанская набережная, д. 37, оф. 95, поскольку вторая часть заявки не отвечает требованиям закупочной документации, в части отсутствия в «Коммерческом предложении» параметров, указанных в техническом задании, - пункт 3.1.11:

Комплекующие РЗА	Количество, шт.	Комплекующие РЗА	Количество, шт.
РЭУ-11-20-1-40-УЗ 0,5А (постоянный ток)	3	РЭУ-11-20-1-40-УЗ 0,5А (постоянный ток)	не указано
РЭУ-11-11-5-40-УЗ 0,16А (переменный ток)	8	РЭУ-11-11-5-40-УЗ 0,16А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-101-3 УЗ 0,05А (переменный ток)	5	РЭПУ-12М-101-3 УЗ 0,05А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-101-3 УЗ 0,05А (постоянный ток)	5	РЭПУ-12М-101-3 УЗ 0,05А (постоянный ток)	не указано
РЭПУ-12М-202-1 УЗ 0,05А (переменный ток)	5	РЭПУ-12М-202-1 УЗ 0,05А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-202-1 УЗ 0,16А (переменный ток)	1	РЭПУ-12М-202-1 УЗ 0,16А (переменный ток)	не указано
РЭПУ-12М-101-1 УЗ 0,16А (переменный ток)	1	РЭПУ-12М-101-1 УЗ 0,16А (переменный ток)	не указано
РУ 21/0,05 (постоянный ток)	5	РУ 21/0,05 (постоянный ток)	не указано
РУ 21/0,025 (постоянный ток)	2	РУ 21/0,025 (постоянный ток)	не указано
РУ 21/0,5 (переменный ток)	4	РУ 21/0,5 (переменный ток)	не указано
РУ 21/0,16 (переменный ток)	31	РУ 21/0,16 (переменный ток)	не указано
Блок конденсаторов БК 402	3	Блок конденсаторов БК 402	не указано
Блок питания и заряда БПЗ-401	4	Блок питания и заряда БПЗ-401	не указано
Реле импульсной сигнализации РИС-Э2М	2	Реле импульсной сигнализации РИС-Э2М	не указано
Реле промежуточное РП-25 220В	3	Реле промежуточное РП-25 220В	не указано
Реле промежуточное РП-23 220В	2	Реле промежуточное РП-23 220В	не указано
Реле промежуточное РП-12 220В	1	Реле промежуточное РП-12 220В	не указано
Реле тока РТ-40/50	2	Реле тока РТ-40/50	не указано
Реле времени РВ-01 220В (постоянный ток)	2	Реле времени РВ-01 220В (постоянный ток)	не указано

Реле времени РВ-238 220В	2	Реле времени РВ-238 220В	не указано
Реле времени РВ-248 220В	1	Реле времени РВ-248 220В	не указано
Реле времени РВ-248 100В	3	Реле времени РВ-248 100В	не указано
Реле времени РВ-124 220В	3	Реле времени РВ-124 220В	не указано
Реле времени РВ-132 220В	1	Реле времени РВ-132 220В	не указано
Лампа КМ 60-50	31	Лампа КМ 60-50	не указано
РС80М2-31С	30	РС80М2-31С	не указано
РС-80МР	35	РС-80МР	не указано

2.- обязать провести повторное рассмотрение заявки ООО «Аврора» в рамках установленной закупочной процедуры с учетом устранения выявленного нарушения антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Копия протокола очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок участников № 0290- ОР- 19-2 от 9 декабря 2019 года по процедуре № 31908521110;
2. Коммерческое предложение ООО «Аврора» по процедуре № 31908521110;
3. Коммерческое предложение ООО «Аврора» по запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку приборной продукции для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Белгородэнерго»), извещение №31907742292;
4. Документация по процедуре №31907742292;
5. Типовые формы по процедуре №31907742292;
6. Копия итогового протокола по процедуре №31907742292;
7. Коммерческое предложение ООО «Аврора» по конкурсу в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку приборной продукции для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Воронежэнерго»), извещение №31908089327;
8. Документация по процедуре №31908089327;
9. Типовые формы по процедуре №31908089327;
10. Копия итогового протокола по процедуре №31908089327.

Генеральный директор

Ю. К. Кобищанова