



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-36/2019

03.04.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 20.03.2019 № 112) в составе:

Председатель Комиссии: <...>

члены Комиссии: <...>
<...>

при участии в качестве:

заявителя – <...>

уполномоченного органа – Администрация городского округа Первоуральск (Вагутина ул., д. 41, г. Первоуральск, Свердловская обл., 623109)

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-6235 от 22.03.2019) на действия (бездействие) Администрации ГО Первоуральск, совершенные при осуществлении процедуры, включенной в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, выразившиеся в нарушении порядка и сроков выдачи разрешения на строительство детского спортивно-оздоровительного комплекса (кадастровый номер: 66:58:0113004:221, адрес: Свердловская область, г. Первоуральск, территория парка культуры и отдыха),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 01.04.2019 в 14 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы уполномоченный орган уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 5718 от 25.03.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 № 234-ПП), заявитель – на электронную почту usr66@mail.ru.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство OLYMPUS DIGITAL VOICE RECORDER WS-831.

В соответствии с правилами ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления, его должностных лиц при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) в части нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (далее – Исчерпывающий перечень № 346), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 30.09.2017.

Рассмотрение в соответствии с п.п. 2 и 3 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления, их должностных лиц при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении шести месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ), то есть 30.09.2017.

К процедурам, связанным с осуществлением строительства, реконструкции объектов капитального строительства нежилого назначения согласно п. 57 Исчерпывающего перечня № 346 относится предоставление разрешения на строительство.

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с ч. 2 ст. 51 ГрК РФ осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Под разрешением на строительство в ч. 1 ст. 51 ГрК РФ понимается документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта, требованиям, установленным проектом планировки территории, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством РФ.

Разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 - 6 настоящей статьи и другими федеральными законами (ч. 4 ст. 51 ГрК РФ).

Физическое или юридическое лицо, которое приобрело права на земельный участок, вправе осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на таком земельном участке в соответствии с разрешением на строительство, выданным прежнему правообладателю земельного участка (ч. 21.5 ст. 51 ГрК РФ).

Лица, указанные в ч. 21.5 ст. 51 ГрК РФ, согласно ч. 21.10 настоящей статьи обязаны уведомить в письменной форме о переходе к ним прав на земельные участки уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления с указанием реквизитов правоустанавливающих документов на такие земельные участки.

Акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа, согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа.

<...> в жалобе указывает на то, что 05.03.2019 она обратилась в Администрацию ГО Первоуральск с заявлением о выдаче разрешения на строительство «Детского спортивно-оздоровительного комплекса». В соответствии с ч. 11 п.1 ст. 51ГрК РФ срок выдачи разрешений на строительство составляет 7 рабочих дней. Однако на дату подачи жалобы в адрес <...> не поступало никакого ответа.

Администрация городского округа Первоуральск в письменных пояснениях указала следующее.

Заявление о выдаче разрешения на строительство от <...> на объект капитального строительства «Детского спортивно-оздоровительного комплекса» поступило в окно приема документов Управления архитектуры и градостроительства Администрации ГО Первоуральск 05.03.2019 (вх. №10-01—11/604). На данное заявление **будет подготовлен** мотивированный отказ в приеме документов или мотивированный отказ в выдаче разрешения на строительство.

Основаниями отказа в соответствии с частью 13 статьи 51 ГрК РФ являются:

1) отсутствие документов, предусмотренных частью 7 статьи 51 ГрК РФ, а именно раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений»;

2) несоответствие представленных документов требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка (далее - ГПЗУ), а также разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации и действующим на дату выдачи разрешения на строительство, а именно:

- объект капитального строительства выходит за границы места допустимого размещения объекта, согласно ГПЗУ № RU 66336000-2017-21 от 06.06.2017 г.;

- парковочные места, площадки и проезды предусмотрены за границами принадлежащего застройщику земельного участка.

