

Исх. № 96

дата: 08.02.2023

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель: ООО «Охранная фирма «Титан»

195276, Санкт-Петербург, ул. Демьяна Бедного, д.21, литера А

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактное лицо:

Фурсова Виктория Николаевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1343).

Адрес электронной почты: od10@spbget.ru

Участник закупки (заявитель): ООО «Охранная фирма «Титан», **ИНН:** 7804049915

Адрес: 195276, Санкт-Петербург, ул. Демьяна Бедного, д.21, литера А **телефоны для связи:** (812) 4412132 доб. 4148; **факс:** (812) 600-55-44; **e-mail:** tender@titan-security.ru ;
контактное лицо: Алексеев Сергей Федорович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Закупка: Номер извещения: № 32211775645.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 19.10.2022

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей

Заявка отклонена с нарушением требования Закона 223-ФЗ и Положения о закупке товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс».

При проведении спорной закупки СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушило п.2 ч.1 ст.17 и ч.2 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В протоколе рассмотрения заявок № 26/2022-ОК от 3 февраля 2023 года СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее –Заказчик) ссылается на:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: предоставление недостоверных сведений, содержащихся в приложенной справке о наличии/отсутствии факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам (по Форме 6). Участник указал, что факты неисполнения и ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам с СПб ГУП «Горэлектротранс» за последние два года отсутствуют, однако Заказчик располагает следующими сведениями: удержание от 15.03.2021 1-31-105 по договору № 01/2019-ОК от 26.02.2019 г., удержание от 10.02.2021 1-28-352 по договору № 01/2019-ОК от 26.02.2019 г., удержание 15.03.2021 1-31-104 по договору № 01/2019-ОК от 26.02.2019 г., удержание 20.01.2021 1-31-21 по договору № 01/2019-ОК от 26.02.2019 г.»

Нарушения состоят в следующем:

1. Согласно примечанию №1 к Форме №6 «Справка о наличии/отсутствии факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам» Тома 2 Конкурсной документации «Инструкция участникам» наличие со стороны участника 3 (трех) и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого участника в ходе осуществления закупки.

При проведении предыдущих аукционов, по результатам которых победителем признано ООО «Охранная фирма «Титан» и по итогам которых были заключены договоры №01/2019-ОК от 26.02.2019 и №19/2020-ОК от 26.01.2021, в закупочной документации не содержалось такого требования. Значит, ранее в аналогичной ситуации СПб ГУП «Горэлектротранс» устраивали участники, у которых имелись нарушения по предыдущим контрактам.

Участник, который впервые участвует в аукционе СПб ГУП «Горэлектротранс», в любом случае, не мог нарушить ранее заключенный договор, следовательно, автоматически соответствует критерию отсутствия 3 и более нарушений по предыдущим контрактам.

Таким образом, требование спорного аукциона о том, что «стороны участника трех и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого участника в ходе осуществления закупки» нарушает конкуренцию, поскольку создает необоснованное преимущество участникам, которые ранее не заключали договор с СПб ГУП «Горэлектротранс».

2. Заказчик ссылается на письма (проверки), которые были установлены в одностороннем порядке, с которыми Исполнитель не согласен. Так же в письме от 15 марта 2021 года №1-31-105 Заказчик ссылается на недействующий договор № 01/2019-ОК.

3. При проведении предыдущих процедур, по результатам которых победителем признано ООО «Охранная фирма «Титан» и по итогам которых были заключены договоры №01/2019-ОК от 26.02.2019 и №19/2020-ОК от 26.01.2021, в закупочной документации не содержалось такого требования. Значит, ранее в аналогичной ситуации СПб ГУП «Горэлектротранс» устраивали участники, у которых имелись нарушения по предыдущим контрактам.

Участник, который впервые участвует в процедурах СПб ГУП «Горэлектротранс», в любом случае, не мог нарушить ранее заключенный договор, следовательно,

автоматически соответствует критерию отсутствия 3 и более нарушений по предыдущим контрактам.

Таким образом, требование спорной процедуры о том, что «стороны участника трех и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого участника в ходе осуществления закупки» нарушает конкуренцию, поскольку создает необоснованное преимущество участникам, которые ранее не заключали договор с СПб ГУП «Горэлектротранс».

Вместе с тем, согласно сведениям Официального сайта, договор №01/2019-ОК от 26.02.2019 г. с реестровым номером 57830001927190000760000, заключенный по итогам закупки №31907437749, 25.03.2021 переведен в статус «исполнение завершено».

Заказчик, ссылаясь на форму 6 документации, отклонил заявку ООО «ОФ «Титан» не обоснованно, а также не принял во внимание решение ФАС по жалобе №Т02-577/22 от 23 ноября 2022 года, в котором отклонение ООО «ОФ «Титан» по тем же основаниям, было признано не законным.

4.В обжалуемом протоколе заказчик так же отклонил заявки и остальных участников закупки по основаниям, которые в предыдущих рассмотрениях не заявлял.

Отклоняя заявку ООО «ОО Союз-Юнион», заказчик ссылается на:

1. отсутствие действующей лицензии у одного из участников Коллективного участника - ООО «Охранное предприятие «Балтика ОБЛ».

2. отсутствие в лицензии у одного из участников Коллективного участника - ООО «Охранная организация «Союз Юнион» разрешения на выполнение следующего вида услуг: охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств хранения, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Согласно п. 5.2.17 Документации заявка должна содержать следующие обязательные для предоставления документы и формы :Копию действующей лицензии (либо выписку, либо ссылку на информацию, содержащую сведения о лицензируемом виде деятельности) на осуществление частной охранной деятельности, выданной органами МВД РФ на следующие виды услуг, предусмотренные пунктами 3, 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции):

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч. 3 ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в действующей редакции).

При этом, ранее ООО «ОО Союз-Юнион» было допущено к участию в закупке, что подтверждается протоколом от 11 ноября 2022 года. Таким образом, и в части не допуска ООО «ОО «Союз-Юнион» заказчик нарушает требования п.2 ч.1 ст.17 и ч.2 ст.17

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.6 ст.3
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.

5. Уведомляем комиссию УФАС, что настоящая жалоба ООО «ОФ Титан» является уже третьей в настоящей закупке. Предыдущие жалобы были удовлетворены.

Предложение ООО «ОФ Титан» отвечает требованиям закупочной документации и является лучшим как по цене, так и по качеству предложенных услуг.

Считаем, что истинной целью отклонения заявок всех участников (притом, что ранее соответствующие основания Заказчика не интересовали или они были признаны незаконными комиссией УФАС по СПб) создание незаконных препятствий ООО «ОФ Титан» для победы в спорной закупке.

На основании изложенного просим:

1) Признать обоснованной жалобу ООО «ОФ «Титан» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов, транспортных средств, территории, помещений, имущества Заказчика, в том числе при проведении культурно-массовых мероприятий; прибытию вооруженной мобильной группы быстрого реагирования; транспортировке и сопровождению сотрудников и материальных ценностей (извещение №32211775645) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) при проведении конкурса в электронной форме (извещение №32211775645) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в Документации о Закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «ОФ «Титан» от участия в Закупке.

3) Выдать Заказчику СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения конкурса (извещение №32211775645) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Копии документов о назначении руководителя.
2. решение ФАС по жалобе №Т02-577/22 от 23 ноября 2022 года.
3. решение ФАС по жалобе №Т02-674/22 от 27 декабря 2022 года.
4. протокол от 11 ноября 2022 года.

Генеральный директор

Алексеев С.Ф.