



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бюкс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Определение о назначении дела №
039/01/16-709/2022 о нарушении
антимонопольного законодательства к
рассмотрению

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению
дела № 039/01/16-709/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление, Калининградское УФАС России) в результате анализа материалов к Акту проверки № 039/01/16-1003/2021 от 31.08.2021 (исх. № 5230/02 от 31.08.2021), проведенной в отношении Министерства цифровых технологий и связи Калининградской области (ИНН 3906375886, ОГРН 1183926043982, юридический адрес: 236007, Калининград, ул. Дм. Донского, 1, фактический адрес 236003, Калининград, Московский проспект, 174) (далее – Заказчик), установлено следующее.

В сентябре 2020 года между должностным лицом Заказчика и представителем общества с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз» (ИНН 3906203414, КПП 390601001; 236029, г. Калининград, ул. Земельная, д.8, кв. 6.) (далее – Общество) осуществлялась переписка по электронной почте по вопросам организации закупки на оказание услуг по сопровождению модуля экспорта данных в Единый портал бюджетной системы Российской Федерации подсистемы «Ситуационный центр» государственной информационной системы Калининградской области «Электронный бюджет».

Так, 07.09.2020 в 16:57 представитель Общества с электронной почты направил должностному лицу Заказчика письмо следующего содержания:

«Добрый день.»

Далее, 07.09.2020 в 17:05 направлено письмо следующего содержания:

«Отправляю ТЗ.»

Министерство цифровых технологий и
связи Калининградской области
236007, Калининград, ул. Дм. Донского,
1
inform@gov39.ru;
e.krestnikova@gov39.ru

Общество с ограниченной
ответственностью Калининградский
инновационный центр "Техноценоз"
236029, г. Калининград, ул. Земельная,
д.8, кв. 6
vsmcenose@mail.ru



К данному письму также приложен документ – ЕПБС 2020.docx, в котором был проект контракта и техническое задание на оказание услуг по сопровождению подсистемы «Ситуационный центр» государственной информационной системы Калининградской области «Электронный бюджет» в части «модуля экспорта данных расходной части бюджета в Единый портал бюджетной системы Российской Федерации».

08.09.2020 в 08:53 представитель Общества с электронной почты направил должностному лицу Заказчика письмо следующего содержания:

«Наталья, доброе утро. Можете дать номер и дату запроса?»

08.09.2020 в 10:19 представитель Общества с электронной почты направил должностному лицу Заказчика письмо следующего содержания:

«Добрый день. Отправляю список для запросов»

К данному письму был приложен документ - Список рассылки2.doc, в котором содержалась таблица со списком организаций для направления запросов о предоставлении ценовой информации на оказание услуг по сопровождению «модуля экспорта данных в Единый портал бюджетной системы Российской Федерации» подсистемы «Ситуационный центр» государственной информационной системы Калининградской области «Электронный бюджет». В таблице отражены сведения о следующих юридических лицах: ООО «Агентство «ЛИС», ООО «КИЦ ТЦ», ООО «Проминформсистемы», ООО «Инфотех», ООО «Интрлик».

10.09.2020 в 11:36 представитель Общества с электронной почты направил должностному лицу Заказчика письмо следующего содержания:

«Наталья, отправляю коммерческие предложения».

К данному письму приложены коммерческие предложения от: ООО «КИЦ ТЦ» (исх. № 54 от 10.09.2020), ООО «Агентство «ЛИС»» (исх. № 31 от 10.09.2020), ООО «Проминформсистемы» (исх. № 05 от 10.09.2020).

11.09.2020 в 12:06 должностное лицо Заказчика на адрес электронной почты представителя Общества направило письмо с приложением документа - МФ_Письмо_31авг2020.pdf. В данном документе указана информация о том, что техническое задание на оказание услуг по сопровождению «модуля экспорта данных в Единый портал бюджетной системы Российской Федерации» подсистемы «Ситуационный центр» государственной информационной системы Калининградской области «Электронный бюджет» в рамках уточнений потребности на 2020 год по ассигнованиям, предусмотренным в государственной программе Калининградской области «Эффективные финансы» в рамках основного мероприятия «Организация бюджетного процесса»: мероприятие Автоматизация бюджетного процесса (18 2 Ч4 20620), направлено Министру цифровых технологий и связи Калининградской области В.В. Рыскалю.

11.09.2020 в 11:34 должностное лицо Заказчика на адрес электронной почты представителя Общества направило письмо следующего содержания:

«Елена, Направляю ТЗ с правками, которое вернула контрактная служба. Александра Андреевна Крикун -53-02-21».

К указанному письму был приложен документ - scan_050301.pdf, в котором содержится Техническое задание на оказание услуг по сопровождению «модуля экспорта данных в Единый портал бюджетной системы Российской Федерации» подсистемы «Ситуационный центр» государственной информационной системы Калининградской области «Электронный бюджет» с пометками, сделанными от руки.

16.09.2020 в 13:12 представитель Общества с электронной почты направил в адрес Лысенко Юрия Валерьевича письмо следующего содержания:

«Крайний вариант ТЗ, надеюсь =))».

Из материалов внеплановой проверки установлено, что Лысенко Юрий Валерьевич являлся сотрудником Государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр цифровых технологий». В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц участником / учредителем ГКУ КО «ЦЦТ» является Заказчик.

16.09.2020 в 14:34 от Лысенко Юрия Валерьевича на адрес электронной почты представителя Общества направлено письмо следующего содержания:

«Вариант ТЗ согласованный с Федоровым».

