



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.07.2020 № 15357/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ЭкоТранс»
ул.Горная, 31, Октябрьский район,
Ростовская область, 346496
EcoTrans@yandex.ru

Заказчик:
ОАО «РЖД»
Театральная, пл.д.4
г.Ростов-на-Дону, 344019
rzd_zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: 6 июля 2020 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «9 июля 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Ольховатов И.Н. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев при участии представителей ОАО «РЖД» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «ЭкоТранс» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-1322/2020, возбужденное по жалобе ООО «ЭкоТранс», на действия ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 32009129897 на право заключения договора на оказание услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях Каменоломни и Замчалово», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЭкоТранс» поступила в Ростовское УФАС России 11.06.2020 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на неправомерное отклонение поданной им заявки по итогам рассмотрения вторых частей. По мнению подателя жалобы, представленные им в подтверждение наличия опыта оказания услуг договоры соответствуют требованиям закупочной документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

Представитель ООО «ЭкоТранс» на рассмотрение дела не явился. О времени и месте рассмотрения жалобы был надлежащим образом уведомлен, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте ФАС России www.br.fas.gov.ru.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Рассмотрение дела было отложено на 10 часов 00 минут 06.07.2020., после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 20.05.2020 г. на официальном сайте закупок размещено извещение № 32009129897 на право заключения договора на оказание услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях Каменоломни и Замчалово».

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 611 790 рублей.

В срок, установленный извещением, на участие в закупке были поданы 3 заявки (в том числе от ООО «ЭкоТранс»).

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 02.06.2020 г., заявителю (ООО «ЭкоТранс») отказано в допуске на участие в аукционе на основании пункта 1.7.1.1 документации о закупке в связи с тем, что в подтверждение опыта участник представил договоры на вывоз жидких бытовых отходов, что не соответствует квалификационным требованиям документации.

Требования к участникам закупки установлены в закупочной документации Заказчика.

Так, закупочной документацией (пунктом 1.7.1.1.) установлено, что участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1 аукционной документации 3 611 790 (три миллиона шестьсот одиннадцать тысяч семьсот девяносто) рублей 10 копеек. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении №1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

- акты об оказании услуг;

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В обоснование установления данного требования, Заказчик указал на то, что экологически чистый туалетный комплекс (далее - ЭЧТК) является сложным техническим устройством, состоящим из пневматических, гидравлических, электрических и электронных систем, требующих квалификации, опыта и профессиональных знаний, потенциальными исполнителями, конструкций всех типов ЭЧТК, установленных на пассажирских вагонах, порядка действий при возникновении внештатных ситуаций, при выполнении работ по техническому обслуживанию ЭЧТК пассажирских вагонов.

ЭЧТК пассажирского вагона является замкнутой вакуумной пневматической системой. Обеспечение герметичности достигается сложной конструкцией разъема откачки, в которую встроена система выравнивания давления.

Разъем откачки имеет особую конструкцию, позволяющую производить герметичное соединение. При этом важно обеспечить свободное выравнивание давления, в противном случае откачать бак-накопитель будет невозможно.

Бак-накопитель ЭЧТК имеет систему электронных сигнализаторов уровня жидкости, по которым блок управления ЭЧТК анализирует информацию о заполнении. Подтверждением полного опорожнения является сигнал с сигнализатора уровня жидкости «10%».

Одним из главных моментов для обеспечения работоспособности ЭЧТК после проведения обслуживания является надлежащая установка на посадочную поверхность запорного устройства разъема откачки. Устройство должно герметично перекрывать не только трубу откачки, но и декомпрессионное отверстие.

Диаметр магистрали откачки ЭЧТК ограничен и составляет 63 мм. При данном ограничении регулярно возникают засоры магистрали. Также возможно замерзание отходов в магистрали откачки или промерзание декомпрессионного отверстия. Данные случаи требуют оперативной реакции специалистов.

Оказание рассматриваемых услуг осуществляется на объектах повышенной опасности - транзитных станциях, в зоне непрерывного движения поездов, в соответствии с утвержденным графиком и требует знаний Правил технической эксплуатации железных дорог РФ, инструкций по сигнализации на железных дорогах РФ, инструкций по движению поездов и маневровой работе на железнодорожном транспорте РФ и других, определяющих порядок действий при оказании услуг и возникновении нештатной ситуации.

Довод подателя жалобы о том, что ООО «ЭкоТранс» подтвердило опыт, требуемый аукционной документацией, не соответствует действительности, поскольку в представленных заявителем в подтверждение опыта договорах на вывоз жидких бытовых отходов отсутствует техническое задание или иной раздел, отражающий технологический процесс, позволяющий оценить аналогичность услуг к предмету аукциона.

Ссылка заявителя на письмо АО «Ростовводоканал» от 09.06.2020г. № 12823 не свидетельствует об идентичности технологических схем сбора сточных вод из выгребных ям и пассажирских вагонов, так как услуги по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов осуществляются в соответствии с руководствами по эксплуатации различных типов ЭЧТК вагонов, в которых подробно описано устройство ЭЧТК вагона, а также принцип его работы, позволяющие осуществить необходимые операции по обслуживанию ЭЧТК вагонов без нарушения его дальнейшего функционирования, как в штатных условиях, так и при возникновении внештатных ситуаций в пределах технологического времени стоянки поезда на транзитной станции на объектах повышенной опасности. Таким образом, услуги по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов пассажирских вагонов и сбору сточных вод из выгребных ям не являются аналогичными.

Вышеизложенное свидетельствует о том, заявка ООО «ЭкоТранс» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно была отклонена Заказчиком.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «ЭкоТранс», заказчик руководствовался нормами Закона о закупках и Положением о закупке ОАО «РЖД» и закупочной документацией.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭкоТранс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



И.Н. Ольховатов