

ООО «Спецтехника Инжиниринг»

196084, город Санкт-Петербург, Новорощинская улица, дом 4, литер А, офис 1319-1. WEB: Sticons.ru

07 декабря 2020 года № 36-Ж/2020

ООО
"Спецтехник
а
Инжиниринг" Подписано
цифровой
подписью: ООО
"Спецтехника
Инжиниринг"
Дата: 2020.12.08
20:11:38 +03'00'

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
170100, город Тверь, улица Советская 23
E-mail: to69@fas.gov.ru

Заказчик:

Общество с ограниченной
ответственностью
«Тверьспецавтохозяйство»
(ООО «ТСАХ»), ИНН 6952315887,
Место нахождения (ЕГРЮЛ):
Тверская область, город Тверь,
улица Волынская, дом 65;
Место нахождения (Извещение):
170034, г. Тверь, проспект Чайковского, д.
1, корпус 2
Почтовый адрес: 170041, г. Тверь, ул.
Волынская, д. 65;
E-mail: o.zhigunova@tcax.ru;
тел. +7 (919)-060-11-92;

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

Закупка № 2036500000220000033

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью

«Спецтехника Инжиниринг»
196084, город Санкт-Петербург,
ул. Новорощинская, д. 4, ЛИТ. А,
ОФИС 1319-1;
почтовый адрес: 196006,
город Санкт-Петербург,
ул. Новорощинская, д. 4, литер А,
офис 1319-1;
тел. +7 (981) 847-23-57;
E-mail: specialeqen@gmail.com

Тверское УФАС России

09 ДЕК 2020

Вх. № 8743-ЭЛ

Жалоба

ООО «ТСАХ» (далее – Заказчик) проводится электронный аукцион, наименование объекта закупки: «ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ Г. ТОРЖКА И ТОРЖОКСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ (ЛОТ 6)» (далее – Закупка).

Код позиции: **38.11.11.000** Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, пригодных для повторного использования;

Начальная (максимальная) цена контракта 42 656 030 рублей 00 копеек.

Дата окончания подачи заявок: 14.12.2020 в 10:00.

Изучив документацию об аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории г. Торжка и Торжокского района Тверской области (Лот 6) (далее – документация об аукционе) ООО «Спецтехника Инжиниринг» (далее – Общество) пришло к выводу, что при проведении названного электронного аукциона для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами Заказчиком допущены следующие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Нарушение норм части 1 и части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, принципов контрактной системы в сфере закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает **единые требования к участникам закупки**, в том числе – соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Предметом электронного аукциона является оказание услуг, что отражено в коде позиции: **«38.11.11.000 Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, пригодных для повторного использования»**.

В пункте 5.3. Извещения о проведении электронного аукциона и в пункте 4.1.1. документации об аукционе Заказчиком установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности – транспортирование отходов IV класса опасности - в отношении видов отходов, указанных в приложении № 1 к Техническому заданию, **при этом в приложении к лицензии адрес (адреса) мест осуществления деятельности должны быть в границах Тверской области.**

Таким образом, Заказчиком незаконно установлено условие ограничивающее возможность участия в закупке по территориальному принципу.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Частью 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, **на всей территории Российской Федерации** и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, **со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензий), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Иных правовых ограничений для осуществления лицензируемых видов деятельности законодательство Российской Федерации не содержит.

Предоставляя необоснованное правом преимущество для участия в закупке участникам закупки осуществляющим свою деятельность в границах Тверской области Заказчик нарушает закон, в том числе, требования статьи 8 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» утверждено Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (далее – Положение).

В соответствии с подпунктом «Г» пункта 3 Положения лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности являются – наличие у соискателя лицензии (лицензиата) - индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Письмом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.11.2015 № АС-03-03-36/20364 «О лицензировании деятельности» направлены для руководства в работе Методические рекомендации по порядку предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности (далее – Методические рекомендации).

В пункте 4 Методических рекомендаций указано, что согласно основным понятиям Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее – место осуществления лицензируемого вида деятельности), – объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Исходя из содержания данного понятия, таким объектом не может быть город, регион Российской Федерации, субъект Российской Федерации или Российская Федерация в целом. Объектом являются здания, помещения, сооружения или иные объекты, попадающие под понятие «место осуществления лицензируемого вида деятельности», принадлежащие соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона № 99-ФЗ юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Установление Заказчиком ограничения возможности участия в закупке услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Торжокского района Тверской области в форме наличия в приложении к лицензии адрес (адреса) мест осуществления деятельности, которые должны быть в границах Тверской области, не только не соответствует перечисленным нормам Закона о контрактной системе, ГК РФ, законодательству о лицензировании, но и официальной позиции лицензирующего органа.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1, части 6 статьи 31, части 6 статьи 66 и статьи 8 Закона о контрактной системе.

Просим Тверское УФАС России:

1. Приостановить определение исполнителя в рамках аукциона в электронной форме, закупка № 2036500000220000033, по объекту закупки: «ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ Г. ТОРЖКА И ТОРЖОКСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ (ЛОТ 6)».

2. Признать настоящую жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений Закона о контрактной системе.

3. Провести внеплановую проверку действий Заказчика, совершенных при осуществлении закупки.

Приложение:

1. Документация об электронном аукционе;
2. письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.11.2015 № АС-03-03-36/20364 «О лицензировании деятельности»;
3. Копия документа о полномочиях исполнительного органа общества.

Генеральный директор (подписано усиленной цифровой подписью)

А.Н. Ножкин