



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

07.06.2022 № 13772/01

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Химпродмаркет»
426057, Удмуртская Республика,
г. Ижевск, ул. Максима Горького,
дом 59а, этаж 2, литер А, оф. 19,20,21
himprodmarket@mail.ru

Заказчик:
АО «Водоканал Ростова-на-Дону»
344022, г Ростов-на-Дону,
ул Максима Горького, дом 293
i.suhorukov@rvdk.ru
tender@rvdk.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «2 июня 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «7 июня 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями, рассмотрев с участием представителя ООО «Химпродмаркет» (Заявителя), посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителей АО «Водоканал Ростова-на-Дону» (Заказчика), дело №061/07/3-1054/2022, возбужденное по жалобе ООО «Химпродмаркет» о нарушении АО «Водоканал Ростова-на-Дону» Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме № 32211341070 «Поставка полиоксихлорида алюминия марки АКВА-АУРАТ™18 или эквивалента»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Химпродмаркет» поступила в Ростовское УФАС России 17.05.2022 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель указал, что перечисленные Заказчиков в закупочной документации технические характеристики предмета закупки противоречат показателям качества «Полиоксихлорид алюминия», установленные ГОСТом (приложение А), в том числе высокому содержанию основности в % (высокая концентрация кислоты). Кроме того, Заявитель ссылается на то, что в закупочной документации не содержится информации о ГОСТах или ТУ, которым должен соответствовать предмет закупки.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ и услуг и закупочной документацией. Требования к закупаемому товару соответствуют нормам действующего законодательства и Положению о закупках.

Рассмотрение дела было отложено на 10 часов 00 минут 02.06.2022г., после чего продолжено с участием представителей сторон.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Установлено, что 13.05.2022 г. АО «Водоканал Ростова-на-Дону» разместило извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32211341070 «Поставка полиоксихлорида алюминия марки АКВА-АУРАТ™18 или эквивалента».

В срок, установленный конкурсной документацией, на участие в закупке подано 2 заявки. ООО «Химпродмаркет» заявку на участие в конкурсе не подавало.

Требования к участникам процедуры Заказчиком установлены в закупочной документации. Так в соответствии с п.5 Закупочной документации «Описание предмета закупки»:

Описание предмета конкурса:					
Наименование товара	Характеристика товара		Единица измерения	Максимальное (предельное) количество	Начальная (максимальная) цена за единицу товара, рублей, в том числе НДС
	Наименование показателя	Показатели			
Полиоксихлорид алюминия марки АКВА-АУРАТ™18 или эквивалент	Внешний вид	Прозрачная, серовато-желтоватая жидкость, допускается опалесценция, подвижная взвесь	тонна	300	31 333,33
	Массовая доля оксида	в пределах 17,0±0,5			

алюминия (Al ₂ O ₃), %				
Массовая доля хлора, % масс	в пределах 21,0 ± 2,0			
Плотность (при 20°C), г/мл	в пределах 1,36±0,02			
pH (ед) водного раствора	в пределах 1,0±0,5			
Массовая доля железа (Fe), % масс	не более 0,01			
Массовая доля нерастворимого в воде остатка, % масс	не более 0,1			
Основность, %	в пределах 65-85			
Массовая концентрация свинца (Pb), % масс	не более 0,001			

Комиссия отклоняет довод подателя жалобы о том, что «технические характеристики предмета закупки в закупочной документации противоречат показателям качества ГОСТ Р 58580-2019».

Заявитель указывает, что Заказчиком в Конкурсной документации указано высокое содержание Основности (в пределах 65-85%) Полиоксихлорида алюминия, что противоречит ГОСТу Р 58580-2019.

В соответствии с п. 8 Закупочной документации, качество поставляемого Товара должно соответствовать требованиям Государственных стандартов, утвержденным для данного вида Товаров, техническим условиям, единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам с подтвержденной областью применения: в качестве реагента для водоподготовки (очистки) питьевой воды или воды хозяйственно-питьевого назначения (наличие экспертного заключения аккредитованной лаборатории). Обязательно наличие паспорта безопасности, сертификата соответствия ТУ.

