

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**От Непубличного акционерного общества «Евроэксперт»**  
121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, эт. 5, пом. 8

Исх. №735/19  
22.08.2019

Московское УФАС  
Рег. номер 43290/19  
зарегистрирован 30.08.2019



*mam*

**Жалоба на действия  
членов Комиссии по осуществлению конкурентных  
АО «ИнфраВЭБ»**

1. **Заказчик:** Акционерное общество «ВЭБ Инфраструктура», ОГРН 1027739088410, ИНН 7704133578, КПП 770801001, **Адрес (юридический и почтовый):** 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 7, стр. В. Адрес электронной почты: [procur@vebinfra.ru](mailto:procur@vebinfra.ru), тел. +7 (495) 777-39-93.

2. **Заявитель жалобы:** Непубличное акционерное общество «Евроэксперт», ОГРН 1047796300298, ИНН 7709542694. **Адрес:** 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, эт. 5, пом. 8; **телефоны для связи:** 8 (495) 9830959; **факс:** (495) 9830959; **e-mail:** [enozhkina@euroexpert.ru](mailto:enozhkina@euroexpert.ru); **контактное лицо:** Ножкина Елена Валерьевна.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

4. **Номер извещения:** № 31908121178.

5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 22.07.2019 (07.08.2019 – последняя редакция извещения).

6. **Дата и время окончания подачи заявок:** 15.08.2019 в 9:00 (МСК).

7. **Наименование закупки:** оказание услуг по проведению маркетингового исследования рынка детских сухих молочных смесей (открытый запрос предложений в электронной форме).

8. **Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1 статьи 1 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик необоснованно отклонил представленные Заявителем документы, подтверждающие опыт оказания услуг. Действия Заказчика направлены на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивают конкуренцию, нарушают принципы равноправия и справедливости.

9. **Доводы жалобы:**

22.07.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908121178>) размещено извещение № 31908121178 АО «ИНФРАВЭБ» (далее – Организатор закупки) о проведении открытого запроса



предложений в электронной форме оказание услуг по проведению маркетингового исследования рынка детских сухих молочных смесей (далее – закупка). Начальная (максимальная) цена договора – 3 296 821 (Три миллиона двести девяносто шесть тысяч восемьсот двадцать один) рубль, в т.ч. НДС. Проведение данной закупки регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке), Положением о закупке АО «ИнфраВЭБ». Закупка проводится на основании документации о проведении запроса предложений в электронной форме (заверенная копия - Приложение 1), размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, а также на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru>.

**Заявитель считает, что при подведении итогов запроса Заказчик необоснованно не учел документы, подтверждающие опыт оказания Заявителем услуг, аналогичных предмету закупки, в результате чего заявка Заявителя получила меньше баллов.**

Непубличное акционерное общество «Евроэксперт» подало заявку на участие в запросе предложений в электронной форме (Заявка № 7 по протоколу), в составе которой представило опыт оказания услуг по критерию (требованию):

*«Наличие у Участника закупки в количественном выражении успешно исполненных договоров (контрактов)\* на оказание консультационных услуг, связанных с производством и реализацией продуктов повседневного спроса (FMCG) (а именно: производство и торговля продуктами питания (за исключением молочной продукции), лекарственными средствами и предметами бытовой химии), и договоров (контрактов) на оказание консультационных услуг, связанных с проектами по производству и реализации молочной продукции, в том числе детских сухих молочных смесей (заменителей грудного молока) за последние 3 (Три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений со стоимостью каждого договора не менее 1 000 000,00 рублей, включая НДС.*

*Консультационными услугами, подтверждающими опыт участника закупки, могут быть работы, аналогичные предусмотренным в техническом задании (Приложение 2), а именно:*

- анализ рынка, проведение маркетинговых исследований; и/или
- разработка концепции или технико-экономического обоснования проекта, бизнес-плана и финансовой модели проекта или компании; и/или
- исследования конкурентного окружения, поставщиков и партнеров проекта; и/или
- анализ цепочек поставок сырья и продаж готовой продукции, в том числе исследования каналов продаж и методов стимулирования сбыта; и/или
- разработка стратегии выхода предприятия на рынок (вывода на рынок новой продукции); и/или
- разработка стратегии развития компании.

*Порядок оценки: оценка производится по формуле:*

$$K_i^1 = \left( \frac{O_i^{FMCG}}{O_{max}^{FMCG}} * 50 + \frac{O_i^{MT}}{O_{max}^{MT}} * 50 \right) \text{ где:}$$

*K<sub>i</sub><sup>1</sup> – оценка по показателю «Опыт оказания услуг» i-го участника закупки, баллы;*

*O<sup>FMCG</sup><sub>i</sub> – количество успешно исполненных договоров (контрактов) на оказание консультационных услуг, связанных с производством и реализацией продуктов повседневного спроса (FMCG) за последние 3 (Три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, со стоимостью каждого договора не менее 1 000 000 рублей, i-го участника, шт.;*



*OFMCGmax* – максимальное количество успешно исполненных договоров (контрактов) на оказание консультационных услуг, связанных с производством и реализацией продуктов повседневного спроса (FMCG) за последние 3 (Три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, со стоимостью каждого договора не менее 1 000 000 рублей, среди участников запроса предложений, шт.;

*OMTi* – количество успешно исполненных договоров (контрактов) на оказание консультационных услуг, связанных с проектами по производству и реализации молочной продукции, в том числе детских сухих молочных смесей (заменителей грудного молока) за последние 3 (Три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, со стоимостью каждого договора не менее 1 000 000 рублей у i-го участника, шт.;

*OMTmax* – максимальное количество успешно исполненных договоров (контрактов) на оказание консультационных услуг, связанных с проектами по производству и реализации молочной продукции, в том числе детских сухих молочных смесей (заменителей грудного молока) за последние 3 (Три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, со стоимостью каждого договора не менее 1 000 000 рублей среди участников запроса предложений, шт.

*\*Сведения о договорах (контрактах), исполнение которых не подтверждено копиями договоров и актов оказанных услуг, подтверждающими факт оказания услуг, к оценке не принимаются.»*

- по подкритерию «*OFMCGi* - количество успешно исполненных договоров (контрактов) на оказание консультационных услуг, связанных с производством и реализацией продуктов повседневного спроса (FMCG) за последние 3 (Три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, со стоимостью каждого договора не менее 1 000 000 рублей, i-го участника, шт.» нами было представлено **24 договора**, однако комиссия засчитала только **13** из них;

- по подкритерию «*OMTi* – количество успешно исполненных договоров (контрактов) на оказание консультационных услуг, связанных с проектами по производству и реализации молочной продукции, в том числе детских сухих молочных смесей (заменителей грудного молока) за последние 3 (Три) года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, со стоимостью каждого договора не менее 1 000 000 рублей у i-го участника, шт.» нами было представлено **12 договоров**, однако комиссия засчитала только **1** из них.

Согласно Разъяснениям итогов процедуры, к оценке не были приняты договоры, предметом которых являлись оценочные услуги, в то время как услуги, подтверждающие необходимый опыт описаны в технических заданиях и спецификациях представленных договоров и соответствуют требованию: *«Консультационными услугами, подтверждающими опыт участника закупки, могут быть работы, аналогичные предусмотренным в техническом задании (Приложение 2), а именно:*

- анализ рынка, проведение маркетинговых исследований; и/или
- разработка концепции или технико-экономического обоснования проекта, бизнес-плана и финансовой модели проекта или компании; и/или
- исследования конкурентного окружения, поставщиков и партнеров проекта; и/или
- анализ цепочек поставок сырья и продаж готовой продукции, в том числе исследования каналов продаж и методов стимулирования сбыта; и/или



- разработка стратегии выхода предприятия на рынок (вывода на рынок новой продукции); и/или
- разработка стратегии развития компании.»

В данной формулировке, мы понимаем, что подобные услуги должны быть прописаны в техническом задании, и именно договоры с указанием данных видов работ в техническом задании принимаются к оценке. Считаем, что представленный нами опыт в полной мере соответствовал требованиям закупочной документации и должен быть засчитан.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из содержания п. 17 ст. 4 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Согласно ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

**На основании изложенного, руководствуясь п.11, 20 ст. 18.1, п. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и приостановить закупку АО «ИнфраВЭБ» (извещение № 31908121178) (в том числе заключение контракта) до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку данной закупки (извещение № 31908121178);
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, при организации и проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 31908121178), путем отмены результатов закупки (реестровый номер извещения № 31908121178) и всех протоколов;
5. Обязать Комиссию по осуществлению конкурентных закупок АО «ИнфраВЭБ» повторно рассмотреть, оценить и сопоставить заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению маркетингового исследования рынка детских сухих молочных смесей (извещения № 31908121178), с учетом решения, принятого по настоящей жалобе.

#### **Приложения:**

1. Документация о проведении запроса предложений;
2. Протокол заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок АО «ИнфраВЭБ» по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (итоговый протокол) № 17 от 20.08.2019;
3. Ответ на запрос разъяснений итогов процедуры;
4. Копия выписки ЕГРЮЛ в отношении НАО «Евроэксперт».
5. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 28.04.2004;



6. Копия Решения № 01/14 06 единственного акционера Общества об изменении наименования Общества от 18.11.2014;
7. Копия Протокола внеочередного общего собрания акционеров НАО «Евроэксперт» № 01/19 от 09.01.2019;
8. Копия Приказа № 2 о принятии полномочий генерального директора от 10.01.2019;
9. Копии Договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по заявленным в заявке НАО «Евроэксперт» проектам (выдержки).

Генеральный директор  
НАО «Евроэксперт»



Е.Г. Синогейкина

