

Кому:

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)
Владимирову Вадиму Валерьевичу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург,
199004

Организатор торгов:

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕТРОПОЛИТЕН"

Почтовый адрес: 190013, г Санкт-Петербург, р-н
Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28
Место нахождения: 190013, г Санкт-Петербург, р-н
Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28
Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru
Номер контактного телефона: 8 (812) 313-04-30

Заказчик:

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕТРОПОЛИТЕН"

Почтовый адрес: 190013, г Санкт-Петербург, р-н
Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28
Место нахождения: 190013, г Санкт-Петербург, р-н
Адмиралтейский, пр-кт Московский, дом 28
Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru
Номер контактного телефона: 8 (812) 313-04-30

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью "СКРЭПОРТ"
место нахождения : 433 022, Россия, г. Самара, ул. 22
Партсъезда, д. 10 А. Помещение 8.,
Почтовый адрес: 433 022, Россия, г. Самара, ул. 22
Партсъезда, д. 10 А. Помещение 8.,
адрес электронной почты tmy@traktiv.ru
номер контактного телефона 8 (960) 81-44-029
номер факса (при наличии) отсутствует;

Исх. № 13 /М от 28.01.2021 г.

Жалоба на действия закупочной комиссии

Общество с ограниченной ответственностью "СКРЭПОРТ" ИНН 6318055838 обращаются в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России) с просьбой о рассмотрении дела по неправомерному отклонению заявки на участие в Запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка картриджей для принтеров (Brady)» № 32009851753.

25.12.2020 Заказчик САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН" разместило в Единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка картриджей для принтеров (Brady)» № 32009851753., Дата и время окончания подачи

21.01.2021 наша организация подала заявку на участие согласно документации к запросу котировок и положения о закупке заказчика, размещенного в ЕИС. Так согласно документации заявка должна содержать в себе следующие документы и сведения:

«1.1. Котировочная заявка, заполненная в соответствии с Формой котировочной заявки (Приложение № 1 извещения о проведении запроса котировок).

1.2. Наименование и конкретные показатели товара, заполненные в соответствии с Формой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Приложение № 3 извещения о проведении запроса котировок).

2) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (руководитель), либо документы, удостоверяющие личность, с обязательным указанием места регистрации (в случае, когда участником является физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель),

3) Доверенность, в случае, если от имени участника действует (в том числе подписывает заявку не руководитель организации (для юридического лица), иное лицо (для индивидуального предпринимателя, физического лица);

4) В случае, если на стороне поставщика, исполнителя, подрядчика выступает несколько лиц - документы, подтверждающие участие в запросе котировок нескольких юридических лиц (физических лиц, индивидуальных предпринимателей), выступающих на стороне одного участника запроса котировок;

нотариально заверенный договор простого товарищества (иного соглашения о совместной деятельности). В договоре (соглашении) должно быть указано наименование юридических лиц (сведения о физических лицах, индивидуальных предпринимателях), наименование запроса котировок (лота), в котором юридические лица (физические лица, индивидуальные предприниматели) будут участвовать на стороне одного участника запроса котировок, а также сведения о юридическом лице (физическом лице, индивидуальном предпринимателе), которому передаются полномочия действовать от имени указанных в договоре участников запроса котировок, в частности подписывать и подавать заявку, а также договор. Кроме того, договор (соглашение) должен предусматривать солидарную ответственность участников запроса котировок перед Заказчиком по обязательствам, вытекающим из договора, заключенного по результатам запроса котировок, а также сведения о порядке исполнения договора с разделением объемов и обязанностей, предусмотренных проектом договора, сведения о том, что договор простого товарищества (соглашение) не может быть расторгнут ни одним из его участников до окончания исполнения всех обязательств по договору, заключенному на основании запроса котировок договора. Документы, подлежащие предоставлению в соответствии с требованиями запроса котировок, должны быть представлены на каждого участника, действующего на стороне одного участника запроса котировок, за исключением следующих форм, подлежащих в соответствии с требованиями извещения о запросе котировок заполнению участником, подающим заявку: заявка, сведения о наименовании и показателях товара, план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанные формы заполняются и подписываются в отношении всех участников исключительно участником, которому переданы полномочия действовать от имени указанных в договоре простого товарищества (соглашении) участников.

