

**Общество с ограниченной ответственностью
«СпецСтройПроект»**

ИНН: 6670357399 КПП: 667001001 ОГРН: 1156658088267

620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волховская, строение 20, офис 101
Р/с 40702810500630039521 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (публичное акционерное
общество) г.Москва (Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО))
к/с 30101810145250000411 / БИК 044525411

Исх № 0909/2021-1ж от 09.09.2021 г.

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru

Лицо, подающее жалобу:

ООО «СпецСтройПроект»

ИНН: 6670357399 КПП: 667001001

ОГРН: 1156658088267

Адрес: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург,
ул. Волховская, строение 20, офис 101

Контактное лицо:

E-mail: claim20@bk.ru

Заказчик – ОАО «РЖД»

**Государственное унитарное предприятие города
Москвы «Центр управления городским имуществом»
(ГУП «ЦУГИ»).**

Адрес места нахождения: 111024, г. Москва, 5-я
Кабельная ул., д.12, стр.6

Почтовый адрес: 115054, г. Москва, Стремянный пер.,
д.38

Начальник контрактной службы –

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты: zakupki@cugimos.ru

ЖАЛОБА

**НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА при закупке товаров, работ, услуг
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

**Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети
интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 32110548106**

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по текущему ремонту нежилых
помещений в зданиях ГУП «ЦУГИ» в г. Москва.

Способ определения поставщика: Конкурс в электронной форме

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Единая электронная торговая площадка

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>.

Информация о закупке:

Место, даты и время начала и окончания срока подачи Заявок на участие в конкурсе:

Для участия в конкурсе в электронной форме участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает Заявку на участие в конкурсе в электронной форме.

Дата начала подачи Заявок - дата публикации конкурса в ЕИС – «11» августа 2021 года

Дата окончания срока подачи Заявок на участие в конкурсе и процедура открытия доступа к Заявкам: «30» августа 2021 года в 12:00 (время московское).

Заявка на участие в конкурсе подается по адресу: <https://www.roseltorg.ru/>.

Дата и время рассмотрения Заявок участников конкурса: Не позднее «01» сентября 2021 года 17:00 (время московское)

Дата и время подачи окончательных ценовых предложений: Подача окончательных ценовых предложений состоится на сайте ЭТП с 09:00 по 12:00 (время московское) «03» сентября 2021 года по адресу: <https://www.roseltorg.ru/>.

Дата и время проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе: «07» сентября 2021 года в 17:00 (время московское).

Начальная максимальная цена: 46 726 898,53 (Сорок шесть миллионов семьсот двадцать шесть тысяч восемьсот девяносто восемь) рублей 53 копейки, включая НДС 20%.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

При проведении, конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителю к участию в аукционе, так как Заявитель предоставил достоверную информацию о наличии опыта по выполнению работ по предмету Конкурса.

03.09.2021 в Единой информационной системе по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru был опубликован **Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре 32110548106-2 от 01.09.2021 г. согласно протоколу** Заявка отклонена на основании п. 13.4.5 Положения о закупках, п. 2.7.6.5 Документации ввиду наличия недостоверной информации в документах и сведениях, представленных участником закупки в составе заявки: - договоры от 30 апреля 2018 г. №№ 1-624/18-суб, 2-624/18-суб, подписантом со стороны заказчика ООО МПФ «Сфера» выступает директор _____, действующий на основании Устава, однако согласно выписке ЕГРЮЛ от 31.08.2021 № ЮЭ9965-21-227215032 полномочия _____, дающие право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее – полномочия), начинаются с 25.09.2020 (запись 23), в период с 18.04.2013 по 24.09.2020 действовали полномочия _____ (запись 113), сведения о заключенных договорах являются недостоверными.

Заявитель жалобы считает, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в конкурсе.

Так, участник закупки в составе заявки: представил договоры: 1. Договор № 1-624/18-суб от 30.04.2018 г. на выполнение работ по текущему ремонту здания и пристроев цеха корпус №14 (литер 57) согласно Локального сметного расчета

(Приложение №1) по адресу: г. Екатеринбург, ул. Монтерская, 3 на территории промплощадки ПАО «Уральский завод РТИ», а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполнения работ. Со сроком окончания работ не позднее 09.11.2018 г.