К указанному письму приложен документ - 3.Техническое задание на ЕПБС_16062020 .docx, в котором содержится Техническое задание на оказание услуг по сопровождению «модуля экспорта данных в Единый портал бюджетной системы Российской Федерации» подсистемы «Ситуационный центр» государственной информационной системы Калининградской области «Электронный бюджет».

16.09.2020 в 16:00 должностное лицо Заказчика на адрес электронной почты представителя Общества направило письмо следующего содержания:

«Елена, добрый вечер! Просьба переделать КП.»

- 1) Наименование как в ТЗ*
- 2) Сумму нужно разбить по месяцам,*
- 3) Убрать про гарантийные обязательства».*

16.09.2020 в 17:02 представитель Общества с электронной почты направил должностному лицу Заказчика письмо следующего содержания:

«Наталья, отправляю КП».

К указанному письму приложены три документа: Коммерческое предложение КИЦ ТЦ.pdf, Коммерческое предложение Агентство ЛИС.pdf, Коммер.предложение Проминформсистемы.pdf. Файлы Коммерческое предложение КИЦ ТЦ.pdf и Коммерческое предложение Агентство ЛИС.pdf по содержанию идентичны и являются коммерческими предложениями от ООО «Агентство ЛИС» и ООО «Проминформсистемы».

В ответ на данное письмо 16.09.2020 в 17:12 должностное лицо Заказчика на адрес электронной почты представителя Общества направило письмо следующего содержания:

«Лена, проверьте КП от КИЦ, тоже ЛИЦ»

16.09.2020 в 17:17 представитель Общества с электронной почты направил должностному лицу Заказчика письмо следующего содержания:

«Поправила».

К указанному письму был приложен документ - Коммерческое предложение КИЦ ТЦ.pdf, в котором указана информация о коммерческом предложении ООО Калининградский инновационный центр «Техноценоз».

В сентябре 2020 года должностное лицо Заказчика с рабочей электронной почты вело активную переписку с представителем Общества.

Представителем Общества подготовлены коммерческие предложения от имени ООО «Агенство ЛИС», ООО «Проминформсистемы», ООО Калининградского инновационного центра «Техноценоз», содержащие следующие предложения цены: 720 000, 00 рублей, 700 000, 00 рублей, 680 000,00 рублей.

В ходе переписки между должностным лицом Заказчика и представителем Общества неоднократно вносились корректировки в техническое задание и было принято решение изменить коммерческие предложения: стоимость коммерческих предложений разделить по месяцам, исключить из стоимости информацию о гарантийных обязательствах.

16.10.2020 согласно сведениям из единой информационной системы (далее – ЕИС) уполномоченным учреждением – государственным казенным учреждением Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» размещено извещение № 0335200014920002246 о проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по сопровождению модуля экспорта данных в Единый портал бюджетной системы Российской Федерации подсистемы «Ситуационный центр» государственной информационной системы Калининградской области «Электронный бюджет» (далее – Аукцион), начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) 670 000,00 рублей.

В ходе анализа раздела 3 «Обоснования начальной (максимальной) цены контракта» Аукционной документации установлено, что формирование НМЦК осуществлялось с использованием коммерческих предложений, содержащих вышеуказанные ценовые предложения.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.10.2020 №0335200014920002246-0 на участие в закупке подана одна заявка – общества с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз».

09.11.2020 между Заказчиком и Обществом заключен контракт по начальной (максимальной) цене – 670 000,00 рублей.

Согласно сведениям из ЕИС в настоящее время данный контракт, реестровый номер № 2390637588620000100, является исполненным в полном объеме без неустоек (штрафов, пени).

Также установлено, что при проведении других закупок для нужд Заказчика, в которых Общество являлось победителем, заявки на участие в аукционе и запросе котировок подавались только Обществом (извещения №№ 0135200000519002612 и 0135500000419000065) и контракты заключались по начальным (максимальным) ценам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе, в части, касающейся планирования закупок и определения поставщиков, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Государственные заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Задачей осуществления закупки является выявление в результате проведения конкурентных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Осуществление закупки является публичной конкурентной процедурой, результатом которой является выбор победителя из числа нескольких претендентов - участников закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактная служба и контрактный управляющий могут организовывать в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвовать в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших

технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Из формулировки закона следует, что инициатором такого рода консультаций выступает заказчик. Статьей 38 Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность обращения участников закупок к заказчику о консультациях, корректировках цен или предмета закупки. Цели обращения к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в указанной норме закона - определение состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определение наилучших технологий и других решений, что предполагает сравнительное исследование товаров, обращающихся на рынке, производителей и/или поставщиков таких товаров и не может ограничиваться фиксацией сведений исключительно об одном товаре или производителе/поставщике.

Таким образом, переговоры заказчика с заранее определенным потенциальным исполнителем (поставщиком) не могут существовать, поскольку указанные действия могут привести к искусственному ограничению конкуренции при проведении торгов и последующему созданию для их победителя более выгодных условий исполнения контракта, а также к разглашению конфиденциальных сведений. Такое положение вещей противоречит целям государственных закупок, основанным на принципах развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности, расширения возможности для участия физических и юридических лиц в закупках, предотвращения коррупции. Осуществление закупки является публичной конкурентной процедурой, результатом которой является выбор победителя из числа нескольких претендентов – участников закупки.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Для признания организации, осуществляющей функции федерального органа исполнительной власти, и хозяйствующего субъекта нарушившими требования статьи 16 Закона о защите конкуренции необходимо установить, какое соглашение заключено либо какие действия совершены и являлись ли они согласованными, привели ли или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При изложенных обстоятельствах, учитывая имевшую место переписку между должностным лицом Заказчика и представителем Общества в период подготