

Куда: Центральный аппарат ФАС России

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью "ДСГРУПП"

**ЖАЛОБА  
на действия (бездействие) конкурсной комиссии.**

Заказчик: АО «ММП имени В.В. Чернышева»

Специализированная организация: ООО «РТ-Комплектимпекс»

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "ДСГРУПП"

**Номер извещения: 1707-2022-01226**

Форма и способ осуществления закупки: закрытый одноэтапный конкурс в электронной форме

Наименование процедуры: Оказание услуг по обращению с отходами производства

Оператор электронной площадки: ООО "АСТ ГОЗ";

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 716 300 (Два миллиона семьсот шестнадцать тысяч триста) рублей 90 копеек с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, при этом максимальное значение цены договора составляет 309 415 288

(Триста девять миллионов четыреста пятнадцать тысяч двести восемьдесят восемь) рублей 13 копеек.

### **Указание на обжалуемые действия (бездействие) Заказчика:**

Нашей организацией была подана заявка на участие в закрытом одноэтапном конкурсе в электронной форме, проводимый в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, на право заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами производства. Заявке присвоен №71347. Помимо нашей заявки на участие в указанной закупке была также подана заявка № 32070. В соответствии с протоколом № 220144800724-01 от 12 января 2023 года комиссия заказчика признала обе заявки соответствующими требованиям документации.

Считаем, что комиссия заказчика обязана была отклонить заявку № 32070 по следующим причинам:

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 10.4.1 единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и / или квалификационные требования. В свою очередь пунктом 10.4.3 Положения установлено, что участники закупки должны соответствовать следующим обязательным требованиям - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора.

Частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с пунктом 5.2.3 документации установлено, что полный перечень обязательных требований к участникам закупки указан в п. 15 информационной карты. Согласно пункту 15 информационной карты установлены обязательные требования к участникам закупки в соответствии с приложением № 1 к информационной карте, а именно наличие специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора: участник закупки должен иметь действующую лицензию Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности по следующим видам работ (услуг):

- **сбор отходов IV класса опасности,**
- **транспортирование отходов IV класса опасности,**
- **обезвреживание отходов IV класса опасности.**

(в соответствии с Законом РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Подтверждающим документом в рамках установленного требования является копия действующей лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Исходя из анализа и мониторинга предполагаемых участников вышеуказанной закупки, заявитель считает, что участником, подавшим заявку № 71347 является ООО "СПЕЦТРАНС-МЕХАНИЗАЦИЯ" ИНН 7729720514. В соответствии с реестром лицензий на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, размещенном по адресу в сети Интернет <https://license.rpn.gov.ru/rpn/license-registry> у организации ООО "СПЕЦТРАНС-МЕХАНИЗАЦИЯ" имеется лицензия Л020-00113-77/00043629 с следующими видами деятельности:

- Сбор (IV класс)
- Транспортирование (III, IV классы)
- Обработка (IV класс)
- Утилизация (IV класс)

Согласно пункту 4.14.13 документации ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям: (2) несоответствие участника процедуры закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15–17 информационной карты.

Таким образом, заказчик обязан был рассмотреть представленную лицензию и в связи с отсутствием в лицензии вида деятельности «обезвреживание отходов IV класса опасности» обязан был признать заявку несоответствующей требованиям документации.

Указанные доводы подтверждаются практикой ФАС, например, решение Якутского УФАС России от 17.12.2020 N 014/10/18.1-3271/2020 «Принимая во внимание вышеизложенное, материалами дела установлено, что участник закупки ООО "Ц" не соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, а именно требованиям пункта 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Таким образом, заказчик, допустив заявку ООО "Ц" на участие в запросе котировок в электронной форме к рассмотрению и оценке, который не соответствовал требованиям к участникам закупки.» Аналогичная практика - решение Хабаровского УФАС России от 11.07.2019 N 8-01/224 по делу N 027/01/18.1-410/2019.

На основании изложенного,

**руководствуясь ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, просим Вас:**

1. Принять жалобу к рассмотрению;
2. Провести внеплановую проверку на бездействие закупочной комиссии.
3. Вынести предписание об устранении нарушений.

#### **Приложение к жалобе:**

Документы, подтверждающие полномочия уполномоченного лица на подписание жалобы;

Протокол рассмотрения заявок;

Лицензия участника закупки С

Генеральный директор  
ООО "ДСГРУПП":