

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
Место нахождения и почтовый адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон: 8 (495) 784-75-05  
Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заказчик:  
ПАО «Промсвязьбанк»  
Место нахождения и почтовый адрес: 109052, Россия,  
г. Москва, ул. Смирновская, д.10, строение 22  
Телефон: +7 (495) 777-10-20  
Адрес электронной почты: [pavlova@psbank.ru](mailto:pavlova@psbank.ru)

**ЖАЛОБА**  
на положения конкурсной документации №32009053982

**Наименование закупки:** Предоставление права использования программного обеспечения для обработки данных на условиях простой (неисключительной) лицензии для нужд ПАО «Промсвязьбанк»

**Ссылка:** <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009053982>

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан

**Адрес электронной площадки в сети «Интернет» –** <http://etp.zakazrf.ru>

В соответствии с извещением №32009053982 об осуществлении закупки, документации о закупке,

- 1) Извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) — 01.04.2020.
- 2) Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме.
- 3) Дата начала срока подачи заявок на участие в Конкурсе: «01» апреля 2020 года.
- 4) Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе: «17» апреля 2020 г. в 10:00 (по московскому времени).
- 5) Начальная (максимальная) цена контракта: 252 000 000 руб.
- 6) Особенности осуществления закупки: участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Московское УФАС  
Рег. номер 21910/20  
зарегистрирован 13.04.2020



### **Обжалуемые действия Заказчика:**

Согласно извещению о закупке №32009053982 сведения о лотах содержат следующую информацию: *Лот №1 «Предоставление права использования программного обеспечения для обработки данных на условиях простой (неисключительной) лицензии для нужд ПАО «Промсвязьбанк»», классификация по ОКПД2: 58.29.50 Услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение.*

В соответствии с Техническим заданием и с учетом требований к участнику закупки, Участники должны иметь **мобильные приложения для Программного продукта под операционные системы iOS и Android**, функционал которых соответствует требованиям Приложения №1 «Описание и функциональные характеристики Программного продукта». Указанные сведения подтверждаются указанием Участниками в составе заявок действующих ссылок на приложения из Apple Store и Google Play, доступные для бесплатного и открытого скачивания на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, Заказчик не представил доказательств, подтверждающих, что объект закупки и функциональные требования к мобильному приложения для Программного продукта неразрывно связаны между собой. В тендерной документации нет подробного описания технических и функциональных характеристик мобильного приложения, а также подробного объяснения того, **зачем** необходимо Участнику закупки мобильное приложение для операционные системы iOS и Android, а также что оказание услуг по объекту закупки выполнимо исключительно в рамках единого технологического процесса.

Так или иначе, для направления корректной заявки на участие в конкурсе, заказчику необходимо создать в кратчайшие сроки два мобильных приложения, одно для операционные системы iOS и одно для операционной Android, что никак не связано в объектом закупки и является невыполнимым требованием в связи с короткими сроками подачи заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, Заказчиком в один объект закупки объединено Предоставление права использования программного обеспечения для обработки данных на условиях простой (неисключительной) лицензии И разработка мобильных приложений для операционных системы iOS и Android, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, начальной (максимальной) цены контракта, суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта и влечет к ограничению количества участников Закупки.

Заказчик, своими действиями ограничивает круг потенциальных участников закупки ввиду укрупнения лота закупки. Данные действия Заказчика оказывают негативное влияние на конкуренцию путем **необоснованного укрупнения лота**. Это проявляется в ограничении состава участников размещения закупки, поскольку фактически создает дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большего объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, и приводит к вытеснению малых хозяйствующих субъектов, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта.

Разделение данного лота на отдельные лоты по улицам привело бы к увеличению конкуренции, привлечению большего числа исполнителей. Укрупнение лота, в свою очередь, влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

На основании изложенного считаю, что документация о закупке не соответствует требованиям действующего законодательства.

Таким образом, действия Заказчика влекут за собой ограничение количества участников закупки, что не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прошу:

1) В целях устранения допущенных нарушений незамедлительно с момента получения настоящей Жалобы и до момента рассмотрения настоящей Жалобы приостановить определение Поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения Жалобы по существу.

2) Рассмотреть настоящую Жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ.

3) Провести внеплановую проверку размещения заказа по настоящей Жалобе.

4) Признать настоящую Жалобу обоснованной.

5) Признать действия Заказчика, нарушающими требования Федерального закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и привлечь должностных лиц к административной ответственности, выдав Предписание о НЕДОПУСТИМОСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ Участников Размещения Заказа в торгах