

# ЗАО «ПРОМИНВЕСТ»

ОГРН 1076952009485, ИНН 6952011656, КПП 783801001

Юридический адрес: 190098, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ Адмиралтейский округ, ул. Галерная, д. 13, Литера А, помещ. 65

Почтовый адрес: РФ, 190121, Санкт-Петербург, а/я 93  
Тел/факс: (812) 314-20-63, e-mail: [prominvestspb-spb@mail.ru](mailto:prominvestspb-spb@mail.ru)

Исх. №26/07-С от 26.07.2023г.

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)  
199004, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург

Заявитель:

Закрытое акционерное общество  
«ПРОМИНВЕСТ» (ЗАО «ПРОМИНВЕСТ»)

Адрес места нахождения: 190098, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ  
Адмиралтейский округ, ул. Галерная, д. 13, Литера А, помещ. 65

Место нахождения: совпадает с Юридическим адресом

Почтовый адрес: 190121, г. Санкт-Петербург, а/я 93

e-mail: [kssprominvestspb@mail.ru](mailto:kssprominvestspb@mail.ru) ;

тел.(факс): 8(812) 314-20-63

Заказчик (организатор торгов), действия которого обжалуются:  
Санкт-Петербургское Государственное Унитарное Дорожное  
Предприятие «Центр» (СПБ ГУДП «Центр»)

Адрес места нахождения/почтовый адрес:

199406, город Санкт-Петербург, проспект Малый В.О., 68

тел. : +7 (812) 775-04-00

e-mail: [info@gudp.ru](mailto:info@gudp.ru)

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия Санкт-Петербургское Государственное Унитарное Дорожное  
Предприятие «Центр» (СПБ ГУДП «Центр») при проведении  
аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего  
предпринимательства № 32312566197 от 10.07.2023 г. на поставку соли технической (галит).

СПБ ГУДП «Центр» является подрядчиком Комитета по благоустройству города Санкт-Петербург по содержанию городских дорог, в том числе по содержанию и уборке городских дорог города Санкт-Петербург в зимний период.

10 июля 2023 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32312566197 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку соли технической (галит) (далее – Закупка),

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг СПБ ГУДП «Центр» (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам,

услугам, к условиям исполнения договора.

Следует отметить, что при оценке заявки закупочная комиссия обязана исходить из буквального содержания представленных в заявке документов и сведений и не вправе по своему усмотрению выходить за пределы такого содержания, произвольно изменять смысл представленной информации основываясь на своем субъективном предположении, не подкрепленном объективными данными. Иное свидетельствовало бы о неравнозначном подходе к оценке заявок участников и влекло нарушение **установленных** частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ принципов\* а также запретов, содержащихся в части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проведении данного открытого аукциона в электронной форме Заказчиком установлены следующие условия:

- В соответствии с частью 19.7. раздела 19 Тома 1 аукционной документации Заказчика победителями аукциона признаются участники, которые по итогам аукциона заняли первое и второе места.

- Первое место присуждается участнику, сделавшему минимальное предложение о цене договора.

- Второе место присуждается участнику, сделавшему предпоследнее предложение о цене договора.

- Участник, занявший 1 (первое) место, получит право заключить договор на поставку 50% объема (количества) соли технической тип 1 (навалом) - 26 000 т, 100% объема (количества) соли технической тип 2 (навалом) – 8 000 т, 100% объема (количества) соли технической тип 2 (мягкий контейнер) – 5 000 т, с учетом **своего ценового предложения** за единицу Товара.

- Участник, занявший 2 (второе) место, получит право заключить договор на поставку 50% объема (количества) соли технической тип 1 (навалом) - 26 000 т, с учетом **своего ценового предложения** за единицу Товара.

Полагаю, что при проведении открытого аукциона в электронной форме нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В случае распределения объема лота между несколькими участниками в документации о закупке обычно предусматриваются условия о количестве участников закупки, с которыми будет заключён договор по результатам проведения закупки, а также условия, которые позволят установить объём обязательств, который должен будет выполнить каждый из контрагентов.

Сейчас в практике встречаются такие варианты распределения объема между участниками:

1) разделение объема в равных долях между победителями (с каждым из победителей заключается договор на поставку равного количества товара);

2) неравное, но заранее четко определённое разделение между победителями (например, 60% продукции поставляет 1-й победитель, оставшиеся 40% – 2-й победитель);

3) установление плавающих значений, в зависимости от суммы разницы между предложениями победителей (например, если разница между ценовым предложением 1-го и 2-го победителя составит менее 3%, то объем лота подлежит распределению в пропорции 60/40, а если разница составит более 3%, то пропорция будет 70/30);

4) попозиционное определение победителей (в документации о закупке перечислены нескольких товарных позиций, но заказчик не отклоняет заявки, в которых предложены не все позиции (право частичной поставки). Участники дают предложения только по тем позициям, которые им интересны. Фактически заказчик выбирает победителя в рамках каждой позиции или нескольких позиций, по которым соответствующий участник оказался лучшим. Так, например, в закупке с 4-мя позициями и 3-мя участниками один участник может получить позиции 2 и 4, второй участник 1 и 3, а третий участник ничего, так как либо не участвовал по какой-либо позиции либо предложил высокие цены. Важно, что как правило по каждой позиции заказчик устанавливает начальные цены и отклоняет заявки за их превышение.

Однако в рассматриваемой закупке СПБ ГУДП «Центр» неправомерно лишает второго победителя, права поставки товаров из лота, так как контракт получает на лот из одного товара (50% объема (количества) соли технической тип 1 (навалом) - 26 000 т, с учетом своего ценового предложения за единицу Товара) и вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках».

2. Отдельного внимания заслуживают вопросы соотношения цен, данных различными победителями закупки. Выбор нескольких победителей с разными ценами на одну и ту же продукцию.

Ценовое предложение на аукционе представляется за весь лот из трех товаров в полном объеме. При этом продукция по одному товару закупается у двух победителей по разным ценам:

Участник, занявший 1 (первое) место, получит право заключить договор на поставку 50% объема (количества) соли технической тип 1 (навалом) - 26 000 т, с учетом **своего ценового предложения** за единицу Товара.

Участник, занявший 2 (второе) место, получит право заключить договор на поставку 50% объема (количества) соли технической тип 1 (навалом) - 26 000 т, с учетом **своего ценового предложения** за единицу Товара.

Таким образом, Заказчик грубо нарушил принцип соблюдения добросовестной конкуренции, а также пытается осуществить закупку с нарушением основных принципов, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также с нарушением порядка проведения Закупки в части рассмотрения и оценки заявок участников.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ

Признать нарушающими Закон о закупках и Закон о защите конкуренции действия СПБ ГУДП «Центр» по установлению в аукционной документации по аукциону в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32312566197 от 10.07.2023 г. на поставку соли технической (галит)., в части определения победителей закупки, порядка определения объёмов и видов товара поставки, а так же формирования стоимости продукции для каждого из поставщиков, которые ведут к нарушению п.2 ч. 1 ст. 3, ч 9 ст. 3.2, ч, 8, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам Закупки.

1. Остановить проведение закупки.
2. Выдать СПБ ГУДП «Центр» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений требований законодательства и приведение закупочной документации в соответствии с законом.

Приложение к жалобе:

1. Приказ о назначении Генерального директора
2. Решение о продлении полномочий Генерального директора
3. Запрос на разъяснение №1 и ответ на него.
4. Запрос на разъяснение №2 и ответ на него.

Генеральный директор

(подпись)

Новокрещенов А.А.