5) В случае участия в запросе котировок юридического лица в лице филиала, к заявке прилагаются следующие документы:

- Положение о филиале,

- доверенность лица, действующего от имени организации в лице филиала.

6) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника выполнение работ (оказание услуг, поставка товара), являющихся предметом договора является крупной сделкой (в случае если в запросе котировок несколько лотов, то количество решений должно быть равно количеству лотов).

7) Учредительные и регистрационные документы:

Для юридического лица:

- Устав (последняя редакция устава или устав и все изменения к нему);

- Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, либо Свидетельство о государственной регистрации, либо лист записи ЕГРЮЛ о создании юридического лица по форме № Р50007,

- Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе – для юридического лица.

Для индивидуального предпринимателя:

- Свидетельство о государственной регистрации, либо Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о приобретении физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя по форме № Р 60009.

8) Уведомление МИ ФНС РФ о возможности перехода на упрощенную систему налогообложения (рекомендуемая ф.26.2-1, к приказу ФНС от 02.11.2012г. № ММВ-7-3/829@ «Об утверждении форм документов для применения упрощенной системы налогообложения»), в случае ее применения юридическим лицом (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

Котировочная заявка должна соответствовать требованиям запроса котировок (в том числе техническим и договорным требованиям).

Заявки на участие в запросе котировок должна быть подписана уполномоченным лицом.

В составе заявки на участие в запросе котировок должны отсутствовать противоречивые сведения.

В составе заявки на участие в запросе котировок должны отсутствовать недостоверные сведения об участнике закупки и/или предлагаемым им товаре.

Лица, выступающие на стороне одного участника закупки, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения заявок как всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать все предусмотренные настоящим извещением формы, сведения и информацию.

Ценовое предложение, предлагаемое участником, не может превышать общую начальную (максимальную) цену единицы товаров, указанную в извещении.»

В документации не указано, в какой форме должно быть предоставлено ценовое предложение, какие подтверждающие документы необходимо приложить поставщику, чтобы подтвердить свое коммерческое предложение. Нашей организацией перед подачей заявки был направлен заказчику запрос на разъяснение документации от 15.01.2021 г. с целью получить информацию по составу ценового предложения: «Добрый день. Просим сообщить, по какой форме подавать документ "Ценовое предложение". Шаблона в ЗД нет. Или достаточно будет указать стоимость на площадке?».

Однако, заказчик запрос проигнорировал, ответ не был опубликован, при том, что у заказчика была физическая возможность дать разъяснение по этому поводу, **тем самым он усложнил процесс подготовки заявки на участие.**

Так как документация не дает четких инструкций и форм по подготовке ценового предложения, нами при подготовке заявки был подготовлен расчет цены по форме, используемой заказчиком для обоснования начальной максимальной цены единицы товара Приложения №5.

22.01.2021 Заказчик опубликовал протокол рассмотрения заявок на участие, в котором видно, что заявки были поданы 2 организациями, обе заявка допущены к рассмотрению ценового предложения.

25.01.2021 Заказчик опубликовал итоговый протокол, согласно которому заявка на участие нашей организации признана несоответствующей требованиям извещения, а именно: *«Заявка не соответствует требованиям п.7 разд. 10 извещения о проведении запроса котировок. Участник в составе заявки предоставил документ с ценовым предложением и расчетом цены за единицу товар несоответствующий требованиям извещения о проведении запроса котировок. Кроме этого, в разделе 13 извещения установлено, что «Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и извещению, к ценовому предложению не допускается.»*

Хотелось бы отметить, что в документации не содержатся требования к составу и содержанию ценового предложения, поэтому поставщик вправе предоставить ценовое предложение в любой форме, которая будет удобна для публикации своего предложения.

