



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

25.06.2021 № 3398/05

На № _____ от _____

Заявителю:
ООО «Веримед»
357372, Ставропольский край, Предгорный район,
п. Ясная поляна, ул. Школьная, д. 11, кв. 2
E-mail: Verimed@mail.ru

Заказчику,
Аукционной комиссии Заказчика:
Бюджетному учреждению здравоохранения
Орловской области
«Орловская областная клиническая больница»
302028, Орловская область, г. Орел,
б-р.Победы, 10
e-mail: 684473@mail.ru
okb71@bk.ru

Уполномоченный орган:
Департаменту экономического развития
и инвестиционной деятельности Орловской области
302021, г. Орёл, площадь Ленина, д. 1, каб. 536
e-mail: mirage@adm.orel.ru
mln@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:
ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 0154200000721000431)

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/06/67-446/2021 о нарушении законодательства о закупках

22 июня 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в присутствии представителя заказчика: БУЗ Орловской области «Орловская областная клиническая больница» (далее – Заказчик), в присутствии представителя уполномоченного органа: Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган), в присутствии представителей заявителя: ООО «Веримед» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу ООО «Веримед» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика – БУЗ ОО «Орловская областная клиническая больница» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов для проведения операций на периферических сосудах, извещение № 0154200000721000431 (далее - Аукцион) (далее - Жалоба), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Комиссия Заказчика необоснованно отклонила его заявку на участие в Аукционе.

В пункте 8.4 Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2021 №0154200000721000431-1 указано: «Участнику закупки, подавшему заявку на участие в аукционе с идентификационным номером **109985849**, **отказать в допуске** к участию в аукционе.

Обоснование принятого решения:

Участник закупки с **идентификационным номером 109985849** не допускается к участию в электронном аукционе на основании **пункта 1** части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ в связи с предоставлением недостоверной информации, предусмотренной пунктом 2-б части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 5.1.3 раздела II «Информационная карта аукциона» Документации об электронном аукционе. В пункте 5 заявки «**Проводники внутрисосудистые ASAHI SION blue**», страна происхождения Япония, Королевство Тайланд, Социалистическая Республика Вьетнам, по показателю «**Длина проводника (согласно заявке Заказчика) (обеспечивает проведение инструмента при различных анатомических особенностях и при применении различных хирургических техник)**» участником закупки указаны конкретные значения показателя «**180 см, 190 см**».

Согласно письму, предоставленному в ответ на запрос БУЗ Орловской области «Орловская областная клиническая больница», от 8 июня 2021 года исх. №2972 ООО «ПроКардио», являющимся официальным дистрибьютором компании «Asahi Intecc Co., Ltd» проводники диагностические ASAHI SION blue, РУ № РЗН 2016/5174 от 23.12.2016 имеют следующие характеристики: диаметру проводника 0,014” соответствует длина проводника 180 и 300 см».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и пояснили, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее:

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 25.05.2021;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 31 207 399,20 рублей;
- 4) на участие в Аукционе подано 4 заявки: 1 заявка была допущена для участия в Аукционе, 3 заявки были отклонены.
- 5) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 09.06.2021;
- 6) дата проведения Аукциона – 10.06.2021.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

Частью 1 статьи 67 Закона установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на

соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В пункте 5.1 Информационной карты документации об Аукционе указано следующее:

5.	Требования к содержанию и составу заявки	
5.1.	Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:	
5.1.1	Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона	<u>Установлено</u>
	<i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	
5.1.2	Наименование страны происхождения товара	<u>Установлено</u>
5.1.3	Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии).	<u>Установлено</u>
	<i>*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i>	
5.1.4	Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА	Не установлено
	<i>*Примечание: устанавливается в случае включения в ДА проектной документации, предусмотренной п. 1.11 части 1 настоящего раздела. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	

Пунктом 1 Раздела V. «Инструкция по заполнению заявки» документации об Аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в ДА указания на товарный знак или в случае, если УЗ предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА.

Кроме того в Разделе V. «Инструкция по заполнению заявки» документации об Аукционе указано следующее: «– Если в техническом задании ДА значение показателя товара содержит слова «не менее...», «не более...», то УЗ указывает:

1. в случае установления требования к **УКАЗАНИЮ КОНКРЕТНЫХ ЗНАЧЕНИЙ** – участник указывает не менее 2-х отличных друг от друга конкретных значений показателя, позволяющих определить соответствие поставляемого товара установленным заказчиком требованиям (значениям), которые не должны иметь двусмысленных толкований, а также не должны сопровождаться словами «не более», «не менее», «более», «менее».

Кроме того, инструкция содержит рекомендации по указанию УЗ значений показателей в первой части заявки на участие в аукционе в соответствии с техническим заданием настоящей ДА, не противоречащие вышеуказанным положениям инструкции, в том числе:

Показатель и значение показателя, указанные заказчиком в техническом задании	Пример указания значения показателя
<i>по показателям, значения которых представлены в виде конкретных значений:</i>	
Длина проводника (согласно заявке Заказчика) обеспечивает проведение инструмента при различных анатомических особенностях и при применении различных хирургических техник.	Не менее 180 см не более 190 см
	180 см, 190 см <u>или</u> не менее 2-х других отличных друг от друга конкретных значений показателя входящих в установленный интервал значений

Таким образом, для показателя «Длина проводника» участнику закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе в графе значение показателя необходимо указать конкретные значения, то есть не менее двух конкретных значений.

Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика указаны в Техническом задании Заказчика, согласно которому:

№ п/п	Наименование товара	КТРУ	Показатели	Значения показателей	Ед. изм.	Кол-во
5	Проводник для доступа к периферическим сосудам, ручной	32.50.50.190-00001319	Для проведения интервенционных процедур Соответствует описанию КТРУ	Наличие	шт.	400

			Рабочая часть проводника покрыта гидрофильным полимером параметр улучшает скольжение инструмента в сосудистом русле, снижая степень трения поверхности катетера о стенку сосуда	Наличие		
			Диаметр проводника параметр определяет совместимость с другими инструментами	0,014**		
			Форма кончика – прямая и J-образная, согласно заявке Заказчика параметр обеспечивает возможность использования проводника при вмешательствах на различных сосудах	Наличие		
			Жесткость кончика обеспечивает управляемость и поддержку при прохождении через извитое сосудистое русло.	0,5 грамм*		
			Рентгеноконтрастная часть кончика параметр обеспечивает визуальный контроль в ходе операции	Не менее 2 см не более 20 см		
			Длина проводника (согласно заявке Заказчика) обеспечивает проведение инструмента при различных анатомических особенностях и при применении различных хирургических техник.	Не менее 180 см не более 190 см		
			Наличие минимум двух вариаций предлагаемого товара, отличающихся жесткостью сердечника, с возможностью поставки по заявке Заказчика параметр обеспечивает прохождение кальцинированных поражений	Наличие		

Из пояснений представителя Заказчика следует, что Заказчик, формируя данные требования к характеристикам товара, определил потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара.

Комиссия отмечает, что Закон не запрещает Заказчику определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, но не способствуют ограничению количества участников закупки. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Из анализа заявки ООО «Веримед» следует, что к поставке предлагается:

№ п/п	Наименование товара	КТРУ	Показатели	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в настоящей документации об электронном аукцион	Наименование товара Товарный знак (при наличии) Наименование страны происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во
5	Проводник для доступа к периферическим сосудам, ручной	32.50.50.190-00001319	Для проведения интервенционных процедур	Наличие	Проводники внутрисосудистые ASAHI SION blue ЯПОНИЯ-392, Королевство Таиланд-764,	шт.	400
			Соответствует описанию КТРУ				
			Рабочая часть проводника покрыта гидрофильным	Наличие			

		полимером параметр улучшает скольжение инструмента в сосудистом русле, снижая степень трения поверхности катетера о стенку сосуда		Социалистическая Республика Вьетнам-704 РУ№ РЗН 2016/5174 от 23.12.2016		
		Диаметр проводника параметр определяет совместимость с другими инструментами	0,014"			
		Форма кончика – прямая и J-образная, согласно заявке Заказчика параметр обеспечивает возможность использования проводника при вмешательствах на различных сосудах	Наличие			
		Жесткость кончика обеспечивает управляемость и поддержку при прохождении через извитое сосудистое русло.	0,5 грамм			
		Рентгеноконтрастная часть кончика параметр обеспечивает визуальный контроль в ходе операции	3 см			
		Длина проводника (согласно заявке Заказчика) обеспечивает проведение инструмента при различных анатомических особенностях и при применении различных хирургических техник.	<u>180 см,</u> <u>190 см</u>			
		Наличие минимум двух вариаций предлагаемого товара, отличающихся жесткостью сердечника, с возможностью поставки по заявке Заказчика параметр обеспечивает прохождение кальцинированных поражений	Наличие			

Из указанного следует, что участником закупки предложен товар - Проводники внутрисосудистые ASAHI SION blue (РУ№ РЗН 2016/5174 от 23.12.2016) с длиной проводника 180 см, 190 см.

