

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 42800
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.11.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Экскомавто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам по маршруту № 49 «Красногорск (ст. МЦД Павшино) – п. Истра (62-я больница), извещение размещено на сайте krasnogorsk-adm.ru (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.08.2021 № 1.2.5/5657), в присутствии представителей Заявителя – <...> (доверенность от 17.09.2021) и <...> (доверенность от 03.09.2021) (личная явка), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках) и Положением о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам, утвержденным постановлением Организатора торгов от 18.03.2020 № 524/3 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы приложение № 1 к извещению о проведении Торгов устанавливает не предусмотренные законом ограничения участия в Торгах. А именно, Организатором торгов неправомерно установлен максимальный срок эксплуатации транспортного средства – 5 лет, а также требование о количестве автобусов Евро класса не ниже 5 равное 0, то есть Организатор торгов исключил из оценочных критериев соответствующий показатель.

Согласно позиции Организатора торгов:

- из приложения № 1 исключена информация о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств;
- из приложения № 1 исключена информация о количестве автобусов экологического класса Евро 4 и Евро 5, в связи с чем участники Торгов вправе подать заявку с информацией об экологическом классе без ограничения количества по тому или иному экологическому классу. Оценка транспортных средств по экологическому классу происходит в соответствии со шкалой оценки и сопоставления заявок, поданных на участие в Торгах, так как соответствующие ограничения законом не предусмотрены.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

Требования к извещению о проведении Конкурса определены статьей 22 Закона о пассажирских перевозках.

Перечень обязательных для указания в извещении о проведении Конкурса сведений определен частью 2 указанной статьи.

Частью 3 статьи 22 Закона о перевозках определено, что извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя иные предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом не указанные в части 2 указанной статьи сведения.

Пунктом 8 Положения определены дополнительные сведения, которые подлежат указанию в извещении о проведении Конкурса. Пунктом 13 Положения определен перечень сведений, которые должны содержаться в Конкурсной документации.

Подпунктами 2 и 9 пункта 8 Положения определено, что извещение о проведении Конкурса должно содержать, в том числе, информацию о предмете открытого конкурса и расписание движения транспортных средств по межмуниципальному или смежному межрегиональному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок (в зависимости от предмета открытого конкурса).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 12 Положения конкурсная документация может содержать иную информацию для участников конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса его предметом является право получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории городского округа Красногорск по нерегулируемым тарифам по маршруту № 49 «Красногорск (ст. МЦД Павшино) – п. Истра (62-я больница).

Маршруты внесены в соответствующий реестр, который размещен на сайте Администрации городского округа Красногорск Московской области.

Согласно пунктам 9, 10, части 1 статьи 26 Закона о пассажирских перевозках в реестр вносятся следующие сведения:

- характеристики транспортных средств (виды транспортных средств, классы транспортных средств, экологические характеристики транспортных средств, максимальный срок эксплуатации транспортных средств, характеристики транспортных средств, влияющие на качество перевозок), предусмотренные решением об установлении или изменении маршрута регулярных перевозок, государственным или муниципальным контрактом и (или) заявкой на участие в открытом конкурсе, поданной участником открытого конкурса, которому выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

- максимальное количество транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Комиссией осмотрено извещение о проведении Торгов с учетом внесенных изменений от 19.10.2021, согласно приложению № 1 которого установлены следующие требования:

- максимальное количество транспортных средств – 11;
- экологические характеристики транспортных средств (класс): Евро 3 – 0; Евро 4 – 0; Евро 5 – 0; Евро 6 – 0;
- максимальный срок эксплуатации – 0.

В соответствии со Шкалой оценки и сопоставления заявок, поданных на участие в конкурсе (приложение № 3 к постановлению Администрации от 18.03.2020 № 524/3, далее – Шкала), оценка происходит в том числе по экологическому классу транспортных средств (строка 3.10). Так, за каждое выставленное транспортное средство, экологический класс которого меньше Евро 5, присваивается 0,1 балл, от Евро 5 и выше – 0,2 балла.

Учитывая пояснения Организатора торгов, не усматривается установление извещением максимального срока эксплуатации транспортного средства, а критерий «экологический класс» не исключен.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экскомавто» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.