



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

14.04.2022 № 05-6/2-50-4384/АП

На № _____ от _____

Заказчик:

ОГУП «Фармация»
ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033
тел.: 7 9040002304, (4822) 783779
e-mail: irina-kulinich@mail.ru
wh@farmacias.tver.ru
e.zaharov.v@ya.ru

Заявитель:

ООО «Торговый Дом Гекса»
ул. Центральная, д.3, литера А10, А11, а,
а1, пом. 203, д. Гольево, г. Красногорск,
Московская обл., 1434085
тел.: 8 (495) 564-83-15
e-mail: msk-torgi@gexa.ru
kalugina@gexa.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-50-2022

11 июля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ОГУП «Фармация» (далее – Заказчик): Добрынина А.В. (по доверенности),
Храповицкого Е.М. (по доверенности),

ООО «Торговый Дом Гекса» (далее – Заявитель): Молозиной С.А. (по доверенности),
Арсентьевой М.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) от 07.07.2022, с объявлением перерыва до 11.07.2022,

УСТАНОВИЛА:

100950

В Тверское УФАС России 01.07.2022 поступила жалоба Заявителя, на действие (бездействие) Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (перчатки, белье) (извещение от 04.07.2022 № 32211498413 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя:

1. при описании объекта закупки Заказчиком допущены нарушения, выразившиеся в неправомерном указании конкретного производителя требуемого товара;
2. нарушены сроки размещения извещения о проведении Аукциона;
3. Заказчиком неправомерно объединены в один лот товары технологически и функционально не связанные между собой;
4. по позиции № 42 раздела 10 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора по предмету Договора: «Поставка изделий медицинского назначения» Аукционной документации Заказчиком не проставлена начальная цена за единицу товара.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения по доводам жалобы.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ОГУП «Фармация», утвержденного генеральным директором ОГУП «Фармация» Кулинич И.И. от 17.12.2018 года (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением, о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 Закона о закупках.

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1. 24.06.2022 в ЕИС размещено извещение и Аукционная документация, 29.06.2022 и 04.07.2022 Заказчиком повторно размещена Аукционная документация.

2. дата окончания подачи заявок - 20.07.2022;

3. дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 21.07.2022;

4. дата проведения аукциона – 22.07.2022

3. дата подведения итогов – 25.07.2022

4. начальная (максимальная) цена договора – 25 000 000,00 рублей.

1. Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование указано в подпункте 1 пункта 2.9 Положения о закупках

При этом в соответствии с пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по

критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с техническим заданием, Заказчик закупает перчатки смотровые BI-SAFE латексные нестерильные неопудренные текстурированные р. S №50 производителя ВРГ Кхай Хоян Джонит Сток Компани, бахилы хирургические, низкие на резинке п. 55 стерильные. пар №1 производителя ЗАО «Здравмедтех-Поволжье» и другие товары с указанием конкретного производителя без указания на поставку эквивалентного товара.

Заказчиком на заседании Комиссии было указано, что отсутствие указания на эквивалент обусловлено исключением, предусмотренным подпунктом «в» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, то есть для исполнения государственного или муниципального контракта.

Так, согласно пункту 8 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования

(муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Вместе с тем, Заказчиком не представлено подтверждения заключения государственного/муниципального контракта на приобретение товара, указанного в Техническом задании Аукционной документации.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 и пункт 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

2. Согласно доводу Жалобы, Заказчиком нарушены сроки размещения извещения о проведении Аукциона.

В соответствии с частью 19 статьи 3.2 Закона о закупках, Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Изначально Заказчиком извещение о проведении Аукциона было размещено на сайте 24.06.2022, срок окончания подачи заявок – 04.07.2022.

В дальнейшем 29.06.2022 Заказчиком повторно размещено извещение о проведении Аукциона, со сроком окончания подачи заявок – 04.07.2022.

В связи с вышеизложенным, довод жалобы является обоснованным.

