

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1171/2019

18 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 18.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному строительству фельдшерско-акушерского пункта (ФАП) с. Авдотьино для нужд ГБУЗ ВО "Юрьев-Польская ЦРБ" (№ закупки 0128200000119006969) в присутствии:

представителя заказчика - ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская центральная районная больница»;

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

15.11.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 18.11.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1171/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АТЛАНТИКПРО» (далее – заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному строительству фельдшерско-акушерского пункта (ФАПа) с. Авдотьино для нужд ГБУЗ ВО "Юрьев-Польская ЦРБ" (№ закупки 0128200000119006969).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит следующие нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

1. Аукционная документация содержит в своем составе требования по поставке оборудования, технологически и функционально не связанного с предметом закупки - выполнение работ по капитальному строительству фельдшерско-акушерского пункта (ФАН) с. Авдотышо.

Так, согласно смете "02-01-06 технологическое оборудование", которая является неотъемлемой частью аукционной документации, необходимо поставить следующее оборудование: "Холодильник медицинский, Стул полумягкий, Кресло для офиса, Секундомер. Компьютер (монитор и системный блок), и т.д».

По мнению заявителя, данные товары технологически и функционально не связаны со строительными работами и их поставка может и должна осуществляться отдельно. Следовательно, объединение заказчиком в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров неправомерно и приводит к нарушению прав участников закупки.

2. В Приложение к Постановлению № 1072 указан перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе: Мебель деревянная для офисов (31.01.12), Мебель деревянная, не включенная в другие группировки (31.09.13).

В силу изложенного, заявитель полагает, что заказчик в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе не установил в извещении, а также в закупочной документации информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе и Постановления № 1072.

Таким образом, общество просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель заказчика по доводам жалобы заявителя пояснил следующее.

1. Фельдшерско-акушерский пункт (ФАП) в с. Авдотьино будет являться структурным подразделением ГБУЗ ВО «Юрьев-Польская ЦРБ» и будет предназначен для оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи.

Назначение ФАПа - предоставление качественных медицинских услуг сельскому населению в отдалении от областного центра. Оборудование ФАПа предусмотрено и включено в проектно-сметную документацию в соответствии с табелем оснащенности и с «Положением об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» (приказ Минздравсоцразвития России от 543н (ред. от 27.03.2019 года) (Приложение № 15)).

2. Объектом закупки является выполнение работ по капитальному строительству фельдшерско-акушерского пункта (ФАПа) в с. Авдотьино, в Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2017 г. N 1072 имеется перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в данном перечне отсутствует пункт на выполнение работ.

На основании изложенного представитель заказчика просит Комиссию Владимирского УФАС России признать жалобу необоснованной.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

1. Локальный сметный расчет № 02-01-06, на который ссылается заявитель жалобы, составлен на основании принятых технологических решений тома 10 раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» подраздела 7 «Технологические решения» (арх. ТК-62/2019-П-ТХ).

В соответствии с данным разделом проектной документации при разработке технологических решений использовались следующие нормативные материалы:

- СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»;

- СП 158.13330.2014 «Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования»;

- Приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 №543н (редакция от 27.03.2019) «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению».

Оснащение фельдшерско-акушерского пункта осуществляется в соответствии со Стандартом оснащения, установленным приложением № 14 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, установленным приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 №543н (редакция от 27.03.2019).

Оснащение фельдшерско-акушерского пункта технологическим оборудованием, мебелью и инвентарем осуществляется согласно спецификации, разработанной на основе Стандарта оснащения.

2. Предметом данной закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства (ОКПД 2 41.20.40.900 - Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки).

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» применяется только в том случае, если предметом контракта является поставка товаров, на которые распространяется действие данного постановления. Если предметом контракта являются работы или услуги, Постановление № 1072 не применяется. Тем более, если предметом закупки не являются отдельные виды товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящие из иностранных государств в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 05.09.2017 № 1072.

Представитель уполномоченного органа полагает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№ 0128200000119006969) не допущено и просит признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

31.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119006969 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному строительству фельдшерско-акушерского пункта (ФАПа) с. Авдотьино для нужд ГБУЗ ВО "Юрьев-Польская ЦРБ".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 165 022.00 рублей.

1. В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 3.14 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (вместе с "МДС 81-35.2004..."), утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1 (ред. от 16.06.2014), в сметную стоимость строительства (ремонта) в соответствии с технологической структурой капитальных вложений и порядком осуществления деятельности строительно-монтажных организаций может включаться стоимость строительных (ремонтно-строительных) работ; стоимость работ по монтажу оборудования (монтажных работ); затраты на приобретение (изготовление) оборудования, мебели и инвентаря и прочие затраты.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 323) к основным принципам охраны здоровья относятся: 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи; 3) приоритет охраны здоровья детей; 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья; 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья; 6) доступность и качество медицинской помощи; 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи; 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья; 9) соблюдение врачебной тайны.

Согласно части 2 статьи 32 ФЗ № 323 к видам медицинской помощи относятся: 1) первичная медико-санитарная помощь; 2) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; 3) скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; 4) паллиативная медицинская помощь.

На основании части 3 статьи 32 ФЗ № 323 медицинская помощь может оказываться в следующих условиях: 1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации); 2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника; 3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения); 4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

В соответствии с Приложением № 15 «Правила организации деятельности фельдшерско-акушерского пункта», утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 мая 2012 г. № 543н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению» (далее – Приказ № 543н) Фельдшерско-акушерский пункт (далее - ФАП) является структурным подразделением медицинской организации (ее структурного подразделения). ФАП организуется для оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи (далее - доврачебная медицинская помощь) и паллиативной медицинской помощи населению в сельских населенных пунктах.

Оснащение фельдшерско-акушерского пункта осуществляется в соответствии со Стандартом оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта), установленным приложением № 14 Приказа № 543н.

Исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу о том, что в рассматриваемом случае имеется связь работ по строительству с приобретением (изготовлением) оборудования, мебели и инвентаря, а также усматривается единая цель торгов (ввиду очевидных потребностей заказчика) – строительство объекта. Оснащение фельдшерско-акушерского пункта технологическим оборудованием, мебелью и инвентарем осуществляется согласно спецификации, разработанной на основе Стандарта оснащения.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС пришла к заключению, что заказчик правомерно сформировал объект закупки, поскольку итоговой целью являлось создание готового к эксплуатации объекта.

2. Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности

государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 1072) применяется только в том случае, если предметом контракта является поставка товаров, на которые распространяется действие данного постановления.

Предметом закупки является выполнение работ по капитальному строительству фельдшерско-акушерского пункта (ФАПа) с. Авдотьино (ОКПД 2 - 41.20.40.900 - Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки).

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что указанный код ОКПД 2 – 41.20.40.900 не входит в Перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 1072, следовательно, действие указанного постановления не распространяется на объект данной закупки.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что на участие в аукционе подали заявки 2 участника, которыми были поданы предложения о цене контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному строительству фельдшерско-акушерского пункта (ФАПа) с. Авдотьино для нужд ГБУЗ ВО "Юрьев-Польская ЦРБ" (№ закупки 0128200000119006969) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии