



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/01/18.1-854/2023

«30» ноября 2023 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

(.....). – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

(.....). – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....). – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....). – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей:

заявителя - ООО «Лидер Строй» - (.....). (доверенность от 21.11.2023 № б/н),
(.....). (доверенность от 20.11.2023 № б/н);

организатора проведения предварительного отбора – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (далее - Министерство ЖКХ) –
(.....). (доверенность от 28.03.2023 № б/н);

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи дело № 033/01/18.1-854/2023, возбужденное по жалобе ООО «Лидер Строй» на действия комиссии Министерства ЖКХ, допущенные при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. № 7962 –ЭП/23 от 15.11.2022) ООО «Лидер Строй» на действия комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области

(далее - Министерство ЖКХ), допущенные при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (№ 012820000362300022).

Согласно доводам жалобы, при проведении заседания комиссии по проведению предварительного отбора (протокол № 232 от 10.11.2023) необоснованно отказано во включении ООО «Лидер Строй» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Так, 11.10.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Министерством ЖКХ было опубликовано извещение о проведении Предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 012820000362300022 (далее – предварительный отбор).

ООО «Лидер Строй» была подана заявка № 4828806 от 31.10.2023 на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Владимирской области.

В составе заявки в соответствии с п. VI «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» документации о проведении предварительного отбора были приложены следующие документы:

1. Заявка по форме Приложения № 1 Документации о проведении предварительного отбора;

2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

3. Копии учредительных документов участника предварительного отбора: типовая форма устава № 21, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, лист записи о регистрации юридического лица;

4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора – решение единственного учредителя о назначении генерального директора от 19.07.2023 г.;

5. Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за 1 (один) месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

6. Копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

7. Копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-11/470@, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (квитанция о приеме, извещение о вводе данных);

8. Копия штатного расписания;

9. Штатно-списочный состав сотрудников, подготовленный по форме приложения № 2 к Документации о проведении предварительного отбора;

10. Копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного пунктом «л» Требований к участникам предварительного отбора;

11. Копии 3 исполненных договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "м" пункта V, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

10.11.2023 09:30 (по московскому времени) было проведено заседание комиссии по проведению предварительного отбора, по результатам которого в ЕИС был опубликован протокол № 232 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Комиссия Министерства ЖКХ приняла решение о несоответствии заявки ООО «Лидер Строй» требованиям документации о проведении предварительного отбора по следующим причинам:

1. В составе заявки отсутствуют копии учредительных документов участника предварительного отбора, что не соответствует требованию пп. «в» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и пп. «а» п. 38 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615.3

2. В составе заявки представлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 18 сентября 2019 г. N ММВ-7-11/470@ с отметкой уполномоченного органа о приеме и (или) копии документов, подтверждающей прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа без 3 раздела, что не соответствует пп. «и» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и пп. «б» п. 38 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615.

3. В составе заявки на участие в предварительном отборе представлены 3 договора (контракта), из которых:

- предмет по договорам от 08.08.2023 № 08/23, от 20.07.2023 № 1 не соответствует предмету проводимого предварительного отбора.

По первому основанию несоответствия заявки ООО «Лидер Строй» поясняет, что в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" учредительным документом общества является устав общества. Общество действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества либо типового устава, утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - типовой устав), в соответствии со ст. 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) юридические лица могут действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом. Сведения о том, что юридическое лицо действует на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом, указываются в едином государственном реестре юридических лиц. Типовой устав, утвержденный уполномоченным государственным органом, не содержит сведений о наименовании, фирменном наименовании, месте нахождения и размере уставного капитала юридического лица. Такие сведения указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

ООО «Лидер Строй» в составе заявки была представлена форма типового устава № 21, на основании которого действует общество с ограниченной ответственностью, о чем в представленной в составе заявки Выписке из единого государственного реестра юридических лиц от 23.10.2023 содержится запись под номером 18, а также копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, лист записи о регистрации юридического лица.

По второму основанию несоответствия заявки ООО «Лидер Строй» заявляет, что обществом была предоставлена требуемая копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 18 сентября 2019 г. N ММВ-7-11/470@ с отметкой уполномоченного органа о приеме, подтверждающей прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа. В извещении о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме, подписанной электронной подписью Заместителя руководителя Управления федеральной налоговой службы по Костромской области (.....). сообщается, что в Расчете по страховым взносам 1151111, первичный, за 9 месяцев, квартальный, 2023 год не содержится ошибок (противоречий). В составе документа отсутствует Раздел 3 по причине того, что на момент сдачи отчетности в ООО «Лидер Строй» не было трудоустроенных сотрудников, а Раздел 3 содержит персонифицированные сведения о застрахованных лицах (и носит одноименное название). В соответствии с записями представленных копий трудовых книжек сотрудников, они трудоустроены в ООО «Лидер Строй» в начале 4-го квартала 2023 года, и сведения о них будут отражены в годовом Расчете по страховым взносам, сданному по итогам 2023 г. Срок сдачи отчетности - 25.01.2024 г. По истечении указанного срока общество предоставит годовой Расчет по страховым взносам по запросу уполномоченного лица.

По третьему основанию несоответствия заявки ООО «Лидер Строй» поясняет, что в составе заявки были представлены 3 договора, предметом которых является капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства:

1. Договор генерального подряда № 1 на капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Строительная, д. 17 от 20.07.2023 г. Стоимость

работ по настоящему договору составляет 46 899 375,10 руб., что подтверждается актами выполненных работ по форме КС-2 №№ 1-31.

2. Договор подряда № 02/23 от 01.02.2023 г. на Капитальный ремонт стоматологической взрослой и стоматологической детской поликлиники по адресу: г. Вичуга ул. Покровского д. Стоимость работ по договору составляет 14 311 066,65 руб., что подтверждено актом выполненных работ по форме КС-2 № 1.

3. Договор № 08/23 от 08.08.2023 г. на Выполнение работ по капитальному ремонту дренажной системы с устройством водопонижения у жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74. Стоимость работ по договору 3 081 210,31 руб., что подтверждено актом выполненных работ по форме КС-2 № 1.

В соответствии с п. м раздела V. Требования к участникам предварительного отбора должно быть подтверждено наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, в том числе по договорам, заключенных в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615. При этом минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг и (или) выполненных работ должен составлять 3 (три) процента предельного размера обязательств по договорам строительного подряда (строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства) в соответствии с которым участник предварительного отбора, как член саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Исполнение контрактов и (или) договоров в полном объеме подтверждается актами приемки выполненных работ (по форме КС-2) и справкой о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) в соответствии с указанной стоимостью услуг и (или) работ по контракту и (или) договору. Размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по всем исполненным контрактам и (или) договорам, представленным участником предварительного отбора и соответствующим требованиям настоящего пункта, определяется как совокупная стоимость услуг и (или) работ по таким контрактам и (или) договорам.

Каждый из представленных договоров соответствует требованиям относительно предмета договора (капитальный ремонт объекта капитального строительства), сроков исполнения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг и (или) выполненных работ составляет более 3 (трех) процентов предельного размера обязательств по договорам строительного подряда (строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства) в соответствии с которым участник предварительного отбора, как член саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, исполнение договоров подтверждается документами в соответствии с требованиями документации о проведении предварительного отбора.

ООО «Лидер Строй» имеет опыт строительства и капитального ремонта для коммерческих заказчиков, физических лиц, является членом Ассоциации саморегулируемая организация «Костромское Объединение Строителей», имеет первый

уровень ответственности, который не превышает девяносто миллионов рублей, в том числе по договорам подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, и планирует стать активным участником рынка государственных и муниципальных закупок Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 235 Постановление Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" ООО «Лидер Строй» просит рассмотреть жалобу по существу и обязать комиссию по проведению предварительного отбора, ее членов устранить допущенные нарушения.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 033/01/18.1-854/2023.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России заявитель доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель Министерства ЖКХ на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами заявителя не согласился и в обоснование своих действий пояснил следующее.

Порядок организации и проведения процедуры предварительного отбора регулируется Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

В соответствии с Положением организацию проведения предварительного отбора осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Постановлением Правительства Владимирской области от 10.02.2023 № 60 «Об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области» осуществление функции органа, уполномоченного на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, возложено на Министерство.

В целях организации проведения предварительного отбора приказом Министерства от 10.10.2023 № 113 утверждена документация о проведении предварительного отбора № 198-01/23 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, которая была размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» 11.10.2023 одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора № 012820000362300022.

Всего для участия в предварительном отборе было подано 8 заявок, в том числе от ООО «Лидер Строй» (регистрационный номер заявки № 129), по результатам рассмотрения которой комиссией Министерства принято решение об отказе во включении

данного участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям.

1. Согласно подпункту «а» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии учредительных документов участника предварительного отбора - юридического лица.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав общества. Общество действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества либо типового устава, утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - типовой устав). При этом согласно положениям пункта 2 статьи 11, подпункта 2 пункта 2 статьи 33 указанного Федерального закона решение об утверждении устава общества либо решение о том, что общество действует на основании типового устава относится к компетенции учредителей (общего собрания участников) общества. Указанное решение оформляется в виде самостоятельного документа. Следовательно, в силу закона решение об утверждении устава либо решение о том, что общество действует на основании типового устава является составной неотъемлемой частью учредительного документа общества.

Однако в нарушение установленных требований ООО «Лидер Строй» в составе заявки на участие в предварительном отборе (далее — заявка) не представил копию решения о том, что общество действует на основании типового устава.

2. Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по страховым взносам, представляемого плательщиками страховых взносов, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе (далее - расчет), по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Соответствующая форма утверждена приказом ФНС России от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@ «Об утверждении форм расчета по страховым взносам и персонифицированных сведений о физических лицах, порядков их заполнения, а также форматов их представления в электронной форме» (форма по КНД 1151111), которая подлежит применению начиная с представления расчета за первый квартал 2023 года.

Согласно Порядку заполнения формы расчета по страховым взносам, являющегося приложением № 3 к вышеназванному приказу, расчет состоит из: титульного листа; раздела 1 «Сводные данные об обязательствах плательщика страховых взносов» (далее - раздел I) с подразделами 1-3 и приложениями 1-4 к нему; раздела 2 «Сводные данные об обязательствах плательщиков страховых взносов - глав крестьянских (фермерских) хозяйств» с подразделом 1; раздела 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах» (далее - раздел 3); раздела 4 «Сводные данные об обязательствах плательщиков страховых взносов, указанных в пункте 6.1. статьи 43 1 Налогового кодекса Российской Федерации» с подразделом 1 и приложением 1 к нему.

При этом согласно пункту 3.2 вышеназванного Порядка при указании в строке 001 раздела 1 значения «2» плательщик вправе представить в составе расчета титульный лист, раздел 1 без подразделов и приложений, раздел 3.

Таким образом, в случае отсутствия у плательщика страховых взносов выплат в пользу физических лиц в течение того или иного расчетного (отчетного) периода плательщик обязан представить в установленный срок в налоговый орган расчет

состоящий из титульного листа, раздела 1 без подразделов и приложений, раздела 3 с нулевыми показателями (прочерками).

Аналогичные требования содержал приказ ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-1/470@ (пункты 2.18, 4.2, 20.2 Порядка заполнения расчета по страховым взносам).

Однако представленный ООО «Лидер Строй» в составе заявки расчет в нарушение установленных требований не содержит раздел 3. При этом необходимо обратить внимание, что в отчетном периоде в обществе работало два руководителя организации - Юлькова Екатерина Сергеевна и Каменская Елена Александровна, в отношении которых в разделе 3 расчета должны содержаться сведения с указанием данных персонифицированного учета на каждое физическое лицо (письма Минфина России от 20.11.2019 № 03-12-13/89698, от 18.08.2020 № 03-15-05/72515).

3. Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Подпунктом «п» пункта 23 Положения установлено требование о наличии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением.

Однако предмет представленного в составе заявки договора субподряда № 08/23 от 08.08.2023, заключенного между ООО «Регионстрой» в лице генерального директора Каменского Сергея Александровича и ООО «Лидер Строй» в лице генерального директора Каменской Елены Александровны, не соответствует вышеуказанным требованиям.

Согласно акту о приемке выполненных работ № 1 от 19.09.2023 в состав работ по указанному договору входили: разборка бетонных фундаментов (разборка существующей бетонной отмостки); разработка грунта вручную с креплениями в траншеях шириной до 2 м, глубиной: до 3 м; крепление инвентарными щитами стенок траншей шириной до 2 м в грунтах; устройство основания под трубопроводы; монтаж сосудов и аппаратов без механизмов на открытой площадке, масса сосудов и аппаратов: 0,1 т (устройство пластиковых дренажных колодцев); устройство дренажа под дорожной конструкцией из полиэтиленовых дренажных гофрированных труб диаметром 110 мм; разработка траншей экскаватором «обратная лопата» с ковшом вместимостью 0,25 м³; разработка грунта с перемещением бульдозерами; устройство основания под трубопроводы; устройство круглых сборных железобетонных канализационных колодцев.

Из приведенного перечня следует, что предметом выполнения работ было устройство наружной дренажной (водоотводной) системы в районе дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74.

Таким образом, договор № 08/23 от 08.08.2023 не является аналогичным предмету предварительного отбора и не подтверждает опыт работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что согласно сведениям, размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте публично-правовой компании «Фонд развития территорий», собственниками помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, д. 74, выбран способ формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора. Следовательно, заказчиком работ по капитальному ремонту общего имущества в указанном многоквартирном доме может выступать только региональный оператор (статьи 180, 182 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, заказчиком по основному договору № 8 от 17.07.2023 на выполнение работ по водопонижению у жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74 выступило муниципальное казенное учреждение городского округа Кинешма «Городское управление строительства» (реестровый номер контракта 3370302156023000008).

Исходя из изложенного Министерство считает, что доводы ООО «Лидер Строй» о нарушениях комиссии Министерства при проведении предварительного отбора являются безосновательными, в связи с чем, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просит комиссию Владимирского УФАС России признать жалобу ООО «Лидер Строй» необоснованной.

В связи с необходимостью получения дополнительных сведений от Заявителя и Организатора предварительного отбора, на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" рассмотрение жалобы ООО «Лидер Строй» было продлено и назначено на 30.11.2023.

В установленные сроки ООО «Лидер Строй» в дополнение к своей жалобе было предоставлено заключение подготовленное специалистом ООО «НИЦ «Экспертиза», а также письмо от Ассоциации саморегулируемой организации «Костромское Объединение Строителей».

В обоснование своей позиции Министерство ЖКХ дополнительно пояснило, что Согласно требованиям подпункта «п» пункта 23, подпункта «б» пункта 38 Положения, участник предварительного отбора обязан подтвердить опыт оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, путем предоставления в составе заявки на участие в предварительном отборе не менее чем 3-х исполненных контрактов и (или) договоров, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением.

Таким образом, при подтверждении опыта участнику предварительного отбора необходимо в совокупности соблюсти выполнение двух обязательных требований:

- вид работ, предусмотренных контрактом и (или) договором, должен соответствовать предмету предварительного отбора, указанному в извещении о проведении предварительного отбора и документации о проведении предварительного отбора;
- объектом выполнения работ по контракту и (или) договору должно быть здание, являющееся объектом капитального строительства.

Согласно извещению о проведении предварительного отбора № 0128200003623000220001 и документации о проведении предварительного отбора № 198-01/23 предметом отбора являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В состав указанных работ в соответствии со статьей 166 Жилищного кодекса Российской Федерации входит:

- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- ремонт крыши;
- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- ремонт фасада;
- ремонт фундамента многоквартирного дома.

В качестве подтверждения опыта по выполнению вышеперечисленных работ в составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «Лидер Строй» представил договор № 08/23 от 08.08.2023, заключенный с ООО «Регионстрой» (ИНН 3702209440), на выполнение работ по капитальному ремонту дренажной системы с устройством водопонижения у жилого дома по адресу г. Кинешма, ул. Желябова, 74, а также локальный сметный расчет к нему и акт о приемке выполненных работ от 19.09.2023.

Исходя из общедоступной информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанный договор является договором субподряда, заключенным в рамках выполнения работ по основному договору № 8 от 17.07.2023 на выполнение работ по водопонижению у жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74, заключенному между муниципальным казенным учреждением городского округа Кинешма «Городское управление строительства» (ИНН 3703021560) и ООО «Регионстрой» в рамках осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (реестровый номер контракта 3370302156023000008).

Согласно пунктам 1.2, 1.4 договора № 8 от 17.07.2023 и аналогичным пунктам договора № 08/23 от 08.08.2023 виды, объем и качество выполняемых работ устанавливаются рабочей документацией, являющейся приложением к договору, а также содержатся в локальном сметном расчете.

Согласно рабочей документации, разработанной ООО «Ивановский проектно-изыскательский центр «Ивгипроводхоз», проектом предусматривалось выполнение работ по строительству инженерно-технического сооружения – дренажной системы (пункты 2, 4, 5 Раздела 1 «Пояснительная записка») с целью водопонижения у жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74.

Никаких работ по капитальному ремонту дренажной системы здания – многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74, ни рабочей документацией, ни иными документами, представленными в составе заявки на участие в предварительном отборе, не предусматривалось.

Особо обратили внимание комиссии, что договор № 8 от 17.07.2023 на выполнение работ по водопонижению у жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74 заключен муниципальным казенным учреждением городского округа Кинешма «Городское управление строительства» во исполнение решения Кинешемского городского суда Ивановской области от 14.09.2022 по делу

№ 2-1804/2022 по исковому заявлению Кинешемского городского прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к администрации городского округа Кинешма о возложении обязанности по выполнению мероприятий по отведению грунтовых вод.

В ходе указанного судебного разбирательства суд установил, что «причиной подтопления МКД № 74 по ул. Желябова в г. Кинешме являются именно грунтовые воды, а не вода из внутридомовой системы водоснабжения или водоотведения, а невозможность беспрепятственного отведения этих вод из подвала дома обусловлена не проблемами внутридомовой системы водоснабжения или водоотведения, а отсутствием надлежащей организации поверхностного стока (барраж поднятым полотном улиц линий поверхностного стока, отсутствие развитой сети дождевой канализации), что говорит о ненадлежащей организации водоотведения в муниципальном образовании».

В связи с этим суд пришел к выводу, что «обязанность по выполнению комплекса мероприятий, обеспечивающих предотвращение затопления и подтопления территории городского округа Кинешма в районе дома № 74 по ул. Желябова, должна быть возложена на администрацию городского округа Кинешма как на муниципальное образование, к компетенции которого относится организация надлежащего водоотведения в границах городского округа».

Суд так же указал, что «расходы на устранение последствий ненадлежащей организации водоотведения в муниципальном образовании не могут быть возложены на собственников квартир в многоквартирном доме».

Кроме того, суд пришел к выводу, что «вновь сооруженная дренажная система» не подлежит передаче в собственность собственников жилых помещений многоквартирного дома. Дренажная система должна стать инженерным сооружением, технологически связанным с централизованной системой водоотведения, предназначенной для отведения грунтовых вод, о чем указывается в заключении ООО «Ивановский проектно-изыскательский центр «Ивгипроводхоз».

Исходя из вышеизложенного следует, что предметом выполнения работ по договору № 08/23 от 08.08.2023 являлось именно строительство инженерно-технического сооружения (дренажной системы), предназначенного для сбора и удаления подземных вод на территории, расположенной в районе жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, д. 74, а не капитальный ремонт здания – жилого дома, как это утверждает заявитель.

Дополнительно пояснили, что порядок организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме установлен разделом IX Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно положениям статей 166, 174 Жилищного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах осуществляется за счет средств фонда капитального ремонта, который формируется за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Частью 3 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации установлены следующие способы формирования фонда капитального ремонта: на специальном счете либо на счете регионального оператора.

Принятие решения о выборе способа формирования фонда капитального ремонта относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме (часть 2 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете собственники помещений в таком многоквартирном доме самостоятельно решают вопросы, связанные с организацией проведения капитального ремонта общего имущества

в многоквартирном доме, включая поиск подрядчиков (исполнителей), подготовку технического задания на оказание необходимых услуг и (или) выполнение работ, заключение соответствующего договора, осуществление контроля за ходом капитального ремонта, подписание акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по договору.

В случае формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора вышеперечисленные функции, в том числе функции технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выполняет специализированная некоммерческая организация, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 180, пункты 2-5 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации).

При этом, согласно положениям части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Положением.

Исходя из изложенного, если бы работы по договору № 08/23 от 08.08.2023 были направлены на проведение капитального ремонта жилого дома, расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, д. 74, то заказчиком таких работ в силу закона мог выступить исключительно региональный оператор – некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области», поскольку, как указывалось ранее, собственниками помещений в данном многоквартирном доме выбран способ формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора.

Таким образом, повторно делают вывод, что предметом выполнения работ по договору № 08/23 от 08.08.2023 являлось строительство инженерно-технического сооружения (дренажной системы), а не капитальный ремонт многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, д. 74, как это утверждает заявитель.

Следовательно, договор № 08/23 от 08.08.2023 не отвечает требованиям, установленным подпунктом «п» пункта 23, подпунктом «б» пункта 38 Положения.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителей сторон, исследовав предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Вместе с тем, при принятии решения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по жалобе на процедуру торгов (конкурса, аукциона), антимонопольный орган должен принимать во внимание пункт 1 статьи 449 Гражданского кодекса РФ, по смыслу которой основанием для признания жалобы обоснованной, (как следствие торгов недействительными) может служить не всякое формальное нарушение, а лишь нарушение, оказавшее существенное влияние на результат закупки.

В связи с этим решение антимонопольного органа о признании или непризнании факта нарушения заказчиком, организатором торгов или комиссией по осуществлению закупок порядка организации и проведения торгов должно зависеть от того, являются ли такие нарушения формальными или существенными, либо от того, повлияли ли такие нарушения на результат закупки.

По правилам части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции может быть подана:

- во всех случаях – непосредственно участниками торгов;
- в случаях, если такое обращение связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах – лицами, чьи права и законные интересы затронуты.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах осуществляется Фондом на основании и в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение, Положение № 615), а также в соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации (ЖК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 166 ЖК РФ Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, включает в себя:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- 2) ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;
- 3) ремонт крыши;
- 4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- 5) ремонт фасада;
- 6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

11.10.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Министерством ЖКХ было опубликовано извещение о проведении Предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 012820000362300022 (далее – предварительный отбор).

ООО «Лидер Строй» была подана заявка № 4828806 от 31.10.2023 на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций. Всего для участия в предварительном отборе было подано 8 заявок, в том числе от ООО «Лидер Строй» (регистрационный номер заявки № 129), по результатам рассмотрения которой комиссией Министерства ЖКХ принято решение об отказе во включении данного участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям (Протокол по проведению предварительного отбора № РТС133А230022 от 10.11.2023) по следующим основаниям:

1. В составе заявки отсутствуют копии учредительных документов участника предварительного отбора, что не соответствует требованию пп. «в» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и пп. «а» п. 38 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615.3

Комиссией Владимирского УФАС России было установлено, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 38 Положение № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии учредительных документов участника предварительного отбора - юридического лица. Такие же требования содержатся в пункте 6 раздела VI. Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе Документации о проведении предварительного отбора № 198-01/23 (подпункт «в»).

В составе заявки на участие в процедуре ООО «Лидер Строй» были предоставлены копии учредительных документов участника предварительного отбора: типовая форма устава № 21, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, лист записи о регистрации юридического лица.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12, Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" учредительным документом общества является устав общества. Общество действует на основании утвержденного его

учредителями (участниками) устава общества либо типового устава, утвержденного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - типовым уставом). О том, что общество действует на основании типового устава, общество сообщает в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, в порядке, установленном федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц.

Требования Комиссии Министерства ЖКХ о том, что в состав заявки должно входить решение об утверждении устава либо решение о том, что общество действует на основании типового устава, которое является составной неотъемлемой частью учредительного документа общества, не основано на законе и не содержится в Документации о проведении предварительного отбора № 198-01/23 (далее – Документация).

Таким образом, довод заявителя об отсутствии у Комиссии Министерства ЖКХ оснований отказывать во включении ООО «Лидер Строй» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине отсутствия копий учредительных документов участника предварительного отбора, является обоснованным.

2. В составе заявки представлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 18 сентября 2019 г. N ММВ-7-11/470@ с отметкой уполномоченного органа о приеме и (или) копии документов, подтверждающей прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа без 3 раздела, что не соответствует пп. «и» п. 6 раздела VI документации о проведении предварительного отбора и пп. «б» п. 38 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения: копия расчета по страховым взносам, представляемого плательщиками страховых взносов, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6 раздела VI. Документации в состав Заявки включается копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-11/470@, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (квитанция о приеме, извещение о вводе данных).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством и Документацией в состав Заявки должны включаться копии документов по начисленным и уплаченным

страховым взносам с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом таких документов. Основным критерием правильности предоставленных сведений является соответствие документов установленным формам и отметка уполномоченного органа об их приеме.

В составе заявки на участие в процедуре ООО «Лидер Строй» была предоставлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 18.09.2019 № ММВ-7-11/470@, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (квитанция о приеме, извещение о вводе данных).

Довод Комиссии Министерства ЖКХ о том, что в составе заявки ООО «Лидер Строй» расчет в нарушение установленных требований не содержит раздел 3 не основан на требованиях законодательства и Документации.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии у Комиссии Министерства ЖКХ оснований отказывать во включении ООО «Лидер Строй» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине отсутствия 3 раздела в копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, является обоснованным.

3. В составе заявки на участие в предварительном отборе представлены 3 договора (контракта), из которых- предмет по договорам от 08.08.2023 № 08/23, от 20.07.2023 № 1 не соответствует предмету проводимого предварительного отбора.

В ходе рассмотрения дела № 033/01/18.1-854/2023 представитель Министерства ЖКХ признал, что включение договора от 20.07.2023 № 1 в перечень причин для отказа во включении ООО «Лидер Строй» в реестр квалифицированных подрядных организаций, произошло ошибочно.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Подпунктом «п» пункта 23 Положения № 615 установлено требование о наличии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с Положением.

В соответствии с пунктом 2.6 раздела X. Документации на основании результатов рассмотрения Заявок на участие в предварительном отборе Комиссия принимает одно из следующих решений:

- а) включение Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, предусмотренных в п. 2.7

Пунктом 2.7 раздела X. Документации предусмотрено, что Решение Комиссии об отказе во включении Участника в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие Участника требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

б) несоответствие Заявки требованиям, установленным в Документации о проведении предварительного отбора;

в) установление факта представления Участником недостоверной информации (сведений, документов) в составе Заявки.

Невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 2.7 настоящего Порядка, не допускается (п.2.8).

В составе заявки ООО «Лидер Строй» были представлены 3 договора, в том числе Договор № 08/23 от 08.08.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту дренажной системы с устройством водопонижения у жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74. Стоимость работ по договору 3 081 210,31 рублей, что подтверждено актом выполненных работ по форме КС-2 № 1.

Договор № 08/23 от 08.08.2023 был заключен между ООО «Регионстрой» (Подрядчик – указано в договоре) и ООО «Лидер Строй» (Подрядчик). В соответствии с п. 1.1 Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту дренажной системы с устройством водопонижения у жилого дома по адресу: г. Кинешма, ул. Желябова, 74 (далее – работы) Заказчику на условиях, в порядке и в сроки, определяемые Сторонами в Договоре, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату выполненных работ.

В соответствии с пунктом 3 раздела I. Документации предметом предварительного отбора подрядных организаций является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 2 раздела III. (Сведения о существенных условиях договора о проведении капитального ремонта, которые будут в дальнейшем установлены в документации об электронном аукционе) Документации предметом договора является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Таким образом, работы по капитальному ремонту дренажной системы с устройством водопонижения у жилого дома, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, не являются выполнением работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора (оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов).

Заключение специалиста ООО «НИЦ «Экспертиза» (.....). от 27.11.2023 № 29/Цстр-2023, представленное ООО «Лидер Строй», Комиссией Владимирского УФАС России не принимается, так как содержит противоречивые сведения по предмету заключения.

К информационному письму Ассоциации саморегулируемой организации «Костромское Объединение Строителей», также представленное заявителем, Комиссия Владимирского УФАС России относится критически, так как данная организация не является стороной рассмотрения дела № 033/01/18.1-854/2023 и изложила свое частное мнение.

Таким образом, у Комиссии Министерства ЖКХ имелись основания в соответствии с подпунктом «б» пункта 2.7 раздела X. Документации отказать во включении ООО «Лидер Строй» в реестр квалифицированных подрядных организаций по причине того, что

предмет договора № 08/23 от 08.08.2023 не является аналогичным предмету проводимого предварительного отбора.

На основании изложенного Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что жалобу ООО «Лидер Строй» следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лидер Строй» (ИНН: 4400011893, юридический адрес: 156022 Костромская область, г. Кострома, ул. Евгения Ермакова, д. 1, к. 1, помещ. 67) на действия комиссии Министерства жилищно-коммунального хозяйства Владимирской области (600017, г. Владимир, ул. Мира, д. 29), допущенные при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (№ 012820000362300022), необоснованной.

Председатель Комиссии (.....)

Заместитель председателя Комиссии: (.....)

Члены комиссии (.....)

(.....)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.