

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 13701
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 13.04.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ХПК» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального государственного унитарного предприятия «Комплекс» (далее – Организатор торгов) при организации аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества (далее – Аукцион), без участия представителя Заявителя; в присутствии представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 15.12.2020 № 725), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества» и Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатором торгов в состав имущества, реализуемого на Аукционе, было включено, в том числе, имущество (лом черных и цветных металлов), на приобретение которого необходимо иметь действующую на момент подачи заявки на участие в Аукционе лицензию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Указанные действия Организатора торгов лишают Заявителя возможности принять участие в

Аукционе и существенно ограничивают круг потенциальных участников Аукциона.

Согласно позиции Организатора торгов порядок формирования лотов при продаже высвобождаемого движимого военного имущества Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества» не установлен. Реализация высвобождаемого движимого военного имущества органов безопасности осуществляется в соответствии с приказами ФСБ России, приложения к которым не разграничивают имущества по функциональным характеристикам.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Комиссией осмотрено информационное сообщение о проведении

Аукциона, согласно которому:

- 1) Собственник выставяемого имущества на Аукцион – Российская Федерация;
- 2) Балансодержатель – Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- 3) Основания проведения Аукциона – «Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ, постановление Правительства РФ от 27.08.2012 № 860, постановление Правительства РФ от 15.10.1999 № 1165, приказы ФСБ России №№ 45 от 06.02.2020, 1999 от 14.05.2020, 200 от 14.05.2020, 201 от 14.05.2020, 219 от 23.05.2020, 223 от 27.05.2020, 234 от 02.06.2020, 235 от 02.06.2020, 260 от 29.06.2020, 261 от 29.06.2020, 268 от 30.06.2020, 323 от 03.08.2020, 352 от 14.08.2020, 372 от 31.08.2020, 374 от 31.08.2020, 375 от 31.08.2020, 392 от 02.09.2020, 397 от 11.09.2020, 398 от 11.09.2020, 399 от 11.09.2020, 400 от 14.09.2020, 414 от 18.09.2020, 415 от 18.09.2020, 499 от 05.11.2020, 500 от 05.11.2020, 504 от 06.11.2020, 505 от 06.11.2020, 509 от 10.11.2020, 511 от 10.11.2020, 527 от 18.11.2020, 531 от 19.11.2020».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Правил высвобождения и реализации движимого военного имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества», в целях решения вопросов, связанных с высвобождением и реализацией движимого военного имущества, федеральные органы исполнительной власти и федеральные государственные органы, в которых предусмотрена военная служба, определяют уполномоченные подразделения, территориальные органы этих федеральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов) или находящиеся в их ведении организации, через которые осуществляется реализация высвобождаемого движимого военного имущества, либо привлекают для этих целей лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечень высвобождаемого движимого военного имущества (кроме вооружения и боеприпасов), реализуемого федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых предусмотрена военная служба, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества».

Порядок продажи государственного или муниципального имущества на аукционе определен статьей 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Вместе с тем ни Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ни постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества» не установлен порядок формирования лота при продаже высвобождаемого движимого военного имущества.

Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Организатором торгов порядка организации и проведения Аукциона.

Установить факт ограничения конкуренции при проведении Аукциона вследствие объединения Организатором торгов в один лот лома черных и цветных металлов, на приобретение которого требуется наличие лицензии, и иного имущества, в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, не представляется возможным.

Указанная позиция подтверждается решением ФАС России от 09.03.2017 по жалобе № Т-32/17.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ХПК» необоснованной.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.