Кроме того, согласно сведениям ЕГРН на земельном участке с КН 66:58:0113004:221 находится объект незавершенного строительства с КН 66:58:0113004:1366 площадью 1466,7 кв. м, при этом на листе 3 раздела 1 «Пояснительная записка» 080.2017-ПЗ подготовленного ООО «Проектно изыскательная компания» указано, что на земельном участке объекты капитального строительства отсутствуют. На основании этого, Застройщику необходимо предоставить проектную документацию на реконструкцию объекта незавершенного строительства либо предоставить раздел 7 «Проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей».

Также содержание представленных разделов проектной документации не соответствует Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (ред. от 21.04.2018); в частности, к разделу 1 «Пояснительная записка» проектной документации не приложены документы, указанные в разделе «б» пункта 10 Положения.

К заявлению о выдаче разрешения на строительство в соответствии с ч. 7 ст. 51 ГрК РФ, прилагаются следующие документы:

- правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута;

- при наличии соглашения о передаче в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, органом государственной власти (государственным органом), Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органом управления государственным внебюджетным фондом или органом местного самоуправления полномочий государственного (муниципального) заказчика, заключенного при осуществлении бюджетных инвестиций, - указанное соглашение, правоустанавливающие документы на земельный участок правообладателя, с которым заключено это соглашение;

- градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при

которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), реквизиты проекта планировки территории в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка;

– материалы, содержащиеся в проектной документации:

а) пояснительная записка;

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;

г) архитектурные решения;

д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

е) проект организации строительства объекта капитального строительства;

ж) проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей;

з) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда в случае строительства, реконструкции указанных объектов при условии, что экспертиза проектной документации указанных объектов не проводилась в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса;

– положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном частью 12.1 статьи 48 настоящего Кодекса), если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 3.4 статьи 49 настоящего Кодекса, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 49 настоящего Кодекса;

– разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии со статьей 40 настоящего Кодекса);

– согласие всех правообладателей объекта капитального строительства в случае реконструкции такого объекта, за исключением указанных в пункте 6.2 настоящей части случаев реконструкции многоквартирного дома;

– в случае проведения реконструкции государственным (муниципальным) заказчиком, являющимся органом государственной власти (государственным органом), Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органом управления государственным внебюджетным фондом или органом местного самоуправления, на

объекте капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, правообладателем которого является государственное (муниципальное) унитарное предприятие, государственное (муниципальное) бюджетное или автономное учреждение, в отношении которого указанный орган осуществляет соответственно функции и полномочия учредителя или права собственника имущества, - соглашение о проведении такой реконструкции, определяющее в том числе условия и порядок возмещения ущерба, причиненного указанному объекту при осуществлении реконструкции;

– решение общего собрания собственников помещений и машино-мест в многоквартирном доме, принятое в соответствии с жилищным законодательством в случае реконструкции многоквартирного дома, или, если в результате такой реконструкции произойдет уменьшение размера общего имущества в многоквартирном доме, согласие всех собственников помещений и машино-мест в многоквартирном доме;

– копия свидетельства об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации, в случае, если представлено заключение негосударственной экспертизы проектной документации;

– документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия, в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта;

– копия решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории в случае строительства объекта капитального строительства, в связи с размещением которого в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории, или в случае реконструкции объекта капитального строительства, в результате которой в отношении реконструированного объекта подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории или ранее установленная зона с особыми условиями использования территории подлежит изменению;

Документы (их копии или сведения, содержащиеся в них), указанные в п.п. 1 - 5, 7 и 9 ч. 7 ст. 51 ГрК РФ, запрашиваются органом местного самоуправления в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных ему организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, в срок не позднее трех рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно (ч. 7.1 ст. 51 ГрК РФ). При этом документы, указанные в п.п. 1, 3 и 4 ч. 7 ст. 51 ГрК РФ, направляются заявителем самостоятельно, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в ЕГРН или ЕГРЗ (ч. 7.2. ст. 51 ГрК РФ).

Согласно положениям Административного регламента по осуществлению муниципальной функции «Выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства» на территории городского округа Первоуральск» (утв. Постановлением Главы городского округа Первоуральск от 26.07.2010 № 1800, далее - Административный регламент № 1800), а именно п. 2.1.1, общий срок рассмотрения поступившего заявления и документов, выдачи разрешений либо письменного мотивированного отказа в выдаче разрешения не должен превышать десяти дней со дня регистрации заявления и предоставления полного пакета документов приложений к нему.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ч. 11 ст. 51 ГрК РФ срок выдачи разрешения на строительство составляет не более **семи рабочих дней** со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство.

ГрК РФ устанавливает особый порядок выдачи разрешения на строительство и имеет большую юридическую силу, чем Административный регламент № 1800.

Таким образом, Администрацией городского округа Первоуральск на заявление <...> от 05.03.2019 должно было быть подготовлено и направлено 13.03.2019, решение о выдаче разрешения на строительство, либо решение об отказе в выдаче разрешения на строительство.

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа (ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

При этом, так как Администрацией городского округа Первоуральск процедура выдачи разрешения на строительство по заявлению <...> не завершена надлежащим образом, то обжалование действий (бездействия) уполномоченного органа допускается в любое время осуществления процедуры, но не позднее, чем через 3 месяца после ее завершения (ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, в действиях (бездействии) уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Первоуральск Комиссией Свердловского УФАС России установлено нарушение п. 1 ч. 11 ст. 51 ГрК РФ, выразившееся в нарушении сроков принятия решения о выдаче разрешения на строительство «Детского спортивно-оздоровительного комплекса» (кадастровый номер: 66:58:0113004:221, адрес: Свердловская область, г. Первоуральск, территория парка культуры и отдыха) либо об отказе выдачи разрешения на строительство по заявлению <...> от 05.03.2019.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, обжалование которых предусмотрено антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые выражены в нарушении установленных сроков осуществления процедур образуют предусмотренное ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ событие административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о признании жалобы <...> обоснованной и необходимости выдачи уполномоченному органу в лице Администрации городского округа Первоуральск

предписания о принятии всех зависящих от него мер по рассмотрению заявления <...> от 05.03.2019 в соответствии с положениями ст. 51 ГрК РФ и принятии решения о выдаче разрешения на строительство Детского оздоровительного комплекса» (кадастровый номер: 66:58:0113004:221, адрес: Свердловская область, г. Первоуральск, территория парка культуры и отдыха) либо об отказе в выдаче разрешения на строительство.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

Административной ответственности, согласно ст. 2.4 КоАП РФ, подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.

2. Уполномоченный орган в лице Администрации городского округа Первоуральск признать нарушившим п. 1 ч. 11 ст. 51 ГрК РФ, что выразилось в нарушении сроков принятия решения о выдаче разрешения на строительство «Детского оздоровительного комплекса» (кадастровый номер: 66:58:0113004:221, адрес: Свердловская область, г. Первоуральск, территория парка культуры и отдыха) либо об отказе в выдаче разрешения на строительство по заявлению <...> от 05.03.2019.

3. Выдать уполномоченному органу предписание.

4. Главе Администрации городского округа Первоуральск И.В. Кабцу надлежит явиться либо обеспечить ознакомление с данным решением должностного лица ответственного за рассмотрение заявлений и подготовку решений о выдаче разрешения на строительство, либо отказе в такой выдаче и его явку на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ 23.04.2019 в 12 ч. 00 мин. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, к. 221, г. Екатеринбург, 620014).

5. Администрации городского округа Первоуральск в срок до 19.04.2019 предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob66@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Главы Администрации (ответственного должностного лица):

- копию паспорта (первые две страницы и прописка), документа о назначении на должность, должностной инструкции (регламента);
- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ);
- иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.