

Копие
для возврата
Свято-Казанский вездеход
05.09.22

В УФАС по Астраханской области
Заявитель: ИП Булатов Дамир Каберовича
прож. г. Астрахань ул. Айвзовского д. 4
тел. 89608520359

ЖАЛОБА Ptisq1969@mail.ru

Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области (далее также министерство) 20.06.2022 г. на официальном сайте www.mintrans.astrobl.ru было размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области и о намерении выдать свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области, в том числе и на маршрут № 117 «Астрахань-Яксатово».

В извещении о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области указано, наименование организатора открытого конкурса: министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области, юридический адрес: 414000 г. Астрахань, ул. Набережная 1 Мая, 96. Место нахождения организатора открытого конкурса: 414040 г. Астрахань, ул. Красная Набережная, 69. Почтовый адрес организатора открытого конкурса: 414000 г. Астрахань, ул. Красная Набережная, 69. Адрес электронной почты организатора открытого конкурса: mintrans@astrobl.ru. Контактный телефон организатора открытого конкурса: +79610559514. Официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация: официальный сайт министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области: <http://mintrans.astrobl.ru>.

Размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе: плата не установлена.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 20.07.2022 в 14:00 (время местное) по адресу: 414040, г. Астрахань, ул. Красная Набережная, д. 69, 3 этаж, конференц-зал.

Мной была подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе для осуществления перевозок пассажиров, в соответствии с Конкурсной документацией для проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам на территории Астраханской области, с приложением необходимых документов..

Конкурс проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон 220-ФЗ), Закона Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-03 «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрические транспортом на территории Астраханской области» (далее — Закон Астраханской области № 114/2015-03), постановления Правительства Астраханской области от 31.03.2020 № - 122-П «О министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области».

Астраханское УФАС России
ВХОД...
05.09.2022

В соответствии со ст. 6 Закона Астраханской области от 28.12.2015 №114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» ведение реестров муниципальных маршрутов, в том числе внесение в них сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляется в порядке, установленном Правилами и муниципальными нормативными правовыми актами, с учетом положений Федерального закона. Ведение реестра межмуниципальных маршрутов, в том числе внесение в него сведений об изменении вида регулярных перевозок, осуществляется в порядке, установленном Правилами, с учетом положений Федерального закона. Сведения, включенные в реестры муниципальных маршрутов, межмуниципальных маршрутов, размещаются на официальных сайтах уполномоченного органа местного самоуправления, уполномоченного органа Астраханской области, к полномочиям которых относится ведение данных реестров, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновляются в течение 5 дней со дня изменения указанных сведений.

Считаю, что конкурсная документация не соответствует действующему законодательству и имеет существенные нарушения прав потенциальных участников (Перевозчиков):

1 На официальном сайте Министерства <https://mintrans.astrobl.ru/documents/document-16g5-38i9-92c-11> находится реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Астраханской области, где в графе 6 указано, что маршрут 117 «Астрахань -Яксатово» обслуживают перевозчиками Ишмухамедов Рустам Латифович, Булатов Дамир Каберович, а в графе 111 указан маршрут № 117-Н Астрахань-Яксатово, утвержденный распоряжением министерства транспорта и дорожной инфраструктуры АО от 26.05.2022 г. № 0078-р, что дезинформирует участников конкурса, которые не могут определить, как будут организованы перевозки пассажиров и какой вид перевозок осуществляться, и возможность дублирования маршрута 117 маршрутом 117-Н.

2 Так, ни в извещении, ни в конкурсной документации не указан вид перевозок, по регулируемому тарифу, или по нерегулируемому тарифу, таким образом, вид перевозок должен либо определить, либо догадаться о нем самостоятельно, участник конкурса.

3 Согласно норм подпункта 3 пункта 2 статьи 22 Федерального закона 220-ФЗ: «В извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения: 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация». Но не в извещении, ни в конкурсной документации не указан срок, место и порядок предоставления конкурсной документации. Кроме того, отсутствует право участника конкурса на обращение за разъяснением положений конкурсной документации, порядок таких обращений, срок и место их подачи.

4 В конкурсной документации срок, на который будет выдано свидетельство об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области — не установлен. Есть размытое определение срока в пункте 7.13. раздела 7 «Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса» - «...не менее чем пять лет...». Данное неопределённое понимание приводит к общему неопределённому пониманию того, как будет проходить организация перевозочного процесса, и я должен, как и любая коммерческая организация, чётко просчитать затраты, сумму возможной прибыли или убытков, а отсутствие чётких сроков, приводит к невозможности планирования расходов и доходов при осуществлении коммерческой деятельности.

Б

Согласно пункта 3 статьи 24 Федерального закона 220-ФЗ: «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлёкших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчёте на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее — договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтверждён сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключённых с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;
- 3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;
- 4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

Порядок и форма (методика), как будет проводиться оценка данных критерий, не установлены. Что приводит к разному пониманию и допущению ошибок. Это видно в протоколе от 02.08.2022 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 02.08.2022 г. и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, где практически у всех участников одни и те же ошибки. Если бы организаторы конкурса прописали возможность разъяснений, то тогда массовых нарушений не было бы. Т.е. не определено: «Какую формулу и какие данные при оценке и сопоставлении заявок участников конкурса будет использовать конкурсная комиссия для расчёта показателей этих критерий». Например, в исчерпывающем перечне документов требований к содержанию заявки на участие в конкурсе), прикладываемых претендентом к заявке отсутствует документ, подтверждающий или декларирующий среднее количество

транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, которое необходимо для расчёта указанного выше показателя критерия оценки. Копия документа учёта дорожно-транспортных происшествий (п. Копия документа учёта дорожно-транспортных происшествий (п. 4.2. Требований к содержанию заявки на участие в конкурсе) таких сведений не содержит. Указанная неопределённость может привести к неправильному определению победителя конкурса.

В исчерпывающем перечне документов прилагаемых к заявке (п. 4.2 Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе), отсутствует документ, на основании которого конкурсная комиссия оценивает заявку участника открытого конкурса по критерию «Сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок». По моему мнению, оценка по указанному критерию, содержащаяся в ПТС, производиться не может. По смыслу пункта 4 части 3 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ в течение всего срока действия свидетельства об осуществлении перевозок срок эксплуатации подвижного состава победителя открытого конкурса не должен превышать заявляемого им в заявке на участие в открытом конкурсе максимального срока эксплуатации транспортных средств. Если оценивать заявки по данным, содержащимся в ПТС, то будет оценён максимальный срок эксплуатации транспортных средств на момент подачи заявки, а не в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок. Указанная позиция противоречит смыслу Федерального закона №220-ФЗ и может привести к неправильному определению победителя конкурса. Так возможна ситуация, когда победитель открытого конкурса будет обслуживать маршрут подвижным составом со сроком эксплуатации выше, чем у участника, который был готов обслуживать маршрут подвижным составом со сроком эксплуатации ниже.

6) ПРОТОКОЛОМ рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 02.08.2022 г. и подведения итогов открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области на основании п. 7.3 конкурсной документации комиссией принято решение отклонить заявку на участие в открытом конкурсе:

- в справке о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами, обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса в п.2 указано среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности указано «18, 1», тогда как согласно расчету, произведенного конкурсной комиссией в соответствии с договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течении года, предшествующего дате размещения извещения, эта цифра «19,783» (справка согласно приложению N2 2 к конкурсной документации);
- в справку о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса не включены транспортные средства с гос. рег. номерами В 981 НК 30, Н 663 КУ 40, А 808 АХ 30, С 737 ЕХ 30, М 406 КС 30, О 480 НЕ 30.

С выводами конкурсной комиссией не согласен, так как вышеуказанные автобусы за период, указанный в конкурсной документации, мне не принадлежали, соответственно договоров обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя по указанным автобусам я не заключал.

По данным с сайта nss.ru страхователем автомобиля гос. № О480НЕ30 с 13.12.2021 г. по 23.04.2022 г., 26.04.2022 г. по 25.04.2023 г. являлся ИП ЮРАГИН НИКОЛАЙ МИХАЙЛОВИЧ, страхователем автомобиля гос. № В 981 НК 30 с 17.03.2022 г. по 01.09.2022 г. являлся ИП САВИЧЕВ ЕВГЕНИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ, с 24.01.2022 г. 20.09.2022 г. является ЧУПАЛАЕВА ЗИЗА ДЖАЛАЛОВНА, других сведений не имеется, страхователем автомобиля гос. № Н 663 КУ 40 с 05.03.2021 г. с 04.03.2022 г. является ИП АСТАНЬКОВИЧ ДМИТРИЙ ФЕДОРОВИЧ, других сведений не имеется, страхователем автомобиля гос. № А 808 АХ 30 с 29.08.2022 г. по 09.12.2022 г. является ИП ТУШМИНЦЕВ АНДРЕЙ КОНСТАНТИНОВИЧ, других сведений не имеется, страхователем автомобиля гос. № С 737 ЕХ 30 с 09.02.2022 г. по 15.06.2022 г. являлась ИП СЕРЕДИНА ЭЛЛА ЮРЬЕВНА, с 15.03.2022 г. по 14.03.2023 г. является ИП ДЮДИКОВА ИРИНА ВЛАДИМИРОВНА, страхователем автобуса гос. № М 406 КС 30 с 30.09.2020 г. по 04.03.2021 г. и с 03.03.2021 г. по 25.03.2021 являлся ИП БУЛАТОВ ДАМИР КАБЕРОВИЧ, страхователем автобуса гос. № О 480 НЕ с 30 13.12.2021 г. по 23.04.2022 г., с 26.04.2022 г. по 25.04.2023 г. является ИП ЮРАГИН НИКОЛАЙ МИХАЙЛОВИЧ,

Согласно п. 7.3. конкурсной документации, конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, а также в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке и прилагаемых документах, представленных участником конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией, указав, что предоставление недостоверных сведений является:

В соответствии с п. 1 ст. 23 ФЗ от 13.07.2015 N 220-ФЗ (ред. от 01.05.2022) "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации..." заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

б) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

П. 4 ст. 24 ФЗ от 13.07.2015 N 220-ФЗ (ред. от 01.05.2022) "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации..." устанавливает, что заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- 3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

А п. 4.2 ст. 24 говорит, что среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

Мною были предоставлены все документы и сведения, которые предусмотрены правилами и законами.

Таким образом, у конкурсной комиссии не было основания отклонить мою конкурсную заявку на участие в открытом конкурсе

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами действующего законодательства РФ прошу.

Согласно ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами действующего законодательства РФ прошу.

1. повести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства РФ и норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части организации и проведения 20.06.2022 г. открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области и о намерении выдать свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области, в том числе и на маршрут № 117 «Астрахань-Яксатово».
2. Приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на

территории Астраханской области и о намерении выдать свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области, в том числе и на маршрут № 117 «Астрахань-Яксатово».

Приложения
Копия доверенности
Копия протокола
Копия конкурсной документации

05.09.2022
представитель
Вароньков об