2. Договор №2-624/18-суб от 10.11.2018 г. на выполненные работы по текущему ремонту здания цеха и АПК, корпус №14 (литер 57) согласно Локальных сметных расчетов (Приложения №1) по адресу: г. Екатеринбург, ул. Монтерская, 3, на территории промплощадки ПАО «Уральский завод РТИ», а Заказчик обязуется принять и оплатить результат выполненных работ. Согласно пункту 1.3 Договора окончание не позднее 29.12.2018 г.

Контрагентом ООО МПФ «Сфера» при обсуждении проектов договоров были предоставлены в виде сканированных документов оригиналов и в последующем при подписании договоров были предоставлены надлежащим образом заверенные копии на бумажном носителе:

- Устав ООО МПФ «Сфера» утвержден Решением единственного участника №1 от 16.11.2011 г.,
- Изменения №1 к Уставу ООО МПФ «Сфера» утвержден Протоколом №2 общего собрания участников ООО МПФ «Сфера» от 26.06.2014 г.
- Решение №1 единственного участника ООО МПФ «Сфера» от 16.11.2011 г.,
- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 30.11.2011 г.
- Свидетельство о постановке на учет Российской Федерации в налоговом органе по месту ее нахождения от 30.11.2011 г.
- Решение №2 от 18.03.2013 г. единственного участника ООО МПФ «Сфера» (согласно данному решению _____ была назначена директором).
- Решением №3 от 25.04.2013 г. единственного участника ООО МПФ «Сфера» (на должность Директора был назначен _____ (дата внесения записи в ЕГРЮЛ 13.05.2013 г.)
- Протокол №1 общего собрания участников ООО МПФ «Сфера» от 11.10.2013 г. (Директор _____ в связи с новым составом учредителей , назначен на должность с 11.10.2013 по 11.10.2018 г.)
- Приказ №4 от 11.10.2013 г. о вступлении в должность Директора и главного бухгалтера Общества _____ с 11.10.2013 г.
- Приказ № 5 от 11.10.2018 г. о вступлении в должность Директора и главного бухгалтера Общества _____ с 11.10.2018 г.
- Решение № 5 Единственного участника ООО МПФ «Сфера» от 11.10.2018 г.

Согласно п.9.1. Устава ООО МПФ «Сфера» утв. Решением единственного участника №1 от 16.11.2011 г. Единоличным исполнительным органом Общества является Директор. В соответствии с пунктом 9.2. Устава ООО МПФ «Сфера» утв. Решением единственного участника №1 от 16.11.2011 г. Срок полномочий Директора составляет 5 (пять) лет и может продлеваться неограниченное число раз.

Соответственно _____ действует в качестве директора в период с 13.05.2013 г (дата внесения записи в ЕГРЮЛ по Решению от 25.04.2013 г, фактическое продление полномочий с 11.10.2013 г. по 11.10.2018 г (добавились участники и уже общим собранием назначили директора), с 11.10.2018 г. (на 5 лет) до 11.10.2023 г.)
Соответственно договоры: Договор №2-624/18-суб от 10.11.2018 г.; Договор № 1-624/18-суб от 30.04.2018 г. были подписаны уполномоченным лицом.

Вместе с тем, считаем, что Закупочная комиссия необоснованно указывает, на то, что в ЕГРЮЛ от 31.08.2021 № ЮЭ9965-21-227215032 полномочия

дающие право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее – полномочия), начинаются с 25.09.2020 (запись 23), в период с 18.04.2013 по 24.09.2020 действовали полномочия

Согласно сведениям ЕГРЮЛ от 03.09.2021 г. ЮЭ9965-21-232289984 опубликованным на официальном сайте налогового органа: указаны следующие сведения:

Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица		
18	ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ сведений о данном лице	2136670147260 13.05.2013
19	Фамилия Имя Отчеств	
20	ИНН	667305991219
21	ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения	2206601239139 25.09.2020
22	Должность	ДИРЕКТОР
23	ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения	2206601239139 25.09.2020

17		
185	ГРН и дата внесения записи в ЕГРЮЛ	2206601239139 25.09.2020
186	Причина внесения записи в ЕГРЮЛ	Представление сведений о выдаче или замене документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации
187	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРЮЛ	Инспекция Федеральной налоговой службы по Верх-Исетскому району

Наименование показателя строки № 23 выписки из ЕГРЮЛ «ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения», где значение показателя – «Директор»- «25.09.2020». Данная дата подтверждает факт внесения изменений в отношении Директора. Таким образом, лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица является с 13.05.2013 г.

Более подробное разъяснение данной информации представлено в разделе 17 выписки из ЕГРЮЛ сведения о записях, внесенных в Единый государственный реестр юридических лиц» - в строке 185 «ГРН и дата внесения записи в ЕГРЮЛ» - 2206601239139 от 25.09.2020, ниже в строке 186 «Причина внесения записи в ЕГРЮЛ» - указана причина, по которой были внесены данные изменения, а именно – Представление сведений о выдаче или замене документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Так, в ответ на наш запрос контрагент ООО МПФ «Сфера» сообщил, что является директором с 13.05.2013 по настоящее время. По достижению возраста 45 лет в 2020 г. директором был заменен паспорт, в связи с чем сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица были обновлены налоговым органом автоматически в силу п.4.ст.5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Согласно п.4.ст.5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с изменениями и дополнениями) Записи вносятся в государственные реестры на основании документов, представленных при государственной регистрации. Каждой записи присваивается государственный регистрационный номер, и для каждой записи указывается дата внесения ее в соответствующий государственный реестр... **В случае изменения паспортных данных и сведений о месте жительства учредителей (участников) юридического лица - физических лиц, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, и индивидуального предпринимателя регистрирующий орган обеспечивает внесение указанных сведений в соответствующий государственный реестр на основании имеющихся у такого органа сведений о паспортных данных и местах жительства физических лиц, полученных от органов, осуществляющих выдачу или замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, либо регистрацию физических лиц по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах порядке, не позднее пяти рабочих дней со дня их получения.**

В свою очередь выводы сделанные Комиссией на то, что полномочия дающие право без доверенности действовать от имени юридического лица начинаются с 25.09.2020 (запись 23), в период с 18.04.2013 по 24.09.2020 действовали полномочия (запись 113), не подтверждаются ЕГРЮЛ и не соответствуют ЕГРЮЛ.

При этом под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Таким образом, для принятия решения об отклонении той или иной заявки по причине наличия в ней недостоверных сведений Заказчик должен располагать неопровержимым и документальным подтверждением данного обстоятельства.

В настоящем случае, поданная Заявителем заявка требованиям Закупочной документации соответствовала.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, считаем, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, вышеуказанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалоба подана на основании пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры (торги). Положения названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Частью 10 статьи 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого

заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п.4.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.1, п.2. ч1., ч.6.ст.3, п.1, п.1, п.4. ч.10.ст. 3, п.9 ч. 10 ст. 4 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1.Провести внеплановую проверку.

2.Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в конкурсе обоснованной.

3. Допустить заявителя жалобы к участию в Конкурсе.

4.Отменить Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре 32110548106-2 от 01.09.2021 г.

5. Обязать Заказчика рассмотреть заявку заново по результатам которого допустить к участию в конкурсе.

6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица подавшего жалобу.

1.Приказ №2 от 05.11.2020 г.

2.Решение №1/20 от 05.11.2020 г.

Подтверждение довода жалобы

3.Устав ООО МПФ «Сфера» утвержден Решением единственного участника №1 от 16.11.2011 г.,

4.Изменения №1 к Уставу ООО МПФ «Сфера» утвержден Протоколом №2 общего собрания участников ООО МПФ «Сфера» от 26.06.2014 г.

5.Решение №1 единственного участника ООО МПФ «Сфера» от 16.11.2011 г.,

6.Свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 30.11.2011 г.

7.Свидетельство о постановке на учет Российской Федерации в налоговом органе по месту ее нахождения от 30.11.2011 г.

8.Решение №2 от 18.03.2013 г. единственного участника ООО МПФ «Сфера» (согласно данному решению была назначена директором).

9.Решением №3 от 25.04.2013 г. единственного участника ООО МПФ «Сфера» (на должность Директора был назначен (дата внесения записи в ЕГРЮЛ 13.05.2013 г.)

10.Протокол №1 общего собрания участников ООО МПФ «Сфера» от 11.10.2013 г. (Директор в связи с новым составом учредителей , назначен на должность с 11.10.2013 по 11.10.2018 г.)

11.Приказ №4 от 11.10.2013 г. о вступлении в должность Директора и главного бухгалтера Общества с 11.10.2013 г.

12.Приказ № 5 от 11.10.2018 г. о вступлении в должность Директора и главного бухгалтера Общества с 11.10.2018 г.

13.Решение № 5 Единственного участника ООО МПФ «Сфера» от 11.10.2018 г.

14. Выписка ЕГРЮЛ от 03.09.2021 г. ЮЭ9965-21-232289984

Директор ООО «СпецСтройПроект» / _____ /

ПОДПИСАНО ЭЦП

