

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

### РЕШЕНИЕ

**по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/31-283/2022**

29 апреля 2022 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.04.2022

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Меньшикова Р.А. на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации участка водопровода от улицы Московской в районе дома № 4 до пер.Гагарина в районе дома № 11 в г.Гороховце (№ закупки 0128300013022000093), в открытом заседании, в присутствии представителя заказчика – администрации Гороховецкого района

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-283/2022 Комиссия

#### УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Меньшикова Р.А. (далее - заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации участка водопровода от улицы Московской в районе дома № 4 до пер.Гагарина в районе дома № 11 в г.Гороховце (№ закупки 0128300013022000093).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Так, согласно локальным сметным расчетам в число работ, выполняемых в рамках заключаемого контракта, включены монтаж нового водовода от станции второго подъема до города, что позволяет отнести данные работы к капитальному ремонту.

В свою очередь, государственный заказчик должен был установить в документации о закупке дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства №2571 от 29.12.2021, что нарушает действующее законодательство и устраняет конкуренцию.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен и сообщил следующее.

Понятие модернизации в Градостроительном кодексе Российской Федерации не раскрывается.

В рамках данной закупки будут осуществлены работы по модернизации водопроводной сети, а не по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, следовательно, требование о членстве в саморегулируемой организации к участникам конкурсных процедур не предъявлялось также, как и дополнительные требования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Кроме того, согласно требованиям пункта 2 Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816 для подобных объектов не требуется разрешения на строительства, следовательно они не относятся к работам по капитальному строительству, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

15.04.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128300013022000093 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по модернизации участка водопровода от улицы Московской в районе дома № 4 до пер.Гагарина в районе дома № 11 в г.Гороховце (№ закупки 0128300013022000093).

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 435 140,00 рублей.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: соответствие "требованиям", установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Предметом рассматриваемого электронного аукцион модернизация участка водопровода.

Согласно локальным сметным расчетам в число работ, выполняемых в рамках заключаемого контракта, включены работы на монтаж нового водоотвода от станции второго подъема до города.

Проанализировав требования документации электронного аукциона, техническое задание, локальные сметы с перечнем работ, подлежащих выполнению в рамках данной закупки, Комиссия приходит к выводу о том, что в рамках данной закупки будут осуществлены работы по монтажу участка водопровода, что позволяет отнести данные работы к капитальному ремонту.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".

Согласно позиции 10 Постановления Правительства РФ N 2571, при выполнении работ по капитальному ремонту, если начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей должны быть установлены дополнительные требования о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится закупка.

В связи с тем, что предметом рассматриваемого электронного аукцион является капитальный ремонт водопровода Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что в рассматриваемом электронном аукционе неправомерно отсутствуют дополнительные требования, предусмотренные позицией 11 Постановления Правительства РФ № 2571.

Таким образом, довод жалобы ИП Меньшикова Р.А. является состоятельным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Меньшикова Р.А. на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации участка водопровода от улицы Московской в районе дома № 4 до пер.Гагарина в районе дома № 11 в г.Гороховце (№ 0128300013022000093) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.