

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2436
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.02.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – временно исполняющий обязанности руководителя Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Автотрэвэл» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Королев Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области, извещение размещено на сайте www.korolev.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 25.06.2018 № 48/Д; от Заявителя – <...>, по доверенности от 26.12.2018, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 07.02.2019 по 18.02.2019,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и постановлением Администрации городского округа Королев № 1204-ПА от 31.10.2018 «Об организации конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов установил в Конкурсной документации порядок определения победителя Конкурса, не соответствующий порядку, указанному в части 3 статьи 24 Закона об организации перевозок.

2. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе и методика расчета и оценки указанных критериев установлены Организатором торгов в Конкурсной документации в соответствии с недействующей редакцией Закона об организации перевозок, в связи с чем может быть неверно определен победитель Конкурса.

Организатор торгов пояснил следующее:

1. В целях исключения вероятности признания Конкурса несостоявшимся по причине набора участниками Конкурса одинакового количества баллов и недопущения невозможности определения победителя Конкурса, Организатором торгов предложен следующий порядок определения победителя Конкурса: «в случае, если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку».

2. Постановлением № 1109-ПА Администрации городского округа Королев Московской области от 10.10.2018 утверждена шкала для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в Конкурсе (далее – Шкала). Пунктами 1 и 2 Шкалы установлены критерии для оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе. Организатор торгов пояснил, что для участников Конкурса обеспечены равные условия участия и, что оценка критериев при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе будет осуществляться в соответствии со Шкалой.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 6 статьи 24 Закона об организации перевозок в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 указанной статьи. Если высшую

оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 указанной статьи, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 указанной статьи.

Комиссией осмотрена Конкурсная документация.

В соответствии с пунктом 19 раздела III положения о проведении Конкурса в случае, если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

Организатор торгов установил порядок определения победителя, отличный от предусмотренного Законом об организации перевозок.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 3 статьи 24 Закона об организации перевозок оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее – договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 4 статьи 23 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 указанной статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Критерий – показатель, признак, на основании которого формируется оценка качества экономического объекта, процесса, мерило такой оценки (Современный экономический словарь. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.).

Критерий – существенный, отличительный признак, на основании которого производится оценка, определение или классификация чего л. Словарь иностранных слов. Комлев Н.Г., 2006).

Шкала оценок – совокупность выражаемых в баллах или порядковыми номерами оценок качества, значимости, предпочтительности экономического объекта, процесса, качественные параметры которого не поддаются количественному измерению. (Современный экономический словарь. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.).

Таким образом, понятие «критерий» это то, что подлежит оценке в соответствии с установленной «шкалой оценки», и эти понятия не являются тождественными.

Организатор торгов вправе установить шкалу оценки, но не критерии.

Согласно Шкале параметры оценки конкурсного предложения включают в себя, в том числе:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Установленные в Конкурсной документации критерии и методика их оценки соответствуют предыдущей редакции Закона об организации перевозок, различия в оценке критериев с действующей редакцией Закона об организации перевозок касаются частных случаев и, возможно, могут повлиять на результат Конкурса.

Вместе с тем, установление факта такого влияния до проведения Конкурса не представляется возможным.

Довод Заявителя обоснован.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 28.12.2018.

Жалоба подана 30.01.2019.

Комиссия принимает во внимание, что прием заявок завершен, в частном случае итоговый результат определения победителя может совпасть с результатом, который соответствует требованиям Закона об организации перевозок (в том числе с учетом внесенных в указанный закон изменений).

Согласно пункту 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

С учетом изложенного защита (восстановление) возможно нарушенных прав может быть осуществлена в суде.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Автотрэвэл» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Королев Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.