Несмотря на то, что в настоящее время нарушения устранены, Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3 и части 19 статьи 3.2 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

3. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерно объединены в один лот товары технологически и функционально не связанные между собой.

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Исходя из положений части 10 статьи 4 Закона о закупках, потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Предметом Аукциона является поставка изделий медицинского назначения (перчатки, белье).

Заказчик на заседании Комиссии отметил, что в рассматриваемом случае закупка нескольких видов продукции, составляет единый объект закупки относящихся к одному виду товаров – медицинские изделия.

В рассматриваемой закупке отсутствуют какие-либо обстоятельства или факты, свидетельствующие, что объект закупки сформирован с целью обеспечения победы того или иного участника.

Комиссия отмечает, что закупаемые товары не являются уникальными и находятся в свободном обращении. Кроме того, в Аукционной документации отсутствует требование о том, что участник должен являться производителем закупаемой продукции, в связи с чем любой участник закупки может приобрести товар у производителей и в дальнейшем осуществить его поставку Заказчику.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

В связи с вышеизложенным, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

4. Согласно доводу жалобы, по позиции № 42 раздела 10 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора по предмету Договора: «Поставка изделий медицинского назначения» Аукционной документации Заказчиком неправомерно не проставлена начальная цена за единицу товара.

Согласно пункту 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Разделом 10 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора по предмету Договора: «Поставка изделий медицинского назначения» Аукционной документации отображена информация о начальной цене за каждую единицу товара.

По позиции № 42 раздела 10 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора по предмету Договора: «Поставка изделий медицинского назначения» отсутствует указание на начальную цену за единицу товара.

Заказчик пояснил, что при составлении вышеуказанного раздела Аукционной документации была допущена техническая ошибка.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком нарушены требования пункта 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

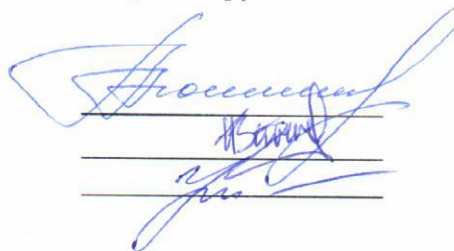
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом Гекса» частично обоснованной.
2. Признать ОГУП «Фармация» нарушившим пункт 2 части 1 и пункт 3 части 6.1 статьи 3, части 19 статьи 3.2, пункта 7 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОГУП «Фармация», Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела № 05-6/2-50-2022 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Three handwritten signatures in blue ink are positioned over three horizontal lines. The top signature is the largest and most prominent, followed by two smaller signatures below it.

А.В. Павленко
П.Д. Винницкая
К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

14.04.2022 № 05-6/2-50-4384 АИТ

На № _____ от _____

Заказчик:

ОГУП «Фармация»
ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033
тел.: 7 9040002304, (4822) 783779
e-mail: irina-kulinich@mail.ru
wh@farmacias.tver.ru
e.zaharov.v@ya.ru

Аукционная комиссия:

ул. Коминтерна, д. 77, г. Тверь, 170033

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-50-2022

11 июля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии посредством видеоконференц-связи представителей:

ОГУП «Фармация» (далее – Заказчик): Добрынина А.В. (по доверенности),
Храповицкого Е.М. (по доверенности),

ООО «Торговый Дом Гекса» (далее – Заявитель): Молозиной С.А. (по доверенности),
Арсентьевой М.В. (по доверенности),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-50-2022 от 11.07.2022 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения (иглы, пробирки) (извещение от 29.06.2022 № 32211492345 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион) **в срок до 29.07.2022:**

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Аукциона; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Аукционе, уведомив участников, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов; разъяснить таким

участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Аукционную документацию;

1.2. Внести изменения в Аукционную документацию, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводами, изложенными в решении Комиссии по делу № 05-6/2-50-2022 от 11.07.2022;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Аукциона в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

- обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Аукционной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;
- отменить протоколы проведения Аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов;

4. Заказчику, Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.