



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-4703/2023

г. Екатеринбург

28.12.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ПАО «Россети Урал», — \*

— заявителя в лице ООО «Р.О.С.ЭНЕРГОПРОЕКТ», — \*

рассмотрев жалобу ООО «Р.О.С.ЭНЕРГОПРОЕКТ» (вх. № 28243-ЭП/23 от 21.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПО «ЦЭС» филиала «Челябэнерго» (извещение № 32312967324) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Р.О.С.ЭНЕРГОПРОЕКТ» (вх. № 28243-ЭП/23 от 21.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком ПАО «Россети Урал» Закона о закупках при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПО «ЦЭС» филиала «Челябэнерго» (извещение № 32312967324), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает действия заказчика в части неправомерной, по его мнению, оценки заявки ООО «Клин Сервис» (победитель закупки) по нестоимостному критерию «Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров (коэффициент К1 1-ой заявки)». Кроме того, в своих дополнениях к ранее поданной жалобе заявитель оспаривает действия заказчика при рассмотрении и оценке заявки ООО «Р.О.С.ЭНЕРГОПРОЕКТ» по нестоимостному критерию «наличие квалифицированных кадровых ресурсов».

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ – РОССЕТИ» (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022г. № 604) и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок в версии № 41 от 24.01.2023г..

16.11.2023г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и на сайте оператора электронной торговой площадки ЕЭТП размещено извещение и закупочная документация о проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312967324 на право заключения договора на оказание клининговых услуг для нужд ПО «ЦЭС» филиала «Челябэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора составила 8 723 520, 00 руб.

22.12.2023г. заказчиком проведена процедура рассмотрения и оценки вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № ЗПэфМСП/28356/2 от 22.12.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22.12.2023г.

Согласно Протоколу № ЗПэфМСП/28356/2 от 22.12.2023г. заявка ООО «КЛИН СЕРВИС» с идентификационным номером 1182638 по нестоимостному критерию «Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров» оценена следующим образом по установленным в документации о закупке критериями оценки:

Номер заявки Участника на ЕЭТП	Наименование участника	Дата и время регистрации Заявки на ЕЭТП	Критерии оценки				Итоговый рейтинг заявок	Предварительное ранжирование
			Цена заявки	«Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров»	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	Наличие материально-технических ресурсов		
			0,70	0,10	0,10	1,10		
1182638	ООО «КЛИН СЕРВИС»	23.11.2023 09:58:15	-	7,00	10,00	10,00	27,00	1 место

Не соглашаясь с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указывает, что данный участник имеет задолженность по налогам и сборам и штрафам на сумму 524 руб. за 2021г., что свидетельствует о его несоответствии отборочным требованиям. Кроме того, общество считает, что у победителя закупки отсутствует требуемый документацией опыт выполнения аналогичных работ.

Представитель заказчика пояснил, что к учету оценки заявки ООО «КЛИН СЕРВИС» по нестоимостному критерию приняты семь из одиннадцати предоставленных гражданско-правовых договоров. Относительно несоответствия общества отборочным требованиям представитель заказчика пояснил, что за 2022 отчетный год общество недоимок по налогам и сборам не имеет, в связи с чем, допуск до участия в закупке общества правомерен.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 – 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей

статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки (ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Стандартом, в том числе:

р) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пп. «р» п. 7.4.4 Положения о закупках).

Согласно п. 8.1.6.3 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 8.1.6.4 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 Стандарта) и могут касаться:

д) иных требований и критериев, установленных в соответствии с приложением 2 к Стандарту (п. 13.2 Стандарта) (пп. «д» п. 8.1.6.5 Положения о закупках).

Для оценки заявок участников по неценовым параметрам в документации о закупке могут быть установлены критерии (подкритерии), учитывающие расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, в том числе учет стоимости жизненного цикла продукции, применение результатов работ, качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки, квалификацию участников закупки (в том числе наличие у них финансовых ресурсов, наличия на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, деловой репутации, кадровых ресурсов определенного уровня квалификации). Определение критериев и подкритериев оценки, их значений, обосновывается предметом и условиями договора для конкретной закупочной процедуры (п. 4.2 приложения № 2 к Положению о закупках).

В соответствии с п. 3.1.2 документации о закупке участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Согласно пп. «з» п. 1.4 ч. 9 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» участник закупки не должен иметь недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Проверка соответствия установленным требованиям п. 9 (а,б,в,г,з) части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» осуществляется на основании открытых данных соответствующих реестров (пп. «з» п. 1.4 ч. 9 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Согласно содержанию состава заявки ООО «КЛИН СЕРВИС» участником продекларировано свое соответствие п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках, в том числе, в части отсутствия у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято.

Поскольку закупочной документацией предусмотрено требование об отсутствии у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам за последний отчетный период, то к учету принимался 2022 отчетный год.

Представитель заказчика предоставил доказательства из системы СПАРК, согласно которой налоговая задолженность у ООО «КЛИН СЕРВИС» за 2022г. отсутствует.

Установлено, что заявки участников закупки оцениваются исходя из критериев и в порядке, установленном в приложении 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 5.3.1 закупочной документации).

Согласно приложению № 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» заказчиком установлен следующий нестоимостной критерий и порядок оценки по нему:

№ п/п	Наименование критерия (подкритерия) оценки заявки	Весовой коэффициент критерия ( $V_i$ )	Правила подсчёта баллов по критерию (подкритерию)
2	Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров за последние 36 месяцев (с даты публикации извещения о закупке) К1, V1	$V_1 = 0,10$	<p>Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров» (коэффициент К1 i-ой заявки) производится на основании документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ.</p> <p>Заявке участника, имеющей 10 (десять) и более исполненных договоров, подтверждающих наличие опыта выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100.</p> <p>Остальным заявкам баллы присваиваются в соответствии:</p> <p>Количество договоров:</p> <p>1 шт – 10 баллов  2 шт – 20 баллов  3 шт – 30 баллов  4 шт – 40 баллов  5 шт – 50 баллов  6 шт – 60 баллов</p>

			<p>7 шт – 70 баллов 8 шт – 80 баллов 9 шт – 90 баллов 10 шт и более – 100 баллов.</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки справки об опыте выполнения аналогичных договоров, либо отсутствия подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо исполненные договоры, не подтверждают наличие опыта выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), то заявке данного участника по оцениваемому критерию К1 присваивается значение 0 баллов.</p> <p>* Не учитывается опыт выполнения работ, не являющихся аналогичными, или не заявленный в справке об опыте выполнения аналогичных работ, или не подтвержденный копиями договоров или копиями справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, подписанных заказчиком.</p> <p>* Опыт выполнения работ субподрядчика(ов), привлекаемого(ых) Участником, не учитывается при оценке по критерию опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров за последние 36 месяцев и не суммируется с опытом работ Участника.</p>
--	--	--	---

Дополнительные требования к Участникам закупки (оценочные требования):

Обладать профессиональными знаниями и опытом оказания клининговых услуг (далее – аналогичные услуги), иметь не менее 1 (одного) исполненного договора за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты публикации извещения о данной закупке) объем каждого исполненного договора в денежном выражении должен составлять не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п.5 II части «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», подтвержденных копиями договоров и актов выполненных работ по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации (п.3 настоящего приложения) (п. 1.2.1 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ согласно п.1.2.1 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

- копии заключенных договоров (все страницы (с приложениями, спецификациями, дополнительными соглашениями), с подписью и печатями обеих сторон или сведениями об электронных подписях (ЭП) с указанием электронных торговых площадок, на которых были заключены договоры (контракты) по результатам торгов в электронной форме) заявленных в Справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (по форме Приложения № 3.5 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»);

- копии актов оказанных услуг (с датой, подписью, печатью Заказчика или содержащими сведения об ЭП) по каждому представленному договору, заявленному в Справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

- в справке о перечнях и объемах выполнения аналогичных договоров (по форме Приложения №3.5 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») Участнику необходимо указать перечень и объемы услуг, аналогичных с предметом закупки. В случае, если договор включал в себя комплекс услуг, в том числе аналогичные предмету закупки, в справке необходимо кроме указания предмета договора выделить отдельно услуги аналогичные предмету закупки. Наличие аналогичных предмету закупки договоров или аналогичных предмету закупки услуг в составе комплексных работ в обязательном порядке будут учитываться при оценке Заявок участников (п. 3.1.1 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Таким образом, требования о предоставлении копий контрактов (договоров), заключенных только в рамках Закона о закупках, а также Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не предъявлялось.

Для целей оценки заявки по данному критерию ООО «КЛИН СЕРВИС» предоставлена информация об одиннадцати договорах:

- 1) копия договора № 4984 от 05.02.2019г., заключенного между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по уборке административных и производственных помещений на объектах Южно-Уральского ПМЭС со сроком оказания услуг с 01.01.2019г. по 31.12.2021г. Акт о сдаче-приемке услуг № 12 от 31.01.2019г., № 24 от 31.01.2020г., № 6 от 31.01.2021г.,
- 2) копия договора № 001-22 ЭАЗ от 01.11.2022г., заключенного между АО «Электроаппаратный завод» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений (перечень услуг, входящих в комплексное обслуживание помещений и периодичность их оказания, определен в приложении № 1 к договору, и включает, в том числе, оказание услуг по уборке). УПД № 154 от 30.11.2022г.,
- 3) копия договора № 002-19 Кс от 01.01.2019г., заключенного между ООО «Комсервис» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по уборке территории. Акт № 10 от 31.01.2019г.,
- 4) копия договора № 005-20 Кс от 01.01.2020г., заключенного между ООО «Комсервис» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений. Акт № 14 от 31.01.2020г.,
- 5) копия договора № 006-20 Кс от 01.01.2020г., заключенного между ООО «Фрост-Инвест» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по комплексной ежедневной уборке и поддержанию уборки в течение дня. Акт № 23 от 31.01.2020г.,
- 6) копия договора № 008-22 Кс от 01.01.2022г., заключенного между ООО «Комсервис» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений. Акт № 9 от 31.01.2022г.,
- 7) копия договора № 010-22 КО от 01.01.2022г., заключенного между ООО «Фрост-Инвест» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по комплексной ежедневной уборке и поддержанию уборки. Акт № 6 от 31.01.2022г.,
- 8) копия договора № 012-21 КО от 01.01.2021г., заключенного между ООО «Фрост-Инвест» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по комплексной ежедневной уборке и поддержанию уборки. Акт № 210 от 31.12.2021г.,
- 9) копия договора № 015-21 Кс от 01.01.2021г., заключенного между ООО «Комсервис» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений. Акт № 2 от 31.01.2021г.,
- 10) копия договора № КО 017-21 от 01.01.2021г., заключенного между ООО ТД «Челси» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений. Акт № 45 от 31.01.2021г.,
- 11) копия договора № КО 018-20 от 01.01.2020г., заключенного между ООО ТД «Челси» и ООО «КЛИН СЕРВИС», на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке помещений. Акт № 25 от 31.01.2020г.

Установлено, что к оценке было принято семь договоров (договор № 4984 от 05.02.2019г., № 015-21 Кс от 01.01.2021г., № 012-21 КО от 01.01.2021г., № КО 017-21 от 01.01.2021г., № 008-22 Кс от 01.01.2022г., № 010-22 КО от 01.01.2022г., № 001-22 ЭАЗ от 01.11.2022г.). При этом оставшиеся договоры не учтены по причине того, что предоставленные на них акты не входили в требуемый период (с 16.11.2020г. по 16.11.2023г.).

В соответствии с дополнениями к жалобе заявитель оспаривает оценку заявки ООО «Р.О.С.ЭНЕРГОПРОЕКТ» по нестоимостному критерию «наличие квалифицированных кадровых ресурсов К2, V2». Согласно ответу заказчика (исх. № 10/348 от 22.12.2023г.) в составе заявки участника ООО «Р.О.С.Энергопроект» была предоставлена справка о кадровых ресурсах, в которой им заявлен администратор — Шиндин Н.Ю., однако подтверждающие документы на заявленного для выполнения работ сотрудника в соответствии с требованиями документации о закупке предоставлены не были.

Вместе с тем, заявитель жалобы считает, что Шиндин Н.Ю. является участником ООО «Р.О.С.Энергопроект», то есть учредителем ООО «Р.О.С.Энергопроект» с долей участия 15 %, поэтому имеет право занимать любую должность, в том числе выполнять функции администратора. При этом, подтверждающим документом является выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Р.О.С.Энергопроект», которая предоставлена заявителем в составе заявки.

Кроме того, представитель заявителя заявил, что в составе заявки предоставлена справка о включении Шиндина Н.Ю. в реестр специалистов НОСТРОЙ/НОПРИЗ № 0146406 от 13.04.2018г., что, по мнению представителя, подтверждает квалификацию сотрудника.

Представитель заказчика пояснил, что заявителем в отношении Шиндина Н.Ю. не предоставлены документы, подтверждающие трудовые отношения и квалификацию.

Согласно Протоколу № ЗПэфМСП/28356/2 от 22.12.2023г. заявка ООО «Р.О.С.Энергопроект» с идентификационным номером 1188878 по нестоимостному критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов» оценена следующим образом по установленным в документации о закупке критериями оценки:

Номер заявки Участника на ЕЭТП	Наименование участника	Дата и время регистрации Заявки на ЕЭТП	Критерии оценки				Итоговый рейтинг заявок	Предварительное ранжирование
			Цена заявки	«Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, поставки аналогичных товаров»	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	Наличие материально-технических ресурсов		
			0,70	0,10	0,10	1,10		
1188878	ООО «Р.О.С.Энергопроект»	24.11.2023 10:51:27	-	5,00	0	10,00	15,00	2 место

Установлено, что в соответствии с приложением № 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» заказчиком установлен следующий нестоимостной критерий и порядок оценки по нему:

№ п/п	Наименование критерия (подкритерия) оценки заявки	Весовой коэффициент критерия (Vi)	Правила подсчёта баллов по критерию (подкритерию)
3	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов K2, V2	V2 = 0,10	<p>Оценка по критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов» (коэффициент K2 i-ой заявки) производится на основании справки о привлекаемых кадровых ресурсах и прилагаемых к ней подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ.</p> <p>Заявке участника, имеющей документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100.</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки участника справки о привлекаемых кадровых ресурсах, либо отсутствия подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо отсутствия минимального количества кадровых ресурсов, то</p>



			заявке данного участника по оцениваемому критерию К2 присваивается значение 0 баллов.
--	--	--	---

Дополнительные требования к Участникам закупки (оценочные требования):

Обладать минимально необходимым количеством кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 34 человек, в т.ч.:

а) уборщики помещений- не менее 32 человек;

б) дворники- не менее 1 человека;

в) администратор – не менее 1 человека (п. 1.2.2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, согласно п.1.2.2 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии трудовых книжек на работников и (или) трудовых договоров с работниками, и (или) копии выписок из электронных трудовых книжек работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

в) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений), подтверждающих квалификацию работников, заявленных к выполнению работ по справке о кадровых ресурсах по форме приложения №3.3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 3.1.2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Для целей оценки заявки по данному нестоимостному критерию заявителем жалобы была предоставлена, в том числе, следующая информация:

- в отношении Шиндина Н.Ю.: уведомление о включении сведений в национальный реестр специалистов в области строительства.

Кроме того, заявка содержала выписку из ЕГРЮЛ на ООО «Р.О.С.Энергопроект», подтверждающую долю участия Шиндина Н.Ю. в обществе; копию паспорта гражданина РФ на имя Шиндина Н.Ю., договор купли-продажи доли в уставном капитале общества от 22.03.2017 года, заключенный в нотариальной форме между Шиндиным Н.Ю. и Журавлевым С.П.

Иных документов, требуемых документацией и подтверждающих трудовые отношения и квалификацию, заявка не содержит.

Вместе с тем, Комиссия поясняет, что указанное требование к документам для подтверждения соответствия участника данному критерию заявителем в установленном порядке не оспорено.

Поскольку закупочная комиссия по смыслу п. 5.2.1 документации о закупке оценивает заявки на предмет их соответствия установленному заказчиком порядку оценки, отсутствие предусмотренных п. 3.1.2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документов является основанием для присвоения заявке 0 баллов.

На основании изложенного, действия закупочной комиссии признаны правомерными.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш Е Н И Е:**

1. Жалобу ООО «Р.О.С.ЭНЕРГОПРОЕКТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети Урал», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия*

\*