



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)

<...>

ООО «Инженерно-строительная компания
«ЭлектИС»

<...>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-1176/2019

г. Екатеринбург

13.06.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – <...>

– заявителя в лице ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» – <...>

– слушателя – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (<...>), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных работ по объекту: «Реконструкция (вынос) ТП-6151 2х1000 кВА, трех КЛ 6 кВ протяженностью 0,23 км и шести КЛ 0,4 кВ протяженностью 0,42 км для освобождения земельного участка с кадастровым номером 59:01:4413680:14 для его последующего выкупа под строительство здания АО «СО ЕЭС», предназначенного для размещения диспетчерского пункта Филиала АО «СО ЕЭС» Пермское РДУ по адресу: г. Пермь, ул. Новосибирская, 8» для производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». (извещение № 31907780972) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» (вх. № 01-13586 от 06.06.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-

монтажных работ по объекту: «Реконструкция (вынос) ТП-6151 2х1000 кВА, трех КЛ 6 кВ протяженностью 0,23 км и шести КЛ 0,4 кВ протяженностью 0,42 км для освобождения земельного участка с кадастровым номером 59:01:4413680:14 для его последующего выкупа под строительство здания АО «СО ЕЭС», предназначенного для размещения диспетчерского пункта Филиала АО «СО ЕЭС» Пермское РДУ по адресу: г. Пермь, ул. Новосибирская, 8» для производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». (извещение № 31907780972), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе.

17.04.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907780972 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция (вынос) ТП-6151 2х1000 кВА, трех КЛ 6 кВ протяженностью 0,23 км и шести КЛ 0,4 кВ протяженностью 0,42 км для освобождения земельного участка с кадастровым номером 59:01:4413680:14 для его последующего выкупа под строительство здания АО «СО ЕЭС», предназначенного для размещения диспетчерского пункта Филиала АО «СО ЕЭС» Пермское РДУ по адресу: г. Пермь, ул. Новосибирская, 8» для производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». в действующей редакции № 3 от 06.05.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 28 488 259,67 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В соответствии с п. 8.1.3.1. раздела 8 Положения о закупках при проведении закупки Заказчик вправе установить требование о предоставлении участниками закупки обеспечения заявки и (или) обеспечения исполнения договора, заключенного по результатам закупки.

Согласно п. 8.1.3.2. раздела 8 Положения о закупках обеспечение исполнения обязательств участника закупки (обеспечение заявки, обеспечение исполнения договора) может быть установлено путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации и указанным в извещении о закупке и документации о закупке. При этом в извещении о закупке и документации о закупке должно быть указано не менее двух способов обеспечения, выбор которых осуществляется участниками закупки самостоятельно.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

В соответствии с п. 3.6.1 раздела I закупочной документации в случае если размер начальной (максимальной) цены закупки (цены лота) превышает 5 (пять) миллионов рублей с НДС Заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более 5 (пяти) процентов от начальной (максимальной) цены договора. Обеспечение заявки может быть представлено в форме внесения денежных средств или в форме банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки самостоятельно. Предоставление обеспечения иным, не указанным в настоящей документации о закупке способом не допускается.

В п. 3.6.7 раздела I закупочной документации указано следующее: при выборе участником закупки способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить Оригинал банковской гарантии по адресу Организатора конкурса, в срок до момента вскрытия конвертов, указанный в Извещении, составленную с учетом требований статей 368-379 Гражданского кодекса Российской Федерации и следующих условий:

б) Срок действия банковской гарантии должен составлять не менее двух месяцев с даты окончания срока подачи заявок, установленного настоящей документацией.

В соответствии с п. 4 ст. 368 "Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ в независимой гарантии должна быть указана в том числе дата выдачи.

Участником закупки ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» в качестве обеспечения заявки на участие в закупке предоставлена банковская гарантия № 42-6984/20199/089, выданная ПАО «Сбербанк».

В соответствии с п. 3.1.2 раздела I закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п. 10 раздела II закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно Приложения № 2 к разделу II закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы:

м) Документы, указанные в п. 5 «Перечень документов, обязательно предоставляемых Участниками конкурс в составе заявки» Раздела V «Техническая часть» Документации, не содержащие ценовое предложение Участника по данной закупке (форма 10 «СПРАВКА О ПЕРЕЧНЕ И ОБЪЕМАХ ВЫПОЛНЕНИЯ АНАЛОГИЧНЫХ ДОГОВОРОВ»).

В соответствии с п. 5 «Перечень документов, обязательно предоставляемых Участниками конкурс в составе заявки» Раздела V «Техническая часть» закупочной документации в перечень документов, обязательно предоставляемых Участниками конкурс в составе заявки входят в том числе: документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ согласно п.2.1.2 настоящего ТЗ, не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки), в т.ч.:

- Копии заключенных договоров (с приложением спецификаций) и копии всех справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями справок о стоимости работ по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, подписанных заказчиком.

Участником закупки ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» в составе заявки на участие в закупке предоставлена в том числе форма 10 «СПРАВКА О ПЕРЕЧНЕ И ОБЪЕМАХ ВЫПОЛНЕНИЯ АНАЛОГИЧНЫХ ДОГОВОРОВ», в которой указана в том числе следующая информация:

№ п/п	ФИО, должность руководителя проекта, непосредственного Участника	Сроки выполнения (год и месяц начала выполнения – год и месяц фактического или планируемого окончания выполнения, для незавершенных договоров — процент выполнения)	Описание договора (объем и состав поставок, описание основных условий договора)	Заказчик (наименование, адрес, контактное лицо с указанием должности, контактные телефоны)	<...>
1	2	3	4	5	<...>
7.	Козлов Дмитрий	01 июня 2017 30 августа 2017	ТП 6/0,4 кВ, КЛ 6 кВ и учет э/э для электроснабжения торгового	ООО «Модуль» г. Екатеринбург, ул. Бориса	<...>

	Александрович – главный инженер		комплекса по адресу: г. Пермь, Индустриальный район, ул. Леонова, 82а (кад. № 59:01:4416028:1): - исполнительная съемка; - 1БКТП; - КЛ-6 кВ; - восстановление благоустройства; - ПНР КЛ-6кВ; - ПНР БКТП	Ельцина, д. 1, корп. А, оф. 7.06.1, Зам. директора по капитальному строительству Слободчиков Г.О., (343) 319-49-95	
8.	Козлов Дмитрий Александрович – главный инженер	17 июня 2017 25 августа 2017	Реконструкция ТП 4395, КЛ 6 кВ и учет электроэнергии для электроснабжения многоквартирного жилого дома по адресу: г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Томская, 28: - перепроектирование; - исполнительная съемка; - переход методом ГНБ - КЛ-6 кВ; - восстановление благоустройства; - ПНР КЛ-6кВ;	ООО «Модуль» г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, д. 1, корп. А, оф. 7.06.1, Зам. директора по капитальному строительству Слободчиков Г.О., (343) 319-49-95	<...>

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.3.4 раздела I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

- а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;
- б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);
- в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Комиссией установлено, что в предоставленной банковской гарантии № 42-6984/20199/089, выданной ПАО «Сбербанк», отсутствует дата выдачи гарантии в нарушение п. 3.6.7 раздела I закупочной документации.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что в п. 7 и 8 формы 10 «СПРАВКА О ПЕРЕЧНЕ И ОБЪЕМАХ ВЫПОЛНЕНИЯ АНАЛОГИЧНЫХ ДОГОВОРОВ»,

предоставленной в составе заявки участника закупки ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» содержится недостоверная информация, а именно:

– по поз. 7 участник закупки является субподрядчиком по договору с ООО «Модуль» на ТП 6/0,4 кВ, КЛ 6 кВ и учет э/э для электроснабжения торгового комплекса по адресу: г. Пермь, Индустриальный район, ул. Леонова, 82а (кад. № 59:01:4416028:1). Вместе с тем, со стороны заказчика предоставлен договор № 210/05-17 от 25.05.2017, заключенный между ООО «Модуль» и ОАО «МРСК Урала», на выполнение работ по ТП 6/0,4 кВ, КЛ 6 кВ и учет э/э для электроснабжения торгового комплекса по адресу: г. Пермь, Индустриальный район, ул. Леонова, 82а (кад. № 59:01:4416028:1). Согласно Приложения № 3 к указанному договору субподрядные организации к выполнению работ не привлекались,

– по поз. 8 участник закупки является субподрядчиком по договору с ООО «Модуль» на реконструкцию ТП 4395, КЛ 6 кВ и учет электроэнергии для электроснабжения многоквартирного жилого дома по адресу: г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Томская, 28. Вместе с тем, со стороны заказчика предоставлен договор № 237/06-17 от 19.06.2017, заключенный между ООО ПЗЭО «Кама» и ОАО «МРСК Урала», на выполнение работ по реконструкции ТП 4395, КЛ 6 кВ и учет электроэнергии для электроснабжения многоквартирного жилого дома по адресу: г. Пермь, Орджоникидзевский район, ул. Томская, 28. Согласно Приложения № 3 к указанному договору субподрядные организации к выполнению работ не привлекались.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в электронной форме ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Инженерно-строительная компания «ЭлектИС» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>