

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Хабаровскому краю

г. Хабаровск, ул. Запарина, д. 67, индекс
680000, электронный адрес: to27@fas.gov.ru

Заявитель: ООО ЧОО «Частный охранный
пульт Хранитель 2»

Проспект Советов ул., д.14, пом.4, г.Чита,
672030, ОГРН 117536011757 ИНН7536122010
тел. 24-37-63, электронный адрес:
hnanpzn@mail.ru

Направляю для рассмотрения по существу жалобу о признании
решения конкурсной комиссии в части отклонения заявки и не допуска
участника, недействительным.

Обжалуемые действия Заказчика: Федеральный закон «О защите
конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ.

Документы направлены почтовой корреспонденцией (в соответствии с
почтовым извещением).

Приложение: соответствуют перечню содержания в жалобе на 588 л.

Директор ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2»



В.Ю Абрамов

Хабаровское УФАС России
Рег. номер 26911/22
зарегистрирован 19.12.2022



В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Хабаровскому краю

г. Хабаровск, ул. Запарина, д. 67, индекс
680000, электронный адрес: to27@fas.gov.ru

от участника конкурса: Общества с
ограниченной ответственностью Частная
охранная организация «Частный охранный
пульт Хранитель 2»

Проспект Советов ул., д.14, пом.4, г.Чита,
672030, ОГРН 117536011757 ИНН7536122010
тел. 24-37-63, электронный адрес:
hnanpzn@mail.ru

Представитель/ Адвокат: Склема Ирина
Юрьевна, имеющий регистрационный
№64/2512 в реестре адвокатов Саратовской
области, действующая на основании
доверенности **адрес для направления**
почтовой корреспонденции: а/я 36/1 г.Чита,
ул.Бутина 37, Главпочтамт, 672000, тел.8-914-
127-83-80, электронный адрес: sklemai@mail.ru

Заказчик торгов: ОАО «РЖД» в лице
Дальневосточной дирекции по эксплуатации
зданий и сооружений - структурного
подразделения Дальневосточной железной
дороги-филиала ОАО «РЖД»

Хабаровский край, город Хабаровск, ул.
Муравьенва-Амурского, дом №20, тел.+ 7
(4212) 384-138, тел.+ 7 (4212) 384-692, тел.+ 7
(4212) 911-655, тел.+ 7 (4212) 384-554

По открытому конкурсу №1671/ОКЭ-
ДВОСТ/22 размещенному на сайте
<https://www.rts-tender.ru> (далее – электронная
площадка, ЭТЗП, сайт ЭТЗП)

Жалоба

О признании решения конкурсной комиссии в части отклонения заявки и не
допуска участника, недействительным

**Обжалуемые действия Заказчика: Федеральный закон «О защите
конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ**

В целях заключения договора оказания услуг охраны объектов для
нужд Дальневосточной дирекции по эксплуатации зданий и сооружений-
структурного подразделения Дальневосточной железной дороги-филиала
ОАО «РЖД», проведен открытый конкурс (далее – Конкурс), извещение
№1671/ОКЭ-ДВОСТ/22.

Заказчиком закупки является ОАО «РЖД» (далее – Заказчик).

Согласно правилам подачи заявок к участию в Конкурсе, допускаются

субъекты малого и среднего предпринимательства.

Информация о проведении торгов в электронной форме в виде публичного предложения размещена на электронно-торговой площадке «РТС-тендер» (на странице данного конкурса на сайте <https://www.rts-tender.ru>) (далее – электронная площадка, ЭТЗП, сайт ЭТЗП).

Процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в Конкурсе произведена 05.12.2022 года и размещена на ЭТЗП 07.12.2022 года.

Для участия в Конкурсе, на право заключения договора, согласно правил подачи заявок, обратилось Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Частный охранный пулът Хранитель -2» (далее – Общество), предоставившее документы и внесшие задаток в установленном порядке.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии на основании результатов рассмотрения и оценки вторых частей заявок, заявка Общества (Участник №1), по Лоту №5 была отклонена. В допуске к участию в открытом конкурсе **отказано, в связи с нарушением требований на основании пункта 3.9.5 (документации о закупке), предоставление недостоверной информации по персоналу.**

Решение конкурсной комиссии принято неправомерно, решение об отказе в допуске указанного лица, является незаконным по следующим основаниям:

В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пунктов 1-2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными ими самостоятельно с учетом положений части 1 статьи 2 и части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В нарушении установленных требований, в протоколе заседания конкурсной комиссии от 05.12.2022 г. по вышеуказанной закупке, не отражено, в чем выразилась недостоверность предоставленных Обществом сведений о квалификации персонала.

Перечень требований и документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе, является исчерпывающим, и требовать от участников конкурса, какие-либо иные документы, запрещено. Требования не могут быть изменены организаторами, путем включения в них дополнений.

Иной подход, позволяет организатору конкурса по формальному основанию отказать претенденту в допуске к участию, что не соответствует установленным целям для обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех участников.

Общество - Участник №1, направил Запрос в Конкурсную комиссию на электронную почту, указанную в пункте 2.1. части 2 конкурсной документации Конкурса на разъяснение, в чем конкретно выражается недостоверность предоставленных участником сведений о квалификации персонала послуживших основанием для отклонения в допуске к участию в открытом конкурсе.

По состоянию на 12.12.2022 г. ответ на электронный Запрос Участнику №1 не предоставлен.

Согласно пункту 3.9.8. части 3 Конкурсной документации Заказчик вправе до подведения итогов конкурса в письменной форме однократно (в отношении каждого документа/информации) запросить у участников конкурса информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с конкурсной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в конкурсной документации. При этом не допускается создание преимущественных условий одному или нескольким участникам закупки, в том числе изменение и (или) дополнение конкурсных заявок участников.

В ходе рассмотрения заявок Заказчик вправе потребовать от участников конкурса разъяснения положений их заявок. Запрос информации осуществляется в обязательном порядке при необходимости уточнения информации, содержащейся в заявке участника.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала, указанного в приложении № 1.4.1 к конкурсной документации, участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации;
- действующие удостоверения частных охранников (страницы, содержащие сведения о фамилии, имени, отчестве, частного охранника, отметки (подпись уполномоченного лица, печать) о выдаче удостоверения подразделением Росгвардии (УМВД России по субъекту Российской Федерации), сведения о сроке действия удостоверения (продлении срока действия), сведения о присвоении квалификации, о профессиональной подготовке и сведения о личной карточке частного охранника);
- копии трудовых договоров и/или гражданско-правовых договоров с работниками, которые будут задействованы для оказания услуг по охране имущества и/или объектов и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала, допущенного к охранной деятельности.
- согласие на обработку персональных данных на каждого работника, оформленное в соответствии с приложением № 1.3 конкурсной документации;

Требование, предусмотренное пунктами 3.9.8 – 3.9.11 конкурсной документации, применяется в равной степени ко всем участникам закупки с соблюдением принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Запросы информации и документов у участников направляются посредством функционала личного кабинета ЭТЗП.

При наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с конкурсной заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в конкурсной документации, заявка участника отклоняется.

Общество выполнило все установленные законодательством требования при подаче заявки на участие в конкурсе, в связи с чем, отсутствовали основания для недопуска его заявки к участию.

Документы, указанные в приложении № 1.4.1. к конкурсной документации предоставлены Участником №1 в полном объеме на действующих штатных охранников отвечающих требованиям статьи 11.1 (Правовой статус частного охранника) (введена Федеральным законом от 06.06.2005 N 59-ФЗ).

Право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника.

Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с

частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с полученной квалификацией пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации. (в ред. Федеральных законов от 22.12.2008 N 272-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции).

Не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника лица:

- 1) не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- 2) не достигшие восемнадцати лет;
- 3) признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника; (п. 4 в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 230-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)
- 5) имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- 6) которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- 7) не прошедшие профессионального обучения для работы в качестве частного охранника либо представившие документ о квалификации, присвоенной по результатам профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, со дня выдачи которого прошло более пяти лет; (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 05.12.2017 N 391-ФЗ) (см. текст в предыдущей редакции)
- 8) в отношении которых по результатам проверки, проведенной органом внутренних дел и (или) органами федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеется заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности, подготовленное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утвержденное уполномоченными должностными лицами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, или его территориального органа;
- 9) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, из органов прокуратуры, судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого

- досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет; (п. 9 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)
- 10) у которых удостоверение частного охранника было аннулировано по основаниям, указанным в пункте 1 части четвертой настоящей статьи, если после принятия решения об аннулировании прошло менее года; (п. 10 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ);
- 11) не прошедшие обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; (п. 11 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ);
- 12) повторно привлеченные в течение одного года к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления, административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти или общественный порядок и общественную безопасность, либо административных правонарушений в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, за исключением административных правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; (п. 12 введен Федеральным законом от 23.06.2014 N 158-ФЗ);
- 13) подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; (п. 13 введен Федеральным законом от 23.06.2014 N 158-ФЗ);
- 14) состоящие на учете в органах здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании (п. 14 введен Федеральным законом от 05.12.2017 N 391-ФЗ)

Удостоверение частного охранника выдается сроком на пять лет. Срок действия удостоверения частного охранника может продлеваться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Продление срока действия удостоверения частного охранника осуществляется только после прохождения профессионального обучения по программе повышения квалификации частных охранников в организациях, указанных в статье 15.2 настоящего Закона.(часть третья введена Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ, в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)(см. текст в предыдущей редакции);

Участник №1 заявляет, что по этим показателям все штатные частные охранники, указанные в Конкурсной Заявке №1671/ОКЭ-ДВОСТ/22 соответствуют заявленным требованиям в соответствии с законодательством о частной охранной (детективной) деятельности в Российской Федерации.

Участник №1 заявляет, что оценка квалификации персонала участника по другим критериям, является неправомерной и подтверждено так же другими обстоятельствами:

Так, в 2022 году в феврале месяце ОАО №РЖД» в лице Дальневосточной дирекции по эксплуатации зданий и сооружений-структурного подразделения Дальневосточной железной дороги-филиала ОАО «РЖД» проведена аналогичная Закупка охранных услуг (№68/ОКЭ-ДВОСТ/22), где участвовало и победило общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Частный охранный пульт Хранитель 2». Для полноты и всесторонней оценки действий комиссии, предоставляется указанный протокол по конкурсу, из которого следует, что таким же образом, по критерию квалификация персонала предоставлялись эти же сведения об этих же работниках охранного предприятия.

Судебная практика сформирована и по делам данной категории в Арбитражных судах, так по делу № А51-18214/2021 (Арбитражный суд Приморского края), где суд признал, что антимонопольный орган (Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю) пришел к правильному выводу, что организаторами торгов по аналогичной ситуации (по истребованию не предусмотренных документов), принято неправомерное решение об отказе в допуске к участию, и жалоба признана обоснованной.

Таким образом, проанализировав всю ситуацию, Участник №1 считает, что действия Заказчика направленные на сокрытие истинной причины нашего отклонения от дальнейшего участия в Конкурсе, пренебрежение правами Заказчика изложенными в пункте 3.9.8. части 3 Конкурсной документации, **способствуют ограничению конкуренции среди организаций малого и среднего бизнеса, а также ограничению количества участников по данному конкурсу.**

Отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица, регулируются Федеральным законом от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 14.8 указанного Закона, не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 настоящего Федерального закона.

Пунктом 9 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам. Либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

контракта с победителем, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Принять меры для установления конкурентной среды при осуществлении закупок ОАО «РЖД».

Жалоба подана по месту нахождения заказчика торгов в УФАС по Хабаровскому краю, с учетом отдаленности региона и нахождения заявителя в г.Чите, рассмотрение жалобы прошу провести с участием Заявителя (Участника №1) и представителя (защитника) Склема И.Ю. предоставить возможность участвовать с помощью видеоконференц – связи и применения технической возможности на базе организации в УФАС по Забайкальскому краю.

О дате и времени рассмотрения жалобы уведомить Общество и представителя по адресу электронной почты: sklemai@mail.ru

Приложения:

1. Конкурсная документация 1,2,3 части открытого конкурса №1671/ОКЭ-ДВОСТ/22 (с сайта <https://www.rts-tender.ru>);
Приложение №1.3 к конкурсной документации №1671/ОКЭ-ДВОСТ/22 от 20 октября 2022 г. (Сведения о квалифицированном персонале Участника №1 (с сайта <https://www.rts-tender.ru>));
Приложение №1.3 к конкурсной документации №68/ОКЭ-ДВОСТ/22 Сведения о квалифицированном персонале Участника №1 (с сайта <https://www.rts-tender.ru>)
2. (Приложение №1.4 к конкурсной документации №1671/ОКЭ-ДВОСТ/22 от 20 октября 2022 г. (критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок) (с сайта <https://www.rts-tender.ru>)
3. (Приложение №1.4.1 к конкурсной документации №1671/ОКЭ-ДВОСТ/22 от 20 октября 2022 г. (Сведения о персонале, необходимом для оказания услуг по охране имущества и/или объектов) (с сайта <https://www.rts-tender.ru>)
4. Положение «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 17.07.2014 № 1663р (с сайта)
5. Приказ о назначении на должность директора ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2»
6. Протокол №9 от 17.03.2022 г. Конкурса №68/ОКЭ-ДВОСТ/22

7. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок Конкурса №1671/ОКЭ-ДВОСТ/22 от 05.12.2022 г
8. Копия EMS ED 231202771RU об отправке Жалобы в УФАС по Хабаровскому краю.
9. Запрос в конкурсную комиссию ДВОСТ на предоставление информации от 08.12.2022 г. №297
8. Доверенность
9. Судебная практика

Директор ООО ЧОО «ЧОП Хранитель 2»



В.Ю Абрамов

Представитель (адвокат) Склема И.Ю.

«12» декабря 2022 г.