



Заказное с уведомлением о вручении

Администрация муниципального образования город Болхов
303140, Орловская область, г. Болхов, ул. Ленина, д. 75
E-mail: adm_bolhov@bk.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

11.04.2019 № 1713/03

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 057/01/15-169/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

11.04.2018

г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) были рассмотрены материалы проверки, проведенной прокуратурой Болховского района, в которых указывалось на наличие в действиях администрации муниципального образования город Болхов признаков нарушения антимонопольного законодательства (далее – Материалы).

В результате рассмотрения материалов установлено следующее.

1. 17.08.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды на объекты недвижимого имущества, находящиеся в собственности муниципального образования Город Болхов, а именно: нежилое здание (баня), назначение: нежилое, 1-этажная, площадь 564,3 кв. м; сарай, назначение: нежилое, 1-этажный, площадь 71,8 кв. м; земельный участок, категория земель: земли населённых пунктов, разрешённое использование: для размещения объектов социального и коммунально-бытового назначения, площадь 2 115 кв. м, адрес объектов:



Орловская область, Болховский район, г. Болхов, ул. Генерала Белова, д. 64 (далее – Аукцион).

В пункте 1.1 документации о проведении Аукциона указано, что настоящая аукционная документация подготовлена в соответствии с требованиями Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67, Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельных законодательных актов Российской Федерации.

Согласно протоколу о результатах проведения Аукциона от 18.09.2018 в Аукционе приняли участие 3 участника.

Администрации муниципального образования город Болхов сообщила (исх. № 42 от 17.01.2019), что 02.10.2018 по результатам Аукциона с победителем был подписан договор.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Также в данной части перечислены случаи, при которых допускается предоставление указанных прав на такое имущество без проведения конкурентных процедур.

При этом согласно части 2 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Пунктом 5 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) установлено, что ЗК РФ и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства основываются на принципе единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определен в статье 39.11 ЗК РФ.

Статьей 39.20 ЗК РФ установлены особенности предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположены здание, сооружение.

Таким образом, Аукцион должен был проводиться в соответствии с ЗК РФ, а не в соответствии с требованиями Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67.

Следовательно, администрацией муниципального образования город Болхов был нарушен порядок предоставления земельных участков, определенный ЗК РФ.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия администрации муниципального образования город Болхов по проведению Аукциона привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку Аукцион был проведен в соответствии с требованиями Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67, а не в соответствии с требованиями ЗК РФ.

Следовательно, в действиях администрации муниципального образования город Болхов содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» 04.03.2019 (исх. № 972/03) направило в адрес администрации муниципального образования город Болхов предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 29.03.2019.

Администрация муниципального образования город Болхов в письме от 27.03.2019 (исх. № 465) сообщила, что Аукцион не мог быть проведен в соответствии с требованиями ЗК РФ, в связи с чем проводился в соответствии с требованиями Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не выполнено.

На основании изложенного, издан приказ Управления от 11.04.2019 № 43 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией муниципального образования город Болхов части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/15-169/2019 к рассмотрению на **21.05.2019 в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве: ответчика: администрацию муниципального образования город Болхов (303140, Орловская область, г. Болхов, ул. Ленина, д. 75);

3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» надлежит в срок до **17.05.2019** представить в Управление следующие, надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:

3.1. администрация муниципального образования город Болхов:
- письменное пояснение по существу рассматриваемого дела;
- письменное пояснение относительно причин непроведения Аукциона в соответствии с требованиями ЗК РФ;

- иную информацию, документы или сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей ответчика по делу обязательна.

Председатель Комиссии



С.А. Бочков

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.