Как указано в пояснениях Заказчика, Основность - это относимая величина, не имеющая четких параметров при применении объема основности в очистке. Так, с большим объемом основности реакция реагента действует сильнее и быстрее на исходную воду.

Объем процента основности в параметрах с 65-85 определен для технологического процесса с учетом свойств водного объекта - реки Дон в рамках «Программы Производственного контроля качества питьевой воды», утвержден Управлением

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в 22.12.2021г. Приложением к данной Программе является аналитический паспорт качества, в котором указаны показатели вещества в объемах и процентах, применяемых АО «Ростовводоканал» при очистке воды. Все показатели соответствуют ГОСТам.

В соответствии с программой производственного контроля качества питьевой воды систем водоснабжения г. Ростова-на-Дону, г. Батайска и части территории Аксайского района, к применению на сооружениях повторного использования промывных вод фильтров и отстойников на очистных сооружениях «Александровский водопровод» необходим реагент с заявленными характеристиками. Одним из таких реагентов является реагент полиоксихлорид алюминия марки Аква-Аурат-18, производимый по ТУ 2163-069-00205067-2207, имеющий полный пакет документов, подтверждающих его качество и возможность использования в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения. Данный реагент соответствует экспертному заключению ФГБУ «Научно-исследовательский институт медицины труда» РАМН № 22/1-п/А-265-12 от 13.06.2012 года, ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии в г. Москве» № 77.01.12.П.003666.11.18 от 23.11.2018 года, Единому санитарно-эпидемиологическому надзору (решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 "О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе").

Кроме того, эффективность полиоксихлорида алюминия марки АКВА-АУРАТ™ 18 или эквивалента подтверждена Аналитическим паспортом качества № 1198 от 28.12.2020 г. на рассматриваемый реагент, включенный в состав программы производственного контроля АО «Ростовводоканал», которая утверждена Управлением Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 утвержден единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

При этом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 N 982, полиоксихлорид алюминия не включен в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и декларированию (код ТН ВЭД 28274999000).

Соответственно, наличие подтверждения ГОСТу Р 58580-2019 не является обязательным, в связи с чем требования в Документации о закупке не содержали условия о соответствии полиоксихлорида алюминия ГОСТу Р 58580-2019.

Таким образом, АО «Ростовводоканал» не предъявляет требования о соответствии закупаемого к поставке реагента АКВА-АУРАТ™18 или эквивалента требованиям конкретного ГОСТу Р 58580-2019.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком правомерно указаны в Конкурсной документации характеристики спецификой воды, для которой производится закупка полиоксихлорида алюминия АКВА-АУРАТ™18 или эквивалент.

Довод ООО «Химпродмаркет» о «противоречиях в технических показателях» Комиссия также отклоняет как необоснованный.

С учетом качества исходной воды, технологии очистки и перечня постоянных и периодических мероприятий, применяющихся в технологическом процессе водоподготовки, все характеристики, установленные в документации к закупке,

попадают в интервалы (пределы), установленные в ГОСТе 2019, ТУ 2163-069-00205067-2007 и не противоречат им.

Так, письмом АО «АУРАТ» №334 от 31.05.2022г. подтверждается, что извещение № 10 об изменении технических условий ТУ 2163-069-00205067-2007 от 03.07.2017 г. разработано для конкретного поставщика и не отменяет действия извещения № 9 об изменении технических условий ТУ 21 00205067-2007 от 15.12.2016 г. Полиоксихлорид алюминия марки «АКВА-АУРАТ™» может производиться по всем имеющимся извещениям №№1-10 указанных ТУ в соответствии с затребованными Заказчиком показателями качества.

При этом, Заявитель не направлял в адрес Заказчика запросы на разъяснение положений закупочной документации.

Таким образом, Комиссией нарушений в закупочной документации Заказчика не выявлено.

Нарушений в действиях АО «Водоканал Ростова-на-Дону» норм Закона о закупках при проведении конкурса в электронной форме № 32211341070 «Поставка полиоксихлорида алюминия марки АКВА-АУРАТ™18 или эквивалента» не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Химпродмаркет» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе