

ПАО «Федеральная сетевая компания -
Россети»

Беловежская ул., д. 4,
Москва г., 121353

info@fsk-ees.ru

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 077/04/9.21-7209/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 28.09.2023.

Постановление в полном объеме изготовлено 02.10.2023.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-7209/2023 в отношении ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» (далее также ПАО «Россети») (<...>), в отсутствие представителей ПАО «Россети», представителей ПАО «Россети Центр и Приволжье» и представителя <...> (далее также — <...>), надлежащим способом уведомленных о времени и месте проведения административного расследования по делу об административном правонарушении определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/9.21-7209/2023 об административном правонарушении от 15.09.2023 № НП/39171/23, что подтверждается отметкой о вручении отправлений адресатам (согласно информации, размещенной на официальном сайте Почты России, статус доставки Определений (почтовые отправления <...>, <...>, <...>) по состоянию на 18.09.2023, 26.09.2023 и 15.09.2023 соответственно зарегистрированы как «Вручение адресату»).

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 14.09.2023 № 077/04/9.21-7209/2023 об административном правонарушении (исх. от 14.09.2023 № 39007/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети» (далее также — сетевая организация), выразившиеся в нарушении пункта 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), путем нарушения срока направления проекта договора и технических условий на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств проектируемого Центра обработки данных <...> с понизительной трансформаторной подстанцией 110/10 кВ с одним силовым трансформатором на земельном участке, расположенном по адресу: <...> (далее — Объект), присоединяемая максимальная мощность которых составляет 14 000 кВт на уровне напряжения 110 кВ, Заявителем была направлена Заявка в ПАО «Россети», зарегистрированная от 07.10.2022 № М1/ЗТП/2661.

В ответ на письма <...> от 17.10.2022 № М1/ЗТП/2668, от 17.11.2022 № М1/ЗТП/2693, от 17.01.2023 № М1/ЗТП/2739, от 16.02.2023 № М1/ЗТП/2804, от 09.03.2023 № М1/ЗТП/2832, содержащие недостающие сведения и документы к Заявке, ПАО «Россети» направило в адрес Заявителя замечания письмами от 19.10.2022 № М1/5/492, от 22.11.2023 № М1/51/2545, от 20.01.2023 № М1/5/178, от 20.02.2023 № М1/5/101, от 14.03.2023 № М1/51/605, соответственно, в которых в том числе указано, что на наименьшем расстоянии от границ участка Заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства соответствующего класса напряжения ПАО «Россети Центр и Приволжье», в

связи с чем Заявителю было предложено подать заявку на технологическое присоединение к сетям ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Вместе с тем согласно доводам, изложенным в Заявлении, на расстоянии менее 300 метров от границ участка Заявителя расположены объекты электросетевого хозяйства как ПАО «Россети», так и ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Согласно предоставленным письменным пояснениям и документам ПАО «Россети» (вх. от 13.06.2023 № 37324-ЭП/23) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям», а также в целях реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р, ПАО «Россети» выступает за сохранение целостности электросетевого комплекса, ведет работу по консолидации электрических сетей. В этой связи ПАО «Россети» было предложено Заявителю подать заявку на технологическое присоединение к сетям ближайшей сетевой организации, а именно ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 8(1) Правил технологического присоединения если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

На основании изложенного должностное лицо антимонопольного органа отмечает следующее. Недостающие сведения и документы к Заявке представлены <...> в адрес ПАО «Россети» письмами от 17.10.2022 № М1/ЗТП/2668, от 17.11.2022 № М1/ЗТП/2693, от 17.01.2023 № М1/ЗТП/2739, от 16.02.2023 № М1/ЗТП/2804, от 09.03.2023 № М1/ЗТП/2832.

Направленные ПАО «Россети» в адрес Заявителя письма от 14.03.2023 № М1/51/605, от 16.03.2023 № М1/51/673, от 10.05.2023 № М1/51/186 не содержат указание на необходимость представления Заявителем недостающих сведений, а информируют, что ближайшей точкой подключения являются элементы ВЛ 110 кВ Вичуга — Воробьево (опора, провод) ПАО «Россети Центр и Приволжье», в связи с чем сетевой организацией без учета пункта 8(1) Правил технологического присоединения было предложено <...> подать заявку на технологическое присоединение к сетям ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Таким образом, Заявка <...> с учетом дополнительных сведений, представленных Заявителем в адрес ПАО «Россети», была принята в качестве комплектной с 09.03.2023.

Абзацем 12 пункта 15 Правил технологического присоединения установлено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил технологического присоединения. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация не позднее трех рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные пунктом 15 Правил технологического присоединения для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В соответствии с абзацем 2 пункта 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, на ПАО «Россети» возложена обязанность по направлению в адрес <...> проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору до 06.04.2023.

Вместе с тем ПАО «Россети» не направило в адрес Заявителя 2 экземпляра проекта договора об осуществлении технологического

присоединения в срок согласно пункту 15 Правил технологического присоединения.

Согласно представленным сведениям ПАО «Россети» сетевой организацией только 30.05.2023 Заявка <...> принята в работу Заявку, что подтверждается письмом от 30.05.2023 № М1/51/1303.

Вместе с тем договор об осуществлении технологического присоединения направлен в адрес заявителя лишь 21.07.2023 № 22-2023-23/ТП-М1.

Соблюдение установленного Правилами технологического применения порядка и сроков рассмотрения заявок вне зависимости от результата принятия решения призваны обеспечить стабильность положения потребителя (заявителя) как более слабой и зависимой стороны в рассматриваемых правоотношениях.

Данное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации.

В адрес антимонопольного органа поступило ходатайство <...> об оставлении жалобы без рассмотрения (вх. от 24.07.2023 № 47146-ЭП/23), поданного после возбуждения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-7209/2023.

Вместе с тем законодательство об электроэнергетике, включая Правила технологического присоединения, относится к сфере публичного права. Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

К числу задач законодательства об административных правонарушениях относится, кроме прочего, защита установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2 КоАП РФ).

Таким образом, превенция правонарушений отнесена к числу основополагающих принципов административного законодательства.

Частью 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ предусмотрен специальный повод для возбуждения дела по статье 9.21 КоАП РФ, а именно дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный

антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Изложенные в жалобах действия сетевой организации, не соответствующие Правилам технологического присоединения, уже являются свершившимся фактом, в связи с чем отзыв жалобы не исключает наличие и устранение данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, что, в свою очередь, не исключает наличия специального повода для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.21 КоАП РФ, в соответствии с положениями части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ.

В этой связи ходатайство Заявителя об оставлении жалобы на действия сетевой организации без рассмотрения не является основанием для освобождения виновного лица от публично-правовой ответственности за допущенное нарушение.

Таким образом, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 15 Правил технологического присоединения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 07.04.2023, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения срока направления в адрес <...> проекта договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие)

физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети» заключается в нарушении установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения срока направления в адрес <...> проекта договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору по Заявке от 07.10.2022 № М1/ЗТП/2661.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-23506/2021 от 24.01.2022 (исх. от 24.01.2022 № НП/3288/22) ПАО «ФСК ЕЭС» (прежнее наименование ПАО «Россети») признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 20.07.2022 в полном объеме.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, установлен факт повторного совершения ПАО «Россети» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России установлен факт нарушения ПАО «Россети» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения срока направления в адрес <...> проекта договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору несет юридическое лицо ПАО «Россети».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность

за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<...>