

ПАО «МОЭК»

пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3,
этаж 20, каб. 2017,
г. Москва, 119526

info@moek.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 077/04/14.31-296/2020

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 28.01.2020

Полный текст постановления изготовлен 31.01.2020

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-296/2020, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017), уведомленного надлежащим образом Протоколом от 17.01.2020 № 077/04/14.31-296/2020 об административном правонарушении (исх. от 17.01.2020 № 1722/20) (далее — Протокол), в присутствии законного представителя ПАО «МОЭК» (...) по доверенности от (...) № (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Решением Московского УФАС России от 31.01.2019 по делу № 1-10-1638/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 31.01.2019 № НП/4298/19) (далее — Решение) установлен факт нарушения ООО «ТСК Новая Москва» (ИНН 5034043820, КПП 772901001, юридический адрес: 119619, г. Москва, ул. Терешково, д. 3), правопреемником которого является ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) в соответствии с внесением в ЕГРЮЛ в отношении ПАО «МОЭК» записи ГРН 6197747036349 от 08.05.2019, пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению путем нарушения установленного порядка ценообразования при расчете платы за теплоснабжение многоквартирного дома, расположенного по адресу г. Москва, г.о. Щербинка, ул. Симферопольская, д. 2-Б и находящегося в управлении ТСЖ «Все вместе» (далее — Объект), что привело к ущемлению интересов ТСЖ «Все вместе».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ТСЖ «Все вместе» (вх. от 10.04.2017 № 16193/17) по вопросу осуществления расчетов за услуги теплоснабжения Объекта.

Приказом Московского УФАС России от 19.09.2019 № 239 возбуждено дело № 1-10-1638/77-18 по признакам нарушения ООО «ТСК Новая Москва» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ООО «ТСК Новая Москва» на дату принятия Решения являлось юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава ООО «ТСК Новая Москва» от 11.03.2012 № 7. Место нахождения юридического лица: 119619, г. Москва, ул. Терешково, д. 3.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 09.04.2012 в ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТСК Новая Москва» внесена запись о государственной регистрации (ОГРН 1125034001058, ИНН/КПП 5034043820/772901001).

Внеочередным общим собранием акционеров ПАО «МОЭК» принято решение о реорганизации ПАО «МОЭК» в форме присоединения к нему ООО «ТСК Новая Москва» (протокол от 12.11.2018 № 2/2018). Аналогичное решение было принято единственным участником ООО «ТСК Новая Москва» (решение от 08.11.2018 № 13/2018).

В соответствии с внесенной в ЕГРЮЛ в отношении ПАО «МОЭК» записью ГРН 6197747036349 от 08.05.2019 общество стало правопреемником ООО «ТСК Новая Москва» по его правам и обязанностям.

ТСЖ «Все вместе» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании устава. Место нахождения юридического лица: 142172, г. Москва, г. Щербинка, Симферопольская ул., д. 2-Б, — внесено в ЕГРЮЛ за основным государственным регистрационным номером 1065000033603, поставлено на налоговый учет МИФНС № 46 по г. Москве с присвоением ИНН/КПП 5051009628/775101001.

Согласно сведениям, представленным ТСЖ «Все вместе» в адрес Московского УФАС России (вх. от 16.06.2017 № 28077/17), ТСЖ «Все вместе» осуществляет управление Объектом.

ТСЖ «Все вместе» является хозяйствующим субъектом в понимании статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации управление многоквартирным домом может осуществляться непосредственно собственниками помещений многоквартирного дома, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом или управляющей организацией.

Абзацем 6 пункта 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила № 354), и абзацем 2 пункта 2 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124), установлено, что «исполнитель» (исполнитель коммунальных услуг) — это юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

По смыслу пункта 6 Правил № 354 организация осуществляющая управление многоквартирным домом (управляющая организация, товарищество или кооператив) является исполнителем коммунальных услуг и заключает возмездные договоры с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных ресурсов и оказание коммунальных услуг потребителям в многоквартирном доме.

