

**Руководителю Самарского УФАС России**  
443086 г. Самара, ул. Ерошевского, 3а  
Тел/фак (846)-200-15-36/200-15-37

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Общество с ограниченной ответственностью  
«Стандарт Клининг Тольятти»  
445039, Самарская обл., г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, влд. 96, оф. 17

ИНН 6321291754, ОГРН 1126320009023

Тел.конт. 8(927) 022 85 57, standart\_klining@list.ru

Лот № 1

Номер закупки 32312650384

**Способ закупки:** Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и самозанятые.

**Начальная (максимальная) цена договора составляет:**

без учета НДС: 18 263 035,80 рублей, с учетом НДС: 21 915 642,96 рублей.

**Срок исполнения договора:** 01.10.2023 - 31.12.2024 (15 месяцев).

**Дата публикации:**

07.08.23 (МСК)

**Дата и время окончания приёма заявок**

до 15.08.23 12:00:00 (МСК)

**Рассмотрение первых частей заявок**

до 24.08.23 (МСК)

**Рассмотрение вторых частей заявок**

до 12.09.23 (МСК)

**Подведение итогов**

29.09.23 (МСК)

**Дата и время начала срока подачи дополнительных ценовых предложений**

11.09.23 00:00:00 (МСК)

**Заказчик закупки:** Публичное акционерное общество «Т Плюс»

ОГРН 1056315070350, ИНН 6315376946, КПП 502401001,

Адрес 443100, г. Самара, ул. Маяковского, 15

Elena.Tur@tplusgroup.ru

8 (846) 279 61 88

По техническим вопросам: Алексеев Роман Алексеевич - начальника АХУ филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс», тел. (846)279-62-91, Roman.Alekseev@tplusgroup.ru;

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Общество с ограниченной ответственностью «Стандарт Клининг Тольятти»

445039, Самарская обл., г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, влд. 96, оф. 17

ИНН 6321291754, ОГРН 1126320009023

Тел.:8(927) 022 85 57, standart\_klining@list.ru

Объявление о проведении конкурса в электронной форме опубликовано:

www.zakupki.gov.ru

### **ЖАЛОБА**

**на документацию о закупке Заказчика**

Закупкой по лоту № 1, реестровый № извещения 32312650384, заказчик закупки филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс», 443100, г. Самара, ул. Маяковского, 15 (далее Заказчик) на

официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) сообщил о проведение открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке бытовых и производственных площадей здания и территории производственного предприятия ТoТС филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс.

**ООО «Стандарт Клининг Тольятти» не подавало заявку на участие в закупке в электронной форме в соответствии с извещением, при этом законом и правоприменительной практикой не участник закупки вправе подать жалобу на действия заказчика в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о закупках по следующим основаниям:**

В соответствии с положением ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в установленном этой нормой порядке наделяются исключительно лица, подавшие заявки на участие в торгах. И лишь в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов или порядка подачи заявок на участие в торгах, правом на подачу соответствующей жалобы наделяются иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

При этом в число таких лиц входят не только участники торгов, но и иные лица, чьи права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Действие Федерального Закона о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Таким образом, Закон о защите конкуренции устанавливает, что лица, не подавшие заявки, имеют право обратиться с жалобой на торги в антимонопольный орган, если их права нарушены действиями (бездействием), которые воспрепятствовали им подать заявку, поскольку именно к такому результату приводят нарушения установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Заказчиком в документации о закупке в формате открытого конкурса в электронной форме рыночная цена закупки начальная (максимальная) цена договора составила без учета НДС: 18 263 035,80 рублей, с учетом НДС: 21 915 642,96 рублей.

Заказчиком не обоснованно сформирована начальная (максимальная) цена договора (далее НМЦ), при организации закупки и нарушены п. 6 ст.10 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ч. 1 п. 1 ст. 17, ч 1 , п. 3 , ст. 17, п. 9 , п. 10 ч. 1 ст.. 10 Закона о защите конкуренции ( далее- Закон о защите конкуренции).

**1. ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, что Заказчик при организации закупки нарушил п. 6 ст.10 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующим основаниям:**

Согласно п. 7 извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (закупки) Заказчиком размещены сведения о начальной (максимальной) цене договора, которая составила без учета НДС: 18 263 035,80 рублей, с учетом НДС: 21 915 642,96 рублей.

При этом срок, на который установлена цена договора 15 месяцев, вместо требуемых 12 месяцев, в силу п.6 ст.10 Закона о закупках.

Срок заключаемого договора отражен в документации о закупке в проекте договора на оказание клининговых услуг в п. 4.1, с «01» октября 2023 г. по «31» декабря 2024 г. который составляет 15 месяцев.

Согласно Приложения 2.2. расчет площади уборки помещений с учетом периодичности уборки, количество персонала задействованного при исполнении договора, Приложении 2.1. в расшифровке трудовых затрат к калькуляции себестоимости и для расчета цены по договору содержат срок, применяемый для расчета 4 месяца 2023 г.

Расчет стоимости договора в 2024 г. не содержит обосновывающих нормативов при формировании цены закупки на все 15 месяцев.

Так же с 01.01.2024 Минтруд России 3 июля 2023 г., опубликовал проект об увеличении минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 19 242 руб.

В соответствии с п. 6 ст. 10 Закона о закупках не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства считается нарушением подлежащий обжалованию.

Исходя из вышеизложенного Закон о закупках обязывает Заказчика установить годовую цену закупки, что в закупочной документации отсутствует.

Участники, а равно претенденты для участия в закупке для подачи заявки обязаны самостоятельно рассчитать стоимость услуги на 12 месяцев 2024 г, в отсутствии нормативов, установленных организатором закупки на весь 2024 г.

Согласно приложения 7 закупочной документации, в которой отражена только максимальная сумма в размере 21 915 642,96 руб. по оказанию клининговых услуг для нужд ПП г. Тольятти, так же отсутствует срок предлагаемого к заключению договора.

Согласно документации о закупке открытого конкурса в электронной форме, утвержденной Заказчиком, участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, самозанятые.

При организации и проведении открытого аукциона организатор торгов обязан руководствоваться Законом о закупках.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, определяющим требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки), а также условия их применения.

ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, отсутствие в закупочной документации полной раскрытой информации о НМЦ в годовом исчислении приводит к ошибочному расчету ежемесячных затрат (расчет проведен до декабря 2023 г. вместо 15 месяцев, для конкурентно способного расчета).

**2. ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, что Заказчик при организации закупки нарушил п.1, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям:**

Согласно закупочной документации Заказчик информировал участников закупки *«обращаем Ваше внимание, что предоставление протокола разногласий по условиям договора в рамках настоящей закупки не допускается. Предоставление разногласий по условиям договора будет являться основанием для отклонения заявки, поданной участником».*

ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, что Заказчик, разместив на официальном сайте извещение о запрете на первом этапе подачи заявок обсуждения условий заключаемого договора фактически сделал «приглашение делать оферту», которая считается предварительной квалификацией и ограничивает кандидатов на участие в закупке. Данное утверждение подтверждается п 1.2.1. , п 1.2.2. Положения о закупке.

При этом на второй части заявок такое наличие разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, допускается участником такой закупки с составлением протокола разногласий с указанием замечаний, не соответствующим извещению.

Поскольку Закон о защите конкуренции не раскрывает понятие «торги», то с учетом указанной нормы следует руководствоваться положениями ГК РФ.

В соответствии с ч 1 ст. 435 ГК РФ офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

Согласно статье 437 ГК РФ реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Статьей 438 ГК РФ предусмотрено, что акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Учитывая изложенное ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, что процедура закупки путем приглашения делать оферты на любом этапе, адресованного неопределенному кругу лиц, при которых не могут быть соблюдены основные принципы закупки такие как: равноправие и справедливость по отношению к участникам закупки; запрет на установление не измеряемых требований к участникам закупки; запрет на установление ограничений конкуренции.

### **3. ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, что Заказчик при организации закупки нарушил ч. 3 п.10 ст. 3 Закона о закупках п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции по следующим основаниям:**

Согласно Приложения 2.2. расчет площади уборки помещений с учетом периодичности уборки количество сотрудников, привлекаемых к оказанию услуг по предмету закупки, за исключением управляющего персонала, не менее **56 чел.**

При этом Приложении 2.1. в расшифровке трудовых затрат к калькуляции себестоимости и для расчета цены по договору указано для привлечения **57 чел.**

Математическим сложением, указанных трудовых затрат, а именно уборщик помещений (комплексная уборка) - 22 чел, уборщик помещений (поддерживающая уборка)- 19 чел, уборщик территории – 16 чел, менеджер объекта - 1чел, в итоге участник закупки должен привлечь - **58 чел.**

Закупочная документация должна носить понятный перечень для участников закупки, и не допускать разных толкований по основным принципам закупки, в том числе при ценообразовании.

Нарушения организатором закупок требований утвержденного им самим Положения о порядке проведения закупок приводит к не правильному расчету цены предложения.

**ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, что в составе заявки участника закупки представлены формы приложений, указанные выше, содержащие недостоверные сведения о привлекаемом персонале участника закупки.**

**4. ООО «Стандарт Клининг Тольятти» считает, что Заказчиком нарушены принцип формирования цены (НМЦ) в нарушении ч 3, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.**

Согласно закупочной документации стоимость услуг для нужд Заказчика составляет без учета НДС: 18 263 035,80 рублей, с учетом НДС: 21 915 642,96 рублей.

При этом для формирования НМЦ применяются нормативы за 4 месяца 2023 г.

Условиями закупочной документации подтверждено, что период договора составляет 15 месяцев с «01» октября 2023 г. по «31» декабря 2024 г.

Пунктом 1 ч. 2 ст. 1 Закона о установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ.

Положение Заказчика о закупке является документом, в силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения.

Частью 3, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о закупке, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Таким образом, согласно положениям Закона о закупках извещение должно четко содержать сведения о объеме выполняемых работ.

Приложение 7 Положения о закупке также закрепляет обязанность заказчика устанавливать требования к количеству товаров, объему работ или услуг или порядку его определения.

Извещение и техническое задание не содержат информации в соответствии с п.6 ст. 10 Закона о закупках о годовом сроке предоставляемой услуги Заказчику.

Условиями технического задания и сметы указано количество привлекаемого персонала для оказания услуг Заказчику по предмету закупки, за исключением управляющего персонала, не менее 56 человек, в связи с этим уменьшение количества персонала при исполнении договора в 2024 г. будет нарушением условий технического задания и закупочной документации, что в свою очередь делает невозможным исполнение договора сроком на 15 месяцев с установленной НМЦ и зарплатой по МРОТ с применением нормативов 2023 г.

В 2024 году МРОТ составит 19 242 руб. (Минтруд России 3 июля 2023 г., опубликовал проект об увеличении минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 19 242 рублей), что делает невозможным исполнение, заключаемого договора по нормативам 2023 г. в 2024 году.

**Участие ООО «Стандарт Клининг Тольятти» в указанной закупке, с ценой предложения на условиях Заказчика приведет к нарушению ГК, Трудового кодекса РФ, Налогового законодательства РФ.**

На основании вышеизложенного.

**ПРОШУ:**

1. Принять жалобу ООО «Стандарт клининг Тольятти» на закупочную документацию Публичное Акционерное общество «Т Плюс» № 32312650384;
2. Признать Заказчика - Публичное Акционерное общество «Т Плюс» – нарушившим п. 6 ст.10 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 п. 1 ст. 17, ч 1, п. 3 , ст. 17, п. 9 , п. 10 ч. 1 ст.. 10 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Заказчику Публичное Акционерное общество «Т Плюс», его закупочной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание о приостановки закупки до принятия решения по жалобе и устранения нарушений законодательства о размещении закупки.

**Приложение:**

1. Документация к тендеру (архивный блок документов).

Директор ООО «Стандарт Клининг Тольятти»



Т.В. Абрамова