

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 19178/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 14.06.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «СК СТОЛИЦА» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Реестр), извещение № 014820000552300013 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), извещение № РТС150А230009 размещено на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер», при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 10.01.2022 № 7), без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов

и оператору электронной площадки уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявителю неправомерно отказано во включении в Реестр. Относительно основания отказа во включении в Реестр пояснено, что в составе заявки имеются все документы, подтверждающие соответствие Заявителя требованиям документации о проведении Предварительного отбора, в том числе, расчет по страховым взносам за первый квартал 2023 года с приложением заверенного электронной подписью извещения о получении электронного документа.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился и пояснил, что заявка Заявителя на участие в Предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам предоставлена без отметки уполномоченного органа о приеме или приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронной документа.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, в том числе копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 24.05.2023, в соответствии с которым Заявителю отказано во включении в Реестр на следующем основании: «Заявка на участие

в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615 и разделу 3.3 Документации о проведении предварительного отбора копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам предоставлена без отметки уполномоченного органа о приеме или приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, в состав которой входит, в том числе расчет по страховым взносам с приложением извещения о получении электронного документа.

В соответствии с пунктом 4 статьи 80 Налогового кодекса Российской Федерации налоговый орган не вправе отказать в принятии налоговой декларации (расчета), представленной налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) по установленной форме (установленному формату), если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, и обязан проставить по просьбе налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента) на копии налоговой декларации (копии расчета) отметку о принятии и дату ее получения при получении налоговой декларации (расчета) на бумажном носителе (в том числе через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг) либо передать налогоплательщику (плательщику сбора, плательщику страховых взносов, налоговому агенту) квитанцию о приеме в электронной форме – при получении налоговой декларации (расчета) по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика.

Форма расчета по страховым взносам утверждена приказом ФНС России от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@ и предусматривает раздел для заполнения работником налогового органа при представлении расчета в налоговый орган.

Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронной форме утверждена приказом ФНС России от 27.08.2014 № ММВ-7-6/443@ «Об утверждении рекомендуемых форматов документов, используемых при организации электронного документооборота между налоговыми органами и налогоплательщиками при представлении налоговых деклараций (расчетов) и бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи».

В представленном Заявителем в составе заявки расчете по страховым взносам отсутствуют отметки уполномоченного органа о приеме, а документ, полученный через ОА «ПФ «СКБ Контур» о подтверждении даты отправки, и извещение о получении электронного документа не являются документами, подтверждающими прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Таким образом, в составе заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе отсутствуют документы, представление которых

является обязательным в соответствии с требованиями законодательства.

Отказ Заявителю во включении в Реестр основан на требованиях пункта 53 Положения.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК СТОЛИЦА» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.