



ООО «Пиар-Квадрат»  
9701144060/770101001

105082, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, дом 56,  
строение 1, этаж 2, комната 1

[info@kvadratkruga.com](mailto:info@kvadratkruga.com)

Исх. №13/04-01 от 13.04.2021 г.

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ**  
170078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заявитель жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Пиар-квадрат» (ООО «Пиар-квадрат»)  
Место нахождения и почтовый адрес: 105082,  
г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, дом 56,  
строение 1, этаж 2, комната 1  
ИНН/КПП 9701144060/770101001  
ОГРН 1197746514613  
Адрес эл. почты: [sobolev@excpert.net](mailto:sobolev@excpert.net)

**Заказчик:**

Федеральное государственное автономное  
учреждение «Федеральная дирекция организации  
и проведения спортивных и физкультурных  
мероприятий» (ФГАУ «Федеральная дирекция  
спортмероприятий»)  
Место нахождения: 105064, г. Москва,  
ул. Казакова, д. 18  
Почтовый адрес: 105064, г. Москва, ул. Казакова,  
д. 18, стр. 10  
Контактное лицо:  
Адрес эл. почты  
Номер телефон:

**ЖАЛОБА  
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА  
по закупке № 32110135182**

30 марта 2021 г. в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – «ЕИС») была размещена действующая редакция извещения и конкурсной документации о проведении следующей закупки (далее также – «Закупка»):



- 1) номер Закупки в ЕИС: 32110135182;
- 2) заказчик: ФГАУ «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ДИРЕКЦИЯ СПОРТМЕРОПРИЯТИЙ»;
- 3) способ Закупки: открытый конкурс;
- 4) предмет Закупки: оказание услуг по организации и проведению международного конгрессно-выставочного мероприятия под эгидой международного спортивного форума "Россия - спортивная держава" "Современный спорт. Инновации и перспективы. Sport Forum Live" (далее – «**Форум**»);
- 5) начальная (максимальная) цена Закупки: 39 975 800 (Тридцать девять миллионов девятьсот семьдесят пять тысяч восемьсот) рублей 00 копеек;
- 6) дата окончания срока подачи заявок: 14.04.2021 г. в 11.00 (**согласно данным, размещенным в ЕИС – 14.00**);
- 7) дата и время вскрытия конвертов с заявками участников Закупки: 14.00 14.04.2021;
- 8) дата и время рассмотрения предложений участников Закупки и подведения итогов Закупки: 14.00 15.04.2021 г.

Указанная Закупка проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – «**Закон о закупках**»), иными применимыми нормативными правовыми актами, а также согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, действующая редакция которого утверждена 27.08.2020 г. (далее – «**Положение о закупках**»).

Требования к участникам Закупки, заявкам на участие в Закупке, порядок и критерии оценки заявок участников Закупки, а также иные условия проведения Закупки установлены Документацией о закупке № К01/2021 (далее – «**Закупочная документация**»).

**Считаем, что Закупочная документация не соответствует требованиям действующего законодательства по следующим основаниям:**

**1. Закупочная документация содержит необоснованное и незаконное требование об обязательном предоставлении участниками Закупки договора или гарантийного письма от собственника (владельца) помещения.**

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями данного федерального закона являются, в том числе, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия



дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципом экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6. ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Аналогичные нормы предусмотрены в п.п. 1.1., 3.1., 5.3., подп. 2 п. 10.5. Положения о закупках.

Перечень документов, предоставляемых участниками Закупки в составе заявки, а также требования к их оформлению предусмотрены в разделе 5 Закупочной документации.

**Согласно пункту 6.5. раздела 5 Закупочной документации все участники Закупки обязаны предоставить в составе своих заявок «датированные не ранее даты размещения извещения о закупке документы (или их копии, заверенные собственником помещения) – договор между участником и собственником (владельцем) помещения либо гарантийное письмо собственника (владельца помещения), подтверждающие наличие у участника закупки возможности оказания услуг в соответствии с Техническим заданием по адресу: город Москва, ул. Ильинка, д. 4, Гостиный двор».**

Согласно пункта 3.3.1. раздела 3 Закупочной документации комиссия отклоняет заявку в случае непредставления участником в составе заявки документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Закупочной документацией, а также в случае несоответствия участника Закупки требованиям, установленным Закупочной документацией.

Аналогичные нормы предусмотрены п.п. 5.4., 5.9. Положения о закупках.

Местом проведения Форума в соответствии с условиями Технического задания, приведенного в Приложении № 1 к Закупочной документации (далее – «Техническое задание») являются помещения Гостиного двора, расположенного по адресу г. Москва, ул. Ильинка, д. 4.



При этом согласно п. 2.1. Технического задания победитель Закупки обязан предоставить помещение для проведения мероприятий Форума, а также для обеспечения проведения монтажных и демонтажных работ общей площадью не менее 12 000 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 4 на срок с 00 часов 00 минут 28 апреля 2021 г. до 24 часов 00 минут 1 мая 2021 г.

**Таким образом, в соответствии с условиями Закупочной документации, все участники Закупки в составе своей заявки должны предоставить договор аренды помещений в Гостином дворе, расположенном по адресу г. Москва, ул. Ильинка, д. 4., общей площадью 12 000 кв.м. на период с 28 апреля 2021 г. по 01 мая 2021 г., либо гарантийное письмо от собственника (владельца) данного помещения, подтверждающее возможность участника по предоставлению указанного помещения в указанные сроки. При этом все указанные документы должны быть датированы не ранее даты размещения извещения о Закупке, т.е. не ранее 30 марта 2021 г.**

Все выставочные мероприятия в Гостином дворе проводятся в единственном приспособленном для этого помещении данного здания – атриуме Гостиного двора. Общая площадь атриума Гостиного двора составляет 12 783 кв.м. (схема прилагается).

Сведения о том, что Форум будет проводиться в атриуме Гостиного двора, размещены также на официальном сайте Форума в сети Интернет (<https://sportforumlive.ru/>). Указание на то, что данный сайт является официальным сайтом Форума содержится в подп. 1 п. 3.2. Технического задания.

**Таким образом, все участники Закупки должны предоставить в составе своей заявки договор аренды (иной договор) или гарантийное письмо о возможности использования почти всего помещения атриума Гостиного двора для проведения Форума в период с 28 апреля 2021 г. по 01 мая 2021 г.**

По своему характеру договор аренды одного и того же помещения на один и тот же срок может быть заключен собственником (владельцем) помещения только с одним лицом.

Гарантийное письмо собственника (владельца) о предоставлении помещения конкретному лицу, является по своему характеру гражданско-правовым обязательством по предоставлению соответствующего помещения указанному лицу на условиях, указанных в гарантийном письме. Лицо, получившее такое гарантийное письмо, признается забронировавшим соответствующее помещение. В связи с этим, такое гарантийное письмо также, по общему правилу, может выдаваться только одному лицу.

Атриумом Гостиного двора в качестве выставочного комплекса управляет ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР».

**02 апреля 2021 г., т.е. на третий день после публикации извещения о Закупке, Заявитель направил в ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР» запрос о предоставлении гарантийного письма, подтверждающего предоставление Заявителю возможности**



оказания услуг в соответствии с Техническим заданием в помещениях Гостиного двора.

07 апреля 2021 г. ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР» сообщило Заявителю в ответном письме (Исх. № 14/3 от 07.04.2021 г.) о том, что помещения Гостиного двора на срок проведения Форума уже забронированы. При этом сведения о лице, забронировавшем помещения Гостиного двора, ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР» предоставить отказалось, сославшись на свою корпоративную политику.

По имеющимся у нас сведениям, аналогичные отказы в предоставлении гарантийных писем ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР» направило и иным лицам, заинтересованным в участии в Закупке.

Стоит отметить, что сведения о проведении Форума в Гостином дворе содержатся как на официальном сайте ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР» (<https://tdshater.ru/events/kongressno-vystavochnoe-meropriyatie-sovremennyi-sport-innovatsii-i-perspektivy-sport-forrum-live/>), так и на официальном сайте Форума.

В связи с невозможностью получения гарантийного письма по причине того, что Гостиный двор для проведения Форума уже забронирован третьим лицом, Заявитель 08 апреля 2021 г. обратился к Заказчику за разъяснениями положений Закупочной документации в части обязанности участников по предоставлению договора (гарантийного письма) от собственника (владельца) помещения в составе заявки на участие в Закупке.

09 апреля 2021 г. Заказчик разместил в ЕИС разъяснения Закупочной документации, в которых указал, что он не является лицом, забронировавшим Гостиный двор для проведения Форума, а также считает, что требование о предоставлении договора (гарантийного письма) в отношении помещений Гостиного двора в составе заявки всеми участниками закупки является законным.

Таким образом, в официальных ресурсах, в том числе на официальном сайте Форума, а также в Закупочной документации заявлено о проведении Форума именно в Гостином дворе. При этом помещение Гостиного двора забронировано под проведение Форума неизвестным третьим лицом, а управляющая Гостиным двором организация (ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР») отказывается предоставлять гарантийные письма и/или заключать договоры с иными лицами в отношении помещений Гостиного двора на необходимые для проведения Форума даты.

В такой ситуации, установленное в Закупочной документации требование об обязательном предоставлении участниками в составе своих заявок договоров или гарантийных писем от собственника (владельца) Гостиного двора о возможности оказания услуг в помещениях Гостиного двора по проведению Форума, не может быть выполнено независимыми лицами, желающими принять участие в Закупке.



Согласно п. 5.7. Положения о закупках Заказчик не должен осуществлять координацию деятельности участников, которая приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынках.

В связи с вышеизложенным, считаем, что установленное в п. 6.5. раздела 5 Закупочной документации требование о предоставлении участниками договоров (гарантийных писем) в отношении помещений Гостиного двора, нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, является незаконным и необоснованным.

**2. Предусмотренный Техническим заданием объем услуг не может быть выполнен победителем Закупки с учетом установленных сроков проведения Закупки и заключения договора с ее победителем.**

Договор с победителем Закупки может быть заключен Заказчиком не ранее 10 (десяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам Закупки (ч. 15. ст. 3.2 Закона о закупках, п. 17.1. Положения о закупках, п. 41 раздела 2 Закупочной документации).

В соответствии с Закупочной документацией рассмотрения предложений участников Закупки и подведения итогов Закупки назначено на 14 часов 00 минут 15.04.2021 г. (п. 25 раздела 2 Закупочной документации).

**Таким образом, даже если итоговый протокол будет размещено в ЕИС 15 апреля 2021 г., т.е. в день подведения итогов Закупки, договор с победителем Закупки может быть заключен Заказчиком не ранее 27 апреля 2021 г.**

Согласно условий Технического задания проведение Форума начинается 28 апреля 2021 г., т.е. на следующий день после наиболее ранней возможной даты заключения договора с победителем Закупки.

Согласно условиям Технического задания к началу Форума победитель Закупки должен оказать множество различных услуг, в том числе:

- Подготовить деловую программу Форума, содержащую не менее 15 мероприятий (п. 1.1. Технического задания);
- Организовать проведение выставки «Спорт, литература, пресса и мультимедиа» (п. 1.2. Технического задания);
- Организовать зоны спортивных активностей, площадью не менее 600 кв.м. (п. 1.3. Технического задания);



- Организовать торжественные церемонии, протокольные мероприятия, презентации с участием государственных органов федеральной и региональной власти, общественных организаций, представителей спортивной отрасли и средств массовой информации (п. 1.4. Технического задания);
- Обеспечения проведения монтажных и демонтажных работ общей площадью не менее 12 000 кв.м. (п. 2.1. Технического задания);
- Оказать услуги по техническому обеспечению зон деловых мероприятий и амфитеатра в количестве 5 шт., общей площадью не менее 800 кв. м., рассчитанных на 550 посадочных мест, конференц-залов и т.д. (п. 2.2. Технического задания);
- Оказать комплекс услуг по рекламно-информационному обеспечению Форума (п. 3 Технического задания);
- др.

**Выполнение такого значительного объема работ и услуг невозможно не только за один день после заключения договора, но также и в том случае, если победитель Закупки приступит к оказанию услуг сразу после объявления его победителем, не дожидаясь заключения с ним договора.**

В связи с вышеизложенным, установленные в Закупочной документации сроки проведения Закупки и исполнения договорных обязательств по итогам ее проведения, не позволяют независимым участникам принять участие в Закупке и оказать услуги в сроки, предусмотренные Техническим заданием.

**Установленные Закупочной документацией сроки оказания услуг являются незаконными и необоснованными, нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принцип экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.**

**3. В закупочной документации установлен неконкретный показатель оценки участников Закупки, что может приводить к субъективной оценке заявок участников.**

Согласно п. 3.3.2. раздела 3 Закупочной документации, Заявки участников закупки оцениваются исходя из следующих критериев:

- а) Цена договора; значимость 30%;
- б) Положительная деловая репутация, наличие опыта оказания услуг, аналогичных закупаемым (далее – «Критерий № 2»); значимость 40%;



- в) Наличие у участника закупки финансовых и материальных ресурсов, необходимых для исполнения условий договора, значимость 30%.

Оценка заявок участников по Критерию № 2 осуществляется по 2 (двум) показателям:

- (1) Деловая репутация, значимость 40 баллов;
- (2) Опыт оказания услуг, аналогичных закупаемым (далее – **«Показатель № 2»**), значимость 60 баллов.

В соответствии с положениями Закупочной документации оценка по Показателю № 2 осуществляется в следующем порядке:

*«Количество исполненных участником закупки договоров по оказанию услуг, аналогичных закупаемым, в баллах( $C_{2i}$ ):*

*заявка с пятью договорами по оказанию услуг, аналогичных закупаемым оценивается в 60 баллов; за  $Y$  принимается количество договоров по оказанию услуг, аналогичных закупаемым другой заявки. Баллы других заявок будут рассчитаны по формуле:*

$$C_{2j} = 60 * Y_i / 5$$

*Для оценки учитываются не более пяти, исполненных договоров по оказанию услуг, аналогичных закупаемым, сумма которых составляет не менее 50 % от НМЦ, указанной в п.12 раздела 2 настоящей документации и представлены подтверждающие документы, в соответствии с п. 5.2. раздела 5 настоящей документации.*

*Максимальное значение показателя составляет 60 баллов».*

Согласно п. 5.2. раздела 5 Закупочной документации опыт оказания услуг, аналогичных закупаемым, для оценки по Показателю № 2 подтверждается участниками Закупки *«договорами (их копиями) по оказанию услуг, аналогичных закупаемым, с приложением документов, подтверждающих выполнение соответствующих договоров».*

**Таким образом, в Закупочной документации содержится условие об оценке по Показателю № 2 опыта оказания услуг, аналогичных закупаемым. При этом в Закупочной документации не указано, какие услуги рассматриваются в качестве аналогичных.**

Техническое задание предусматривает оказание широкого комплекса услуг, который включает организацию и проведение деловых, выставочных, спортивных, торжественных мероприятий, проведения масштабных монтажных и демонтажных работ, технического и материального обеспечения, выполнения широкого перечня рекламных и информационных услуг. Такой комплекс услуг является весьма уникальным, что затрудняет определение аналогичного характера услуг, которые будут приниматься к оценке.





Отсутствие в Закупочной документации пояснения в отношении характера аналогичных услуг, которые будут приниматься к оценки по Показателю № 2, может приводить к субъективному подходу при оценке заявок участников Закупки по данному показателю, нарушению принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также применению данного порядка оценки не в равной мере ко всем участникам Закупки.

**4. Время окончания подачи заявок, указанное в Закупочной документации и ЕИС не совпадают.**

В п. 21. Раздела 2 Закупочной документации установлены следующие дата и время окончания срока подачи заявок: 14.04.2021 г. в **11.00**.

В ЕИС же указаны следующие дата и время окончания срока подачи заявок: 14.04.2021 г. в **14.00** (МСК).

Таким образом, данные о времени окончания подачи заявок, указанные в Закупочной документации и в ЕИС не совпадают.

В связи с вышеизложенным,

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить проведение Закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

#### **Приложения:**

1. Схема атриума Гостиного двора.
2. Скриншоты с официального сайта Форума о месте его проведения.
3. Запрос Заявителя в ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР» (Исх. № 02/04/21 от 02.04.2021 г.) о предоставлении гарантийного письма.
4. Ответ ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ШАТЕР» на запрос Заявителя (Исх. № 14/3 от 07.04.2021 г.).



ООО «Пиар-Квадрат»  
9701144060/770101001

---

105082, г. Москва, ул. Фридриха Энгельса, дом 56,  
строение1, этаж 2, комната 1

[info@kvadratkruga.com](mailto:info@kvadratkruga.com)

5. Разъяснения № 2 положений Закупочной документации по запросу Заявителя.
6. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора Заявителя.
7. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.

Генеральный директор  
ООО "Пиар-квадрат"