П. 7 разд. 10, на который ссылается заказчик в протоколе, содержит в себе *«Сведения о цене единицы товара и максимальное значение цены договора. Источник финансирования. Порядок формирования ценового предложения.»* Непосредственно требования к ценовому предложению изложены максимально кратко:

«1. Ценовое предложение НЕ ДОЛЖНО превышать общую (начальную) максимальную цену ЕДИНИЦЫ ТОВАРА.»

Наше предложение не превышает: НМЦК 41 196,87 рублей, наше предложение 28 594,10 рублей.

«2. Подача ценовых предложений проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены единицы товара.»

Все остальные требования данного пункта не имеют отношения к составу ценового предложения, а носят описательный характер расчета цены при заключении договора, и не влекут за собой обязанность поставщика в составе ценового предложения использовать данные требования.

Согласно документации и положения о закупках достаточно было бы указать ценовое предложение при помощи формы на ЭТП и не прикладывать никакие дополнительные формы, потому что документации не выставляет требования к составу ценового предложения.

Также согласно разд. 22 *«Основаниями для отклонения заявок на участие в запросе котировок» являются:*

- не предоставление участником запроса котировок документов, предусмотренным настоящим извещением;

Комментарий: В документации нет требований к составу документов в ценовом предложении

- несоответствие участника запроса котировок, установленным требованиям настоящего извещения;

Комментарий: Наша организация соответствует требованиям на основании протокола рассмотрения заявок от 21.01.2021г.

- несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением;

Комментарий: В документации нет требований к составу документов в ценовом предложении

- наличия в представленных документах недостоверной информации об участнике запроса котировок;

Комментарий: Ничего кроме расчета цены ценовое предложение не содержит, следовательно, о недостоверности нет речи.

- предоставление недостоверных сведений о предлагаемом к поставке товаре;

Комментарий: Ничего кроме расчета цены ценовое предложение не содержит, следовательно, о недостоверности нет речи.

- превышение общей начальной (максимальной) цены единицы товара;

Комментарий: предлагаемая нам цена не превышает НМЦ единицы товара

- наличие в составе заявки противоречивых сведений;

Комментарий: Ничего кроме расчета цены ценовое предложение не содержит, следовательно, противоречивых сведений не может быть

- предоставление расчета стоимости цены за единицу товара (работы, услуги), не соответствующего условиям извещения, в том числе наличие арифметических ошибок в расчете цены за единицу товара (работы, услуги).

Комментарий: В документации нет требований к составу документов в ценовом предложении, в том числе требований к предоставлению расчета цены, в том числе нет описания подготовки данного расчета для состава заявки.

Отклонение нашей заявки на участие носит формальный характер, не имеет под собой реальных оснований нарушения требований законодательства или документации. По всем параметрам и требованиям к участникам наша организация соответствует требованиям документации, наше ценовое предложение соответствует требованиям документации, оно не превышает НМЦ единицы товара. После отклонения нашей заявки, контракт на подписание был направлен участнику №2, ценовое предложение которого на 23% выше нашего предложения. При учете того, что заказчик требует к поставке конкретные товарные знаки, то получается, что при формальном отклонении нашей заявки по надуманным причинам заказчик потратит на 23% больше денежных средств на закупку абсолютно идентичного товара.

Отметим, что согласно ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011г. ст.1 ч. 1. «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц** в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.»

В данном случае заказчик, потратит на 23% больше денег, чем мог бы, и из-за неправомерного отклонения заявки на участие сократил количество участников в процедуру до 1 компании.

Также принципами закона являются ст. 2 ч. 1 п. 3 и 4: «1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.»

Таким образом заказчик своими действиями нарушил сразу 2 статьи ФЗ №223-ФЗ от 18.07.2011: в первую очередь это неэффективное расходование денежных средств, во-вторых это искусственное ограничение конкуренции, отклонение заявки по формальным признакам.

Просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России):

1. Приостановить процедуру заключения договора

2. Отменить протокол подведения итогов от 25.01.2021г.

3. Обязать заказчика допустить заявку ООО «СКРЭПОРТ» и заключить с ООО «СКРЭПОРТ» договор, на условиях указанных в документации в заявке на участие.

Директор
ООО «Скрэпорт»
Макаров К.А.
28.01.2021

