

**Куда:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Тел.: (495) 784-75-05

**Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
"МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Московское УФАС  
Рег. номер 102522/21  
зарегистрирован 24.11.2



**Лицо, подающее жалобу (Заявитель жалобы):**

Наименование: ООО «Менора»

**Жалоба на неправомерное отклонение заявки на участие в закупочной процедуре**

1. Адрес единой информационной системы в сфере закупок, на котором размещена информация об осуществлении закупки: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

2. Номер извещения: 32110770508

Вид и предмет закупки: Открытый конкурс в электронной форме

3. Наименование закупки: Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений и прилегающей территории объектов ФГБОУ ВО "МПГУ".

4. Сайт электронной площадки: [www.tektorg.ru](http://www.tektorg.ru)

5. Дата опубликования извещения об осуществлении закупки: 27.10.2021 г.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 10.11.2021 года

Дата подведения итогов: 22.11.2021 г.

7. Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
"МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Менора»

Обжалуемые действия Заказчика: нарушение п. 2 ч.1 ст. 3 223-ФЗ и статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### **8. Доводы жалобы:**

Комиссией Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений и прилегающей территории объектов ФГБОУ ВО "МПГУ", извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 32110770508), дата опубликования извещения: 27.10.2021, и на электронной торговой площадке www.tektorg.ru, была неправомерно отклонена заявка Общества с ограниченной ответственностью "Менора", в соответствии с протоколом об утверждении результатов оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке от 19.11.2021 г.

В соответствии с текстом данного протокола заявка Заявителя под номером 2 была отклонена по следующим причинам:

*«В составе коллективной заявки участника ООО "МЕНОРА", участником представлены Декларации о соответствии участников открытого конкурса в электронной форме, а именно на участников коллективной заявки ООО "АЛСО ТРЕЙД" и ПК "ОЦЭР" подписаны участником ООО "МЕНОРА", что противоречит действующему законодательству. Что нарушает подп. "б", п.4, ч.12 Информационной карты "Порядок подачи заявок. Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе (лоте)" и не соответствует подп.8, п.13.1, ч.12 Положения о закупке, товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации, утв. 09.08.2021 г.»*

Часть 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации от 09.08.2021 года регламентирует описание предмета закупки, которого обязан придерживаться Заказчик при составлении аукционной или конкурсной документации. Таким образом, Заказчик проявил некомпетентность при мотивации отклонения заявки участника.

В соответствии с п. 13.1 части 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации от 09.08.2021 года:

«13. 1. Заказчиком могут устанавливаться следующие обязательные требования к составу заявки на участие в закупке:

- 1) указание в заявке фирменного наименования (наименования), сведений об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона, адреса электронной почты) участника процедуры закупки.

**Если заявка на участие в закупке подается группой лиц, объединенной в единого участника и действующей на основе соглашения (далее – коллективный участник), то заявка таким участником закупки должна быть представлена в соответствии с нижеприведенными требованиями:**

**а) заявка на участие в закупке подается лидером коллективного участника со ссылкой на то, что он представляет интересы всех лиц, входящих в состав коллективного участника;**

**б) в составе заявки на участие в закупке предоставляется копия соглашения между лицами, являющимися членами коллективного участника. Лица, входящие в состав коллективного участника, заключают соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и отвечающее следующим требованиям:**

**в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в закупке и исполнению договора;**

**соглашением должен быть установлен лидер коллективного участника закупки, который в дальнейшем представляет интересы каждой из сторон, входящих в состав коллективного участника, во взаимоотношениях с Заказчиком;**

2) надлежащим образом заверенная копия действующей редакции учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц);

3) полученная не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

5) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки должно содержать указание на то, что решение выдано для участия в закупочных процедурах и содержать сумму, на которую оно выдано;

6) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), в случае, если предоставление таких предложений предусмотрено извещением/документацией о закупке, либо согласие участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и (или) документации о закупке, предложение участника процедуры закупки о цене договора;

7) надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки товаров, работ, (услуг), отнесенные к дополнительным требованиям к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленным в извещении и (или) документации о проведении закупки в соответствии с пунктом 11.3 настоящего Положения;

8) документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки иным обязательным требованиям к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, декларация о соответствии (несоответствии) статусу субъекта малого и среднего предпринимательства (в случае осуществления закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) ;

10) документ (копия документа), подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;»

Заявка участника закупки (Заявителя), как лидера коллективной заявки, подана в соответствии с требованиями Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации от 09.08.2021 года.

В соответствии с частью 12 Информационной карты, размещенной в составе конкурсной документации:



12.	<p>Порядок подачи заявок.</p> <p>Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе (лоте)</p>	<p><b>Лот №1:</b></p> <p>Участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, указанной в извещении и конкурсной документации, направляет оператору электронной площадки заявку на участие в конкурсе в электронной форме, состоящую из первой части, ценового предложения и второй части в сроки, установленные для подачи заявок в извещении о проведении конкурса в электронной форме и конкурсной документации.</p> <p><b>Первая часть заявки</b> на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, качество выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями конкурсной документации – не установлено.</p> <p><b>Вторая часть заявки</b> на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике конкурса, информацию о его соответствии требованиям, в том числе квалификационным (если они установлены в конкурсной документации), об окончательном предложении участника конкурса в электронной форме и об иных условиях исполнения договора.</p> <p>Вторая часть заявки оформляется в соответствии с Частью I «Общие условия проведения открытого конкурса» и формами, предусмотренными Разделом III «Образцы форм для заполнения участниками закупки» настоящей документации открытого конкурса и должна содержать: для юридического и физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Заполненную форму заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации (Форма 1 Раздела III документации);</li> <li>2. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку: <ol style="list-style-type: none"> <li>а) анкету участника закупки по установленной в конкурсной документации форме (Форма 2 Раздела III документации);</li> <li>б) Сведения о квалификации участника закупки по установленной в конкурсной документации форме (Форма 3.1 Раздела III документации);</li> <li>в) полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса отсканированная с оригинала выписка из единого государственного реестра юридических лиц или отсканированную нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте</li> </ol> </li> </ol>
-----	--	---

извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса. В случае если на стороне участника закупки участвуют одновременно несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет указанные документы.

г) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

д) отсканированные с подлинника или нотариально заверенные, учредительные документы (включая листы записи) участника размещения заказа (для юридических лиц) со всеми изменениями. В случае, если на стороне участника закупки участвуют одновременно несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет указанные документы;

е) отсканированное с подлинника документа решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, оформленное в соответствии с действующим законодательством РФ. В случае если на стороне участника закупки участвуют одновременно несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет

указанные документы.

ё) отсканированный оригинал справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема заявок на участие в конкурсе. В случае, если в закупке принимает участие коллективный участник, то настоящее требование распространяется на всех членов коллективного участника;

ж) отсканированную копию уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих ее);

3. Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, для подтверждения представляется:

- отсканированные, полные, с видимым шрифтом, читаемые копии договоров и актов, в рамках Федерального закона от 05.04.2013.года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федерального закона от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подтверждающих опыт Участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, установленных в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, приложение к настоящей конкурсной документации – требование установлено;

- отсканированные с подлинников документов трудовые договоры или иные документы, подтверждающих право на работу, (отсканированные патенты или свидетельства или справки из налоговой инспекции, и иные документы) оформленные, с учетом требований установленных в соответствии с «критерии и порядком оценки» заявок, приложение к настоящей конкурсной документации, подтверждающих обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, – требование установлено;

- документы подтверждающих деловую репутацию участника закупки, с учетом требований установленных в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, приложение к настоящей конкурсной документации – требование установлено;

	<p><u>4. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:</u></p> <p>а) Документы, подтверждающие внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения) или банковская гарантия, оформленная в соответствии с действующим законодательством РФ;</p> <p><u>б) декларация соответствия п. 9 Части II «Информационная карта конкурса». Требование распространяется на всех лиц выступающих на стороне одного участника закупки;</u></p> <p>в) отсканированную выписку из реестра СМП ( или указать с применением аппаратно-технических средств при подачи заявки)</p>
--	---

То есть, что подпункт «б» пункта 4 части 12 Информационной карты не содержит каких-либо оговорок о форме или особых требований к заполнению или подписанию таких деклараций. Также Заказчик в опубликованном протоколе ссылается на Положение о закупке, товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации, утв. 09.08.2021 г. Однако, ссылок на данный документ, а также требований об обязательном ознакомлении с данным положением на этапе подготовки и подачи заявок Заявителю по настоящей жалобе в составе закупочной документации обнаружить не удалось. Исчерпывающий перечень требований к составу заявки Заказчиком был опубликован в разделе 12 Информационной карты «Порядок подачи заявок. Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе (лоте)».

Таким образом, заявка участника закупки (Заявителя), как лидера коллективной заявки, подана в соответствии с требованиями конкурсной документации на проведение открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений и прилегающей территории объектов ФГБОУ ВО "МПГУ" реестровый номер 32110770508.

К настоящей Жалобе приложением является Договор простого товарищества № 14 от 10.11.2021 г., который также является частью заявки на участие в закупочной процедуре. Данный договор отвечает всем вышеуказанным требованиям Положения. В соответствии с подпунктом «а» Положения в договоре был определен лидер коллективного участника, которым является Общество с ограниченной ответственностью «Менора». В соответствии п. 4.1 настоящего Договора простого товарищества на лидера коллективного участника были возложены функции по подписанию и подаче (отзыву) от имени товарищества заявки на участие в закупочной процедуре, что также отвечает требованиям подпункта «а»



## Положения.

Какие-либо оговорки о том, что документы в составе заявки, поданной коллективным участником, должны содержать собственноручные подписи кого-либо, за исключением Лидера коллективного участника, установленного соглашением, в закупочной документации, а также в Положении – отсутствуют. Из текста Положения недвусмысленно следует, что заявка на участие в закупке подается лидером коллективного участника со ссылкой на то, что он представляет интересы всех лиц, входящих в состав коллективного участника.

Хотим обратить внимание на тот факт, что нами в составе заявки помимо индивидуальных деклараций на каждого участника была представлена общая декларация, в которой содержится указание на тот факт, что лидер коллективного участника действуя от своего имени и от имени Общества с ограниченной ответственностью «АЛСО ТРЕЙД» и Производственного кооператива «ОШЭР» на основании Договора № 14 простого товарищества от 10.11.2021 г. подтверждает, что соответствует требованиям, установленным в документации.

В соответствии с п. 13.4 и 13.5 Положения о закупке, товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации, утв. 09.08.2021 г.:

«13.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Комиссией к участию в закупке в случае:

- 1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, если требования к предоставлению документов были установлены в документации о закупке;
- 2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- 3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование о таком предоставлении указано в документации о закупке;
- 4) непоступления на дату рассмотрения заявок на участие в закупке денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или их поступление не в полном размере, если требование об обеспечении таких заявок указано в документации о закупке;
- 5) несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки, в том числе наличие в таких заявка предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;
- 6) несоответствия предложения в отношении товара, работы, услуги требованиям, установленным документацией о закупке;

представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении квалификационных данных.

3.5. Отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным подпунктом 13.4. не допускается».

Все документы участником закупки (Заявителем), как лидером коллективной заявки, были предоставлены в составе заявки в соответствии с требованиями и п. 12 Информационной карты закупочной документации и Положения.

На основании чего считаем, что заявка Общества с ограниченной ответственностью «Менора» была неправомерно отклонена Заказчиком и полностью соответствует требованиям закупочной документации и законодательства РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ, Заявитель

ПРОСИТ:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

2. Отменить протокол об утверждении результатов оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке от 19.11.2021 г., а также Протокол об утверждении результатов отборочной, оценочной стадий рассмотрения заявок на участие в закупке и признании закупки несостоявшейся (1 заявка) от 19.11.2021 г. и обязать Заказчика признать заявку Заявителя соответствующей требованиям документации открытого конкурса в электронной форме.

**Приложения:**

1. Документация открытого конкурса в электронной форме, содержащая информационную карту
2. Протокол о рассмотрении заявок на участие в закупке
3. Протокол об утверждении результатов оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке
4. Протокол об утверждении результатов отборочной, оценочной стадий рассмотрения заявок на участие в закупке и признании закупки несостоявшейся (1 заявка)
5. Части 12 и 13 Положения о закупке, товаров, работ, услуг для нужд автономных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации, утв. 09.08.2021 г.
6. Копия договора № 14 простого товарищества от 10.11.2021 г.
7. Копия декларации соответствия установленным требованиям
8. Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц на заявителя
9. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица
10. Копия свидетельства о присвоении ИНН юридического лица
11. Копии документов, подтверждающие полномочия руководителя Участника закупки (заявителя)
12. Доверенность на представителей Заявителя от 15.11.2021 г.

