

Дербеева
Степанов
Исх. рассматривать
в эк. сфере
31.07.20

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ивановской области
Адрес: 153000, г. Иваново, ул. Жарова, 10

Заявитель (участник): ООО «Промэнерго»
Адрес: 614013, г. Пермь, ул. Набережная 3-я, 46а, 3 этаж
тел. (342) 2-595-595, моб. 89129803017
e-mail: geibatova@etp-perm.ru

Притумановой Ю.К.
03.08.2020

Заказчик: филиал «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»
153000, г. Иваново, ул. Крутицкая, 8/2.

31 июля 2020 года

ЖАЛОБА
на действия заказчика
ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Ивэнерго»

Сведения о заказчике:
филиал «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»
153000, г. Иваново, ул. Крутицкая, 8/2.

Сведения о заявителе:
Общество с ограниченной ответственностью «Промэнерго»
614013, г. Пермь, ул. Набережная 3-я, 46А, 3 этаж
(342) 2595-595, , моб. 89129803017, e-mail: geibatova@etp-perm.ru

Предмет закупки:
запрос котировок в электронной форме на право заключения договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
Извещение о проведении запроса котировок было разработано Организатором, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru: № 32009218973 от 05.06.2020, на сайте Системы ЭТП www.msp.roseltorg.ru: № 206098 от 05.06.2020 и на официальном сайте ПАО «МРСК Центра и Приволжья» www.mrsk-sr.ru в разделе «Закупки» 05.06.2020.

27.07.2020 г. по итогам очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры подписан протокол № 0119-ИВ-20-02 от 27.07.2020 г. в соответствии с которым заявка ООО «Промэнерго» под номером № 415174 заняла второе место в итоговом рейтинге (место в ранжировке цен), вследствие чего ООО «Промэнерго» не признано победителем запроса котировок.

В соответствии с протоколом № 0119-ИВ-20-02 от 27.07.2020 г. очно-заочного заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры победителем запроса котировок признан Участник — ООО Завод «Электроконтактор», 454010, РФ, г. Челябинск, ул. Енисейская, д. 75Б, каб. 2), заявка которого составила 1 525 243, 20 руб. с НДС.

ООО «Промэнерго» не согласно с результатами протокола Закупочной комиссии, считает, что действия закупочной комиссии по признанию ООО Завод «Электроконтактор» победителем в запросе котировок (Извещение № 32009218973 от 27.07.2020 г.) нарушают:

- основополагающие принципы закупочной деятельности (ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3, чч. 6, 8 ст. 3 чч. 9,10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

Ивановское управление
ФАС России
Вх. № 2494 от 31.07.20 г.

Э/Ц 31.07.2020

- требования пункта 1.14. Извещения в части соблюдения требований по предоставлению Приоритетов, предусмотренных постановлениями Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, от 17.07.2015 г. № 719 и др.;

- антимонопольные требования запросу котировок цен на товары, установленные ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и не соответствуют действующему законодательству в виду следующего:

- не предоставлен приоритет товаров российского происхождения с учетом положений Постановления Правительства РФ № 925 от 16.09.2015 г., в редакции Постановления Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 г.

В качестве обоснования правовой позиции поясняем следующее.

Условиями п. 1.4 Извещения о закупке установлено, что в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», с учетом требований п. 4.5.5 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами при проведении закупки (далее – приоритет).

Продукцией российского происхождения будет считаться продукция, соответствующая критериям, установленным Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации» (Приложением к постановлению N 719), а также продукция, соответствующая требованиям Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года (продукция будет считаться произведенной в России, если она полностью произведена или подвергнута достаточной обработке/переработке на ее территории). С учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. национальный режим предоставляется продукции стран-участниц указанных международных соглашений.

Предоставление приоритета осуществляется по стоимостному критерию оценки и производится по предложенной в Заявке цене Договора, сниженной на 15 процентов (коэффициент приоритета при поставке продукции российского происхождения/ закупке работ (услуг) принимается $k_{\text{ПРИОР}}=0,85$, иначе $k_{\text{ПРИОР}}=1,0$), при этом Договор заключается по цене Договора, предложенной Участником в Заявке.

Таким образом, при расчете оценки по ценовому критерию, с учетом установленного Приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, стоимость заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, принимается в расчет по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В целях снижения количество псевдоотечественных производителей на электротехническом рынке, вместо деклараций и сертификатов, которые с легкостью можно приобрести с отхождением от норм технического регламента таможенного союза, Правительство РФ ввело более достоверные способы подтверждения российского производства.

Так, Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 г. установлены приоритеты для товаров отечественного производства по стоимостным критериям оценки при закупках

радиоэлектронной продукции, которые подлежат применению всеми заказчиками такой продукции с 01.09.2019 г.

Наименования электрической распределительной и контрольно-измерительной аппаратуры в обязательном порядке должны содержаться в Реестре производителей отечественной продукции и Едином реестре российской радиоэлектронной продукции.

Производителем продукции, предложенной ООО «ПромЭнерго» в заявке, является КЭАЗ. Требуемая продукция внесена Минпромторгом в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции под номерами:

- № РЭ-629/19 от 26.12.2019 г., код промышленной продукции по ОК 034 2014 (КПЕС 2008) - 27.12.22.000, наименование радиоэлектронной продукции - выключатели автоматические низковольтные в литом корпусе (до 1000 В) на токи до 2000 А OptiMat D;

- № РЭ-636/19 от 26.12.2019 г., код промышленной продукции по ОК 034 2014 (КПЕС 2008) - 27.12.22.000, наименование радиоэлектронной продукции - выключатели автоматические низковольтные в литом корпусе (до 1000 В) на токи до 2000 А ВА57-31, ВА57-35;

- № РЭ-645/19 от 26.12.2019 г., код промышленной продукции по ОК 034 2014 (КПЕС 2008) - 27.12.22.000, наименование радиоэлектронной продукции - выключатели автоматические низковольтные в литом корпусе (до 1000 В) на токи до 2000 А АП50Б.

Это означает, что продукция КЭАЗ произведена в России, подходит для использования в стратегически важных сферах, таких как добыча нефти и газа, атомная и оборонная промышленность, строительство метро или объектов инфраструктуры и иных.

Таким образом, предлагая к закупке российскую радиоэлектронную продукцию, руководствуясь п. 2 (1) Постановления № 925, а также Извещением о закупке Заказчика, которое должно соответствовать требованиям Закона № 223-ФЗ о приоритете товаров российского происхождения, участник закупки декларирует, что его продукция включена в Единый реестр РРП.

Более того, при подаче ценового предложения существенные сведения для предоставления приоритетов товаров российского происхождения в виде понижающего цену коэффициента, такие как страна происхождения товара, производитель, реестровый номер в перечне РЭП, были поданы участником ООО «ПромЭнерго».

Учитывая, что ни в Извещении о проведении запроса котировок, ни в итоговом протоколе не приведен порядок оценки предложений и методика (формулы) расчета баллов/процентов по ценовому критерию «цена Договора» в целях применения приоритета закупаемой продукции российского производства в соответствии с Постановлением № 925, отсутствие таких условий в закупочной документации противоречит требованиям закона № 223-ФЗ о приоритете товаров российского происхождения, требованиям п. 2(1) Постановления № 925.

Согласно п. 3.8. Извещения о закупке заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, установленными извещением о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных извещением о закупке, законодательством РФ, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

При анализе оценочного отчета и ч. 2 Протокола о ранжировании заявок по ценовому критерию, становится очевидно, что Заказчик проигнорировал требования закона о применении коэффициента приоритета при поставке продукции российского происхождения и нарушил п.п. 1.14., 3.8. Извещения о закупке.

По мнению ООО «ПромЭнерго» вследствие несоблюдения предусмотренных условий о приоритете товаров российского происхождения, включенных в Единый реестр РРП, Заказчиком незаконно проведены оценка, сопоставление заявок на участие в закупочной процедуре и присвоении итоговых позиций, по итогам которых победителем запроса котировок был признан ООО Завод «Электроконтактор».

При ранжировании заявок по критерию «ценовое предложение» единственным критерием для определения Победителя является предложение Участника запроса котировок с наименьшей ценой Договора.

К ценовому предложению ООО «Промэнерго» не были применены понижающие коэффициенты 15% на товары российского происхождения и 30 % на товары иностранного происхождения, внесенные в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Считаем, что протокол оценки и сопоставления заявок запроса котировок № 0019-ИВ-20-02 от 27.07.2020 г. подлежит отмене как несоответствующий требованиям п. 2(1) Постановления № 925, п. 1.14. Извещения о закупке, поскольку при проведении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупочной процедуре комиссией Заказчика не были приняты во внимание следующие обстоятельства, имеющие значение для правильного выбора победителя данной закупки с учетом требований действующего законодательства:

1. Согласно предложению о поставке товара ООО «Промэнерго», стоимость предлагаемых к поставке товаров составила 1 674 513 рублей 71 копейка без НДС.

2. В случае применения Заказчиком коэффициента приоритета при поставке продукции российского происхождения в размере 15% и коэффициента приоритета для отечественной радиоэлектронной продукции, включенной в реестр РПП в размере 30 %, стоимость предлагаемых к поставке товаров ООО «Промэнерго» составила бы 1 059 002 рублей 88 копеек без НДС с учетом коэффициентов, и 1 270 803 рублей 47 копеек с НДС с учетом коэффициентов, что **ЗНАЧИТЕЛЬНО** ниже ценового предложения ООО Завод «Электроконтактор» (расчеты прилагаем).

Таким образом, при проведении итогов закупочной процедуры на право заключения договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Заказчиком были допущены нарушения п.п. 1.14, 3.8. Извещения о закупке, ст. 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925, а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «Промэнерго» обоснованной.
2. В соответствии с пунктом 19 статьи 18.1 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направить организатору торгов уведомление о запрете заключать договор по итогам закупки № 32009218973 до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
3. Признать Заказчика нарушившим требования ст.ст. 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и выдать ему предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Отменить протокол № 0019-ИВ-20-12 от 27.07.2020 г. по итогам очного-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры на право заключения договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», обязав Заказчика провести повторную ранжировку заявок по ценовому предложению, и признать ООО «Промэнерго» победителем запроса котировок.

Приложение: расчет ценового предложения с коэффициентами.

Директор

О ПРОМЭНЕРГО

Digitally signed by ООО «ПРОМЭНЕРГО»
DN: cn=ООО «ПРОМЭНЕРГО», o=RU,
email=director@promenergo.ru
Личное: Я подписываю и подтверждаю
данный документ, что и подтверждаю
лично
Date: 2020.07.31 16:37:56 +09'00'

М.А. Шеврикуко
Общество с ограниченной ответственностью
ПРОМЭНЕРГО