В соответствии с Правилами № 354 и Правилами № 124 коммунальные услуги — это осуществление исполнителем деятельности по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более

из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

Согласно положениям Правил № 354 и Правил № 124 коммунальные ресурсы — это холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, природный газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо (при наличии печного отопления), используемые для предоставления коммунальных услуг. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, организация осуществляющая управление многоквартирным домом (управляющая организация, товарищество собственников жилья, потребительский кооператив) является исполнителем коммунальных услуг, поставляющим коммунальные ресурсы потребителям в многоквартирном доме.

В соответствии с положениями Правил № 354 и Правил № 124 потребитель коммунального ресурса — лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

На основании изложенного ТСЖ «Все вместе» является юридическим лицом, которое согласно положениям жилищного законодательства в интересах потребителей коммунальных ресурсов в многоквартирном доме заключает возмездные договоры на поставку тепловой энергии и теплоносителя с ресурсоснабжающими организациями в целях удовлетворения потребностей потребителей в коммунальных услугах с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых и нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме (исполнитель коммунальных услуг).

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее — Закон о теплоснабжении) теплоснабжение — обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Между ПАО «МОЭК» (предыдущей ресурсоснабжающей организацией) и ТСЖ «Все вместе» был заключен договор теплоснабжения от 01.06.2013 № 32.70025-ТЭ (далее — Договор теплоснабжения).

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, являющемуся приложением № б/н б/д к Договору теплоснабжения, тепловая сеть от границы раздела наружной стороны стены жилого дома по адресу г. Москва, г.о. Щербинка, ул. Симферопольская, д. 2Б и внутренняя система теплоснабжения здания Потребителя (ТСЖ «Все вместе»), жилого дома, находящегося по адресу г. Москва, г.о. Щербинка, ул. Симферопольская, д. 2Б, находятся на балансе Потребителя (ТСЖ «Все вместе»). Тепловая сеть от ЦТП аб. № 19-01-001

до границы раздела, наружной стороны стены жилого дома по адресу г. Москва, г.о. Щербинка, ул. Симферопольская, д. 2Б, находится на балансе ПАО «МОЭК».

Соглашением № б/н о передаче Договора теплоснабжения ПАО «МОЭК» с согласия ТСЖ «Все вместе» передало в полном объеме права и обязанности по Договору теплоснабжения ООО «ТСК Новая Москва». Указанное соглашение о передаче Договора вступило в силу с 01.01.2016.

ООО «ТСК Новая Москва» осуществляет поставку тепловой энергии по тепловым сетям на Объект.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ООО «ТСК Новая Москва» в адрес Московского УФАС России (вх. от 21.11.2018 № 59181/18), ООО «ТСК Новая Москва» является ресурсоснабжающей организацией на территории Троицкого и Новомосковского административных округов г. Москвы (далее — ТиНАО) с 01.01.2016.

Кроме того, в вышеуказанной письменной позиции ООО «ТСК Новая Москва» указывает, что согласно схеме теплоснабжения города Москвы 2016 года ООО «ТСК Новая Москва» является единой теплоснабжающей организацией на территории ТиНАО (стр. 30-31, 41-42 схемы).

Между ООО «ТСК Новая Москва» и Администрацией г.о. Щербинка г. Москвы заключен договор аренды от 01.09.2015 № 269 (далее — Договор аренды), согласно которому ООО «ТСК Новая Москва» арендует имущество, предназначенное для осуществления деятельности по теплоснабжению на территории г.о. Щербинка.

В перечень указанного имущества согласно Договору аренды входят ЦТП-1 и здание котельной КТС-1, расположенной по адресу г. Москва, ул. Новостроевская, д. 2.

На основании изложенного теплоснабжение Объекта, находящегося в управлении ТСЖ «Все вместе», осуществляется от ЦТП-1, присоединенного непосредственно к котельной КТС-1.

Таким образом, ООО «ТСК Новая Москва» оказывает услуги теплоснабжения Объекта ТСЖ «Все вместе». В границах присоединенной сети отсутствует возможность покупки тепловой энергии у иного поставщика.

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок — сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, границы товарного рынка определяются технической возможностью и экономической целесообразностью использования альтернативных схем теплоснабжения, горячего водоснабжения у потребителя.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Котельная ООО «ТСК Новая Москва» является единственным источником теплоснабжения Объекта, имеющего технологическое присоединение к Котельной, в границах присоединенной сети.

ООО «ТСК Новая Москва» является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по производству, поставке тепловой энергии в границах присоединенной сети от Котельной, находящейся в аренде (на балансе) ООО «ТСК Новая Москва».

В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Закона о теплоснабжении теплоснабжающая организация — организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Так, ООО «ТСК Новая Москва» является организацией, осуществляющей теплоснабжение Объекта ТСЖ «Все вместе», и его доля составляет 100 %.

Таким образом, ООО «ТСК Новая Москва» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах соответствующей присоединенной сети.

Согласно заявлению ТСЖ «Все вместе» (вх. от 10.04.2017 № 16193/17) ООО «ТСК Новая Москва» осуществляло расчет за поставленную тепловую энергию в отношении Объекта в период с мая по август 2016 года в отсутствие ее поставки.

Теплоснабжение Объекта ТСЖ «Все вместе» осуществляется ООО «ТСК Новая Москва» по Договору теплоснабжения, согласно которому теплоснабжающая организация (ООО «ТСК Новая Москва») обязуется поставить (отпустить) потребителю (ТСЖ «Все вместе») через присоединенную тепловую сеть тепловую энергию для нужд отопления,

вентиляции, кондиционирования, сушки для собственных нужд или оказания коммунальных услуг гражданам, а потребитель (ТСЖ «Все вместе») обязуется принять тепловую энергию на условиях, определенных договором теплоснабжения и требованиями, отраженными в приложениях к нему.

Согласно пункту 4.1.1 Договора теплоснабжения теплоснабжающая организация (ООО «ТСК Новая Москва») обязуется поставлять тепловую энергию потребителю (ТСЖ «Все вместе») (с учетом его Субабонентов) в количестве и с учетом тепловых нагрузок в объеме, установленном в Приложениях № 3, 3.1 по каждой точке поставки — в течение всего отопительного сезона, кроме перерывов — не более 1 суток для проведения внеплановых ремонтов тепловых сетей в случае аварии.

Таким образом, Договором теплоснабжения, заключенным между ООО «ТСК Новая Москва» и ТСЖ «Все вместе», согласована поставка тепловой энергии только в отопительный период.

Расчетным периодом в соответствии с Договором теплоснабжения является отчетный месяц, при этом Договор теплоснабжения не предусматривает иной период и порядок расчета за тепловую энергию и не представляет энергоснабжающей организации (ООО «ТСК Новая Москва») права начисления за непоставленную тепловую энергию в летний период.

По условиям Договора теплоснабжения оплата тепловой энергии предусмотрена за весь объем тепловой энергии, потребленный в отопительный период, не разделяется на равные части на весь год.

Таким образом, вся сумма оплаты потребленной тепловой энергии должна быть оплачена ТСЖ «Все вместе» в течение отопительного периода (7 месяцев).

Как указано в подпункте «в» пункта 3 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению — круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг.

Исходя из письменных пояснений и документов, представленных ТСЖ «Все вместе» в адрес Московского УФАС России (вх. от 10.04.2017 № 16193/17), у ООО «ТСК Новая Москва» отсутствуют нормативно-правовые основания взыскания оплаты за летний период.

Документы, подтверждающие поставку ООО «ТСК Новая Москва» тепловой энергии в многоквартирный дом, находящийся в управлении ТСЖ «Все вместе», в период с мая по август 2016 года, в Московском УФАС России отсутствуют.

Таким образом, ООО «ТСК Новая Москва» в нарушение Договора теплоснабжения, а также законодательства в сфере теплоснабжения при отсутствии поставки тепловой энергии (теплоносителя) в период с мая

по август 2016 года начисляло ТСЖ «Все вместе» плату за тепловую энергию (теплоноситель) в указанный период.

Статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) предусмотрено, что оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «ТСК Новая Москва» в адрес Московского УФАС России (вх. от 09.06.2017 № 27029/17), общедомовый прибор учета тепловой энергии на Объекте ТСЖ «Все вместе» отсутствовал.

Исходя из положений части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Правил № 124 объем коммунального ресурса, поставляемого за расчетный период (расчетный месяц) по договору ресурсоснабжения в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется исходя из показаний индивидуальных приборов учета и норматива потребления коммунальных услуг при отсутствии индивидуальных приборов учета.

Таким образом, расчет объема тепловой энергии, поставленной на Объект ТСЖ «Все вместе» в целях отопления за период с января по октябрь 2016 года, осуществлялся ООО «ТСК Новая Москва» в соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Правил № 124 исходя из установленных нормативов потребления в отсутствие поставки тепловой энергии в неотапительный период.

В соответствии с пунктом 2 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (далее — Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов), норматив потребления коммунальных услуг — месячный (среднемесячный) объем (количество, норма) потребления коммунальных ресурсов (холодной и горячей воды, сетевого газа, электрической и тепловой энергии) потребителем в многоквартирном доме или жилом доме при отсутствии приборов учета.

В силу пункта 4 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов нормативы потребления коммунальных услуг утверждаются уполномоченными органами.

В соответствии с постановлением Совета Федерации Федерального Собрания от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении и изменении границы между субъектами Российской Федерации городом Федерального значения Москвой и Московской областью» к городу Москве была присоединена часть территории Московской области (в настоящее время ТиНАО г. Москвы).

Пункт 8 статьи 13 Федерального закона от 29.06.2012 № 96-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 96-ФЗ) предусматривает, что нормативы потребления коммунальных услуг, действовавшие до 1 июля 2012 года, применяются в присоединенных муниципальных образованиях до утверждения уполномоченным органом исполнительной власти города федерального значения Москвы нормативов потребления коммунальных услуг для присоединенных муниципальных образований.

Согласно пункту 6 статьи 13 Закона № 96-ФЗ с 1 июля 2012 года до 1 января 2017 года подлежащие государственному регулированию в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения цены (тарифы) и (или) их предельные уровни могут устанавливаться в присоединенных муниципальных образованиях на уровне, отличном от установленных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней для остальной части территории города федерального значения Москвы, в зависимости от региональных и социально-экономических особенностей.

Норматив потребления тепловой энергии на отопление на территории г.о. Щербинка утвержден постановлением Администрации г.о. Щербинка Московской области от 27.11.2006 № 922 в размере 0,019 Гкал/кв.м. При утверждении указанного норматива действовали Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг (в действующей на тот период редакции от 23.05.2006).

В соответствии с пунктом 16 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов срок действия нормативов потребления коммунальных услуг составляет не менее 3 лет и в течение этого периода нормативы потребления коммунальных услуг пересмотру не подлежат, за исключением случаев, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно пункту 33 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов уполномоченный орган определяет количество групп домов, по которым дифференцируются нормативы потребления коммунальных услуг

в зависимости от конструктивных и технических параметров, степени благоустройства.

В силу пункта 11 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов (в ред. от 29.09.2017) нормативы потребления коммунальных услуг в жилых помещениях и нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме устанавливаются едиными для многоквартирных домов и жилых домов, имеющих аналогичные конструктивные и технические параметры, степень благоустройства, а также расположенных в аналогичных климатических условиях. При различиях в конструктивных и технических параметрах, степени благоустройства, а также климатических условиях, в которых расположены многоквартирные дома или жилые дома, указанные нормативы потребления коммунальных услуг дифференцируются в соответствии с категориями многоквартирных домов и жилых домов, предусмотренными приложением № 2 к настоящим Правилам.

Дифференциация нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению в соответствии с критериями, предусмотренными вышеуказанными пунктами, в г.о. Щербинка не предусмотрена.

На основании вышеизложенного норматив потребления коммунальной услуги по отоплению в г.о. Щербинка, равный 0,019 Гкал/кв.м, не соответствует Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов.

Однако ежегодно Администрация г.о. Щербинка своими постановлениями подтверждает данный размер норматива. Так, постановлениями Администрации г.о. Щербинка в г. Москве от 30.01.2014 № 27, от 30.06.2015 № 254, от 20.02.2016 № 56 было установлено, что норматив потребления коммунальной услуги по отоплению составлял 0,019 Гкал/кв.м.

Норматив потребления тепловой энергии на отопление на территории г.о. Щербинка не изменялся с момента его утверждения.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ООО «ТСК Новая Москва» в адрес Московского УФАС России (вх. от 09.06.2017 № 27029/17), ООО «ТСК Новая Москва» осуществило расчет платы за услугу теплоснабжения Объекта ТСЖ «Все вместе» в период с января по декабрь 2016 года, включая неотапительные периоды с мая по август 2016 года, ссылаясь на то, что размер норматива потребления 0,019 Гкал/кв.м рассчитан и утвержден исходя из годового объема потребления тепловой энергии, равномерно распределенного на 12 месяцев. То есть при установлении рассматриваемого норматива уполномоченный орган исходил из того, что плата за коммунальную услугу по отоплению подлежит внесению населением круглогодично (каждый календарный месяц года) равными долями.

В подтверждение своей позиции ООО ТСК «Новая Москва» ссылается на письмо Администрации г.о. Щербинка в г. Москве от 08.09.2015 № 4939.

Ссылка ООО «ТСК Новая Москва» на письмо Администрации г.о. Щербинка в г. Москве от 08.09.2015 № 4939, в котором содержится разъяснение о том, что норматив потребления 0,019 Гкал/кв.м рассчитан исходя из годового объема потребления тепловой энергии, подлежит отклонению, так как данное письмо не является нормативно-правовым актом.

Кроме того, пунктами 3, 13 приложения 1 к Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов предусмотрены формулы определения норматива потребления коммунальной услуги по отоплению в жилых помещениях.

При определении норматива потребления тепловой энергии на отопление учитывается количество тепловой энергии, потребляемой за один отопительный период многоквартирными домами или жилыми домами (Гкал/год).

Норматив потребления тепловой энергии на отопление определяется в Гкал на 1 кв.м в месяц.

На основании изложенного норматив потребления тепловой энергии определяется за отопительный период и для использования его именно в отопительном периоде.

По сведениям, представленным ООО «ТСК Новая Москва» в адрес Московского УФАС России (вх. от 24.10.2016 № 53733/18), ООО «ТСК Новая Москва» был произведен перерасчет платы за тепловую энергию путем выставления платы только в отопительный период 2016 года. При этом ООО «ТСК Новая Москва», перерассчитав плату за тепловую энергию только в отопительный период 2016 года, применило коэффициент 12/7 к установленному нормативу потребления на отопление 0,019 Гкал/кв.м.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ООО «ТСК Новая Москва» в адрес Московского УФАС России (вх. от 21.11.2018 № 59181/18), в силу того, что норматив потребления коммунальной услуги по отоплению 0,019 Гкал/кв.м утвержден исходя из годового потребления (12 месяцев), то начисление платы только в отопительный период подразумевает применение коэффициента 12/7. При любом способе начисления платы за отопление (в отопительный период или равномерно в течение года) норматив потребления должен быть равен 0,228 Гкал/кв.м в год. Подводя итог вышеизложенному, оплата общегодового (12 месяцев) нормативного количества тепловой энергии населением обеспечивается только при условии применения величины норматива 0,019 Гкал/кв.м круглогодично либо с применением коэффициента 12/7 в течение отопительного периода.

В своей письменной позиции (вх. от 05.12.2018 № 61982/18) Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы (далее — Департамент),

ссылаясь на постановление Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП, указывает, что объем поставленной в отопительный период тепловой энергии для нужд отопления определяется как произведение норматива и отношения продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7) и при этом оплата за отопление населением производится ежемесячно (равными долями) в течение всего календарного года.

Таким образом, согласно позиции Департамента, если оплата за отопление населением производилась ежемесячно (равными долями) в течение календарного года с учетом установленного норматива, то объем тепловой энергии, поставленный и определенный иным способом, подлежит пересмотру с учетом отношения 12/7.

Вместе с тем постановление Правительства г. Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП не распространяется на территорию ТиНАО г. Москвы, так как вносит изменения в постановление Правительства г. Москвы от 11.01.1994 № 41, устанавливающее норматив потребления коммунальных услуг в размере 0,016 Гкал/кв.м для территории Москвы (за исключением ТиНАО г. Москвы).

Нормативно-правовой акт, которым было бы предусмотрено определение объема поставленной в отопительный период тепловой энергии для нужд отопления как произведение норматива и отношения продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7) на территории ТиНАО г. Москвы, в том числе г.о. Щербинка, отсутствует.

На основании изложенного антимонопольным органом был сделан вывод об отсутствии у ООО «ТСК Новая Москва» правовых оснований корректировки установленного законодательством норматива потребления тепловой энергии на отопление в размере 0,019 Гкал путем умножения на 12 и деления на 7 (коэффициент 12/7) при расчетах платы в период с января по октябрь 2016 года в отношении Объекта ТСЖ «Все вместе».

В соответствии с пунктом 10 частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ООО «ТСК Новая Москва» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания

услуг по теплоснабжению путем нарушения установленного порядка ценообразования при расчете платы за теплоснабжение Объекта, что привело к ущемлению интересов ТСЖ «Все вместе».

По итогам рассмотрения дела № 1-10-1638/77-18 антимонопольным органом приняты Решение и Предписание от 31.01.2019 № 1-10-1638/77-18 (исх. от 31.01.2019 № НП/4299/19) (далее — Предписание). Решение и Предписание признаны Решением Арбитражного суда города Москвы от 16.04.2019 по делу № А40-53709/19, оставленным без изменения Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.07.2019 по делу № А40-53709/19, соответствующими Законом о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения — 31 января 2019 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ПАО «МОЭК» представлены письменные возражения (вх. от 22.01.2020 № 3120/20) на выводы, изложенные в Протоколе. Вместе с тем ПАО «МОЭК» указывает на несогласие с фактом нарушения, с событием правонарушения, которое установлено во вступившем в законную силу Решении. Таким образом, должностным лицом отклоняются указанные доводы ПАО «МОЭК».

Доводы возражений ПАО «МОЭК» (вх. от 22.01.2020 № 3120/20) о том, что административные правоотношения в соответствии с пунктом 1 статьи 2 ГК РФ не являются предметом регулирования гражданского законодательства, а следовательно, отсутствуют основания для привлечения ПАО «МОЭК» к административной ответственности за действия, совершенные ООО «ТСК Новая Москва», также отклоняются, так как согласно части 4 статьи 2.10 КоАП РФ при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

Таким образом, лицом, ответственным за совершение ООО «ТСК Новая Москва» действий, квалифицированных в Решении как злоупотребление доминирующим положением на рынке, является ПАО «МОЭК».

Вина ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017), являющегося правопреемником ООО «ТСК Новая Москва» (ИНН 5034043820, КПП 772901001, юридический адрес: 119619, г. Москва, ул. Терешково, д. 3), заключается в нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению путем нарушения установленного порядка ценообразования при расчете платы за теплоснабжение Объекта, что привело к ущемлению интересов ТСЖ «Все вместе».

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 29.07.2019 № 42427/19), ПАО «МОЭК» после присоединения ООО «ТСК Новая Москва» исполнило Предписание.

Таким образом, при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Учитывая наличие смягчающего обстоятельства в виде исполнения предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС России, до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, сумма штрафа подлежит уменьшению на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального

размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

На основании изложенного сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно части 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31-14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК», являющееся правопреемником ООО «ТСК Новая Москва», виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении,

предусмотренной частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01141 01 0031 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/14.31-296/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)