

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны
Боярского переулка)
to77@fas.gov.ru

Заказчик:

АО «ММЗ «АВАНГАРД»

Место нахождения, почтовый адрес:
125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин,
д. 33

otd57_bz@mmza.ru

Телефон: 8 (495) 602-04-31

Заявитель:

ООО «СтройАктив»

Место нахождения, почтовый адрес:
680026, г. Хабаровск,
ул. Тихоокеанская, д. 73, литер С,
офис 38

ooostroyactiv@gmail.com

Телефон: 8 (914) 544-30-65

**Жалоба на действия АО «ММЗ «АВАНГАРД»
при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масок
одноразовых трехслойных (реестровый номер извещения 32009211128)**

Акционерное общество «Московский машиностроительный завод «АВАНГАРД» (далее – АО «ММЗ «АВАНГАРД», Общество, Заказчик) 03.06.2020 разместило на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.zakupki.gov.ru, электронная площадка: <https://www.etp.gpb.ru/>) извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме на поставку масок одноразовых трехслойных (далее - Извещение).

Общество с ограниченной ответственностью «СтройАктив» (далее - ООО «СтройАктив», Участник) направило заявку на участие в запросе котировок. Заявке присвоен регистрационный номер №6.

В соответствии с Протоколом вскрытия и рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок, проводимого в целях определения поставщика на поставку масок одноразовых трехслойных для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД», №32009211128-01-128/20 (далее – Протокол), участнику с регистрационным номером №6 отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании пункта 19 Извещения в связи с несоответствием предлагаемых товаров (работ, услуг) требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (участник в составе заявки указывает, что поставляемый товар соответствует ТУ 13.95.10-001-33615024-2020, требуется ГОСТ Р 58396-2019).

1. ООО «СтройАктив» считает, что Заказчик неоднозначно установил описание объекта закупки и предъявляемых к нему требований, чем ввел предполагаемых участников закупки в заблуждение.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к качеству товара должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Федеральным законом N 223-ФЗ принципов.

Из указанного следует, что Федеральный закон N 223-ФЗ, не ограничивая заказчиков в их правах по выявлению поставщиков товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчиков, путем проведения закупки избранным способом, предусматривает в качестве одного из принципов, которым заказчик обязан руководствоваться, отсутствие ограничения конкуренции при проведении закупки.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам, которые могут повлечь за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Федеральный закон N 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Указанное положение распространяется на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ (часть 5 статьи 17 Федерального закона N 135-ФЗ).

Исходя из этого любое требование, предъявляемое в документации, должно иметь объективное, исчерпывающее, однозначное и понятное описание, исключающее возможность его множественного и субъективного толкования с целью отсекаания заявок тех или иных участников.

В пункте 4 Извещения указано, что требования к качеству товара установлены в Техническом задании и Проекте Договора. Пунктом 8.2 Проекта Договора определено, что продукция должна соответствовать требованиям соответствующих стандартов, требованиям Спецификации и Техническому заданию. В графе «Нормативно-техническая документация» Спецификации содержится указание на ГОСТ Р 58396-2019.

Вместе с тем «ГОСТ Р 58396-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Маски медицинские. Требования и методы испытаний», утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 28.03.2019 N 115-ст (далее ГОСТ Р 58396-2019), определяет конструкцию, дизайн, требования к функциональным характеристикам и методы испытаний медицинских масок, предназначенных для ограничения передачи инфекционных агентов от персонала пациентам во время хирургических операций и в других медицинских помещениях с аналогичными требованиями.

В соответствии с пунктом 1 «Область применения» ГОСТ Р 58396-2019 настоящий стандарт **не применим к маскам, предназначенным исключительно для индивидуальной защиты персонала.**

В свою очередь описание характеристик товара, приведенных в документации на закупку, дает основание полагать, что предметом закупки являются немедицинские маски, на которые требования ГОСТ Р 58396-2019 не распространяются:

- пункт 3 Извещения предмет запроса котировок - поставка масок одноразовых трехслойных;
- поставка осуществляется для нужд Заказчика, в то время как АО «ММЗ «АВАНГАРД» не является организацией, осуществляющей медицинскую деятельность;
- пункт 1.1.1 Проекта Договора продукция – одноразовые маски индивидуальной защиты, трехслойные;
- графа «наименование продукции» Спецификации - маска одноразовая, трехслойная;
- графа «наименование продукции» Технического задания - одноразовая маска индивидуальной защиты, трехслойная;
- медицинское изделие подлежит государственной регистрации, что подтверждается регистрационным удостоверением, вместе с тем в документации, представленной Заказчиком, отсутствует требование о предоставлении соответствующего удостоверения;
- в документации, представленной Заказчиком, отсутствует требование о том, каким образом подтверждается соответствие товара требованиям ГОСТ Р 58396-2019.

Таким образом, из документации, представленной Заказчиком, следует, что предметом запроса котировок является поставка немедицинских масок. Не смотря на это, АО «ММЗ «АВАНГАРД» в Спецификации предъявляет требования к качеству товара (ГОСТ Р 58396-2019), которые не распространяются на данный вид товара.

Описывая предмет запроса котировок как маски, предназначенные для индивидуальной защиты, и устанавливая условие, в соответствии с которым они должны соответствовать ГОСТ Р 58396-2019, требования которого распространяется лишь на медицинские маски, Заказчик ввел предполагаемых участников закупки в заблуждение.

ООО «СтройАктив» считает, что указанное обстоятельство повлекло за собой нарушение прав потенциальных участников закупки на получение объективного, однозначного и понятного описания объекта закупки, исключающего возможность его множественного и субъективного толкования.

Изложенная позиция также нашла свое подтверждение в пункте 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона № 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, из которого следует, что для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение. Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, что создает препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

2. Кроме того ООО «СтройАктив» считает, что Заказчиком в документации были установлены чрезмерные и необоснованные требования к характеристикам поставляемых товаров, что привело к незаконной дискриминации прав потенциальных участников закупки и явилось результатом отказа в допуске к участию в запросе котировок ООО «СтройАктив».

Учитывая изложенные ранее доводы, предметом запроса котировок явились немедицинские маски, представляющие собой санитарно-гигиенические изделия, единых требований к которым не установлено. Вместе с тем АО «ММЗ «АВАНГАРД» предъявляет к указанным изделиям требование их соответствия ГОСТ Р 58396-2019.

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что Заказчик ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки, необоснованно сужая перечень изделий, которые могут выступать в качестве предмета закупки, и, как следствие, незаконно ограничивая количество потенциальных участников, о чем свидетельствует тот факт, что по названному основанию ООО «СтройАктив» было отказано в допуске к участию в запросе котировок.

На основании изложенного, АО «ММЗ «АВАНГАРД» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масок одноразовых трехслойных (реестровый номер извещения 32009211128) допустило нарушения требований ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ, п. 2 ч. 1, п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона N223-ФЗ, выразившиеся в установлении неоднозначного описания объекта закупки и предъявляемых к нему требований, а также в несоблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, незаконном предъявлении чрезмерных дискриминационных требований к характеристикам поставляемого товара.

Совершение указанных действий повлекло за собой ограничение конкуренции, нарушение прав потенциальных участников закупки на получение объективного, однозначного и понятного описания объекта закупки, исключающего возможность его множественного и субъективного толкования, а также прав ООО «СтройАктив» на допуск к участию в запросе котировок с последующей возможностью рассмотрения его предложения и выбора в качестве победителя запроса котировок.

Руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона N223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона 135-ФЗ ООО «СтройАктив» просит:

1. Признать жалобу ООО «СтройАктив» обоснованной.
2. Признать наличие в действиях АО «ММЗ «АВАНГАРД» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку масок одноразовых трехслойных (реестровый номер извещения 32009211128) нарушений.
3. Выдать АО «ММЗ «АВАНГАРД» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении открытого запроса котировок в электронной форме путем аннулирования процедуры закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры закупки.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок на 37 л.;
2. Заявка от 10.06.2020 №269 на 4 л.;
3. Ценовое предложение на 1 л.;
4. Протокол вскрытия и рассмотрения заявок от 16.06.2020 на 5 л.;
5. Итоговый протокол на 5 л.;
6. Выписка из ЕГРЮЛ на 21 л.;
7. Доверенность на 1 л.