Вместе с тем из пояснений представителя Заказчика следует, что при рассмотрении первых частей заявок в целях подтверждения технических характеристик (диаметр, длина проводника) изделия медицинского назначения «Проводники внутрисосудистые ASAHI SION blue» (РУ№ РЗН 2016/5174 от 23.12.2016), Заказчиком был направлен запрос (исх.№ 2972 от 08.06.2021) официальному дистрибьютеру производителя «ASAHI INTECC» (Асахи Интек), Япония, на территории Российской Федерации – ООО «ПроКардио».

В ответ на указанный запрос 08.06.2021 ООО «ПроКардио» сообщило, что Проводники внутрисосудистые ASAHI SION blue Asahi Intecc Co., Ltd., Япония, Asahi Intecc (Thailand) Co., Ltd., Тайланд, Asahi Intecc Hanoi Co., Ltd., Вьетнам РУ№ РЗН 2016/5174 от 23.12.2016 имеют следующие характеристики:

1. Диаметр проводника 0,014"

2. Длина проводника 180 и 300 см.

Таким образом, официальный дистрибьютер производителя «ASAHI INTECC» (Асахи Интек), Япония, на территории Российской Федерации – ООО «ПроКардио» подтвердил отсутствие проводников внутрисосудистых ASAHI SION blue с диаметром 0,014” и длиной 190см.

Из указанного следует, что участником закупки была представлена недостоверная информация относительно значения «190 см» для показателя «Длина проводника» товара, указанного в пункте 5 Технического задания документации об Аукционе - Проводник для доступа к периферическим сосудам, ручной.

Согласно части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Заказчика правомерно отказала Заявителю в допуске его заявки на участие в Аукционе, поскольку в заявке ООО «ВерИМед» указана недостоверная информация о длине проводника внутрисосудистого ASAHI SION blue (ПУ№ РЗН 2016/5174 от 23.12.2016).

На основании изложенного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия аукционной комиссии Заказчика не противоречат требованиям Закона, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В жалобе Заявитель также указывает, что производитель товара производит товар с указанными ООО «ВерИМед» техническими характеристиками, а именно с длиной проводника 190 см. В части обоснованности данного довода приводит скриншот с официального сайта производителя, из которого следует, что проводники ASAHI SION blue ES имеют длину 190 см.

Комиссия Орловского УФАС России отмечает, что данный довод является несостоятельным, поскольку проводники ASAHI SION blue и проводники ASAHI SION blue ES являются изделиями медицинского назначения с различными техническими характеристиками и разными каталожными номерами.

Кроме того, в первой части заявки ООО «ВерИМед» указано, что к поставке предлагаются именно проводники внутрисосудистые ASAHI SION blue (ПУ№ РЗН 2016/5174 от 23.12.2016).

Информация о том, что участником в составе заявки были также предложены к поставке иные товары, в том числе проводники ASAHI SION blue ES, отсутствует.

Заявителем в ходе рассмотрения дела был заявлен довод о проверке правомерности допуска к участию в Аукционе участника с идентификационным номером заявки 109980730.

Из анализа первой части заявки с идентификационным номером 109980730 следует, что участником закупки посредством программно-аппаратных средств электронной площадки выражено согласие на поставку товара в соответствии с требованиями документации об аукционе и не подлежащими изменению по результатам проведения электронной процедуры.

В порядке части 3 статьи 66 Закона участником закупки в составе первой части заявки указана страна происхождения товара, а также указаны характеристики предлагаемого к поставке товара, которые оформлены в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе в виде таблицы, содержащей значения показателей (характеристик) товара, предлагаемого к поставке, соответствующие требованиям, установленным Заказчиком в Техническом задании.

Прямых указаний на то, что участником закупки предлагается к поставке товар, не соответствующий требованиям документации об Аукционе, в заявке с идентификационным номером 109980730 не содержится.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка с идентификационным номером 109980730 не противоречила требованиям Закона и документации об Аукционе.

Кроме того, доказательства того факта, что на этапе рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия Заказчика располагала документами, подтверждающими предоставление участником закупки с идентификационным номером заявки 109980730 недостоверных сведений и информации, у Комиссии Орловского УФАС России отсутствуют.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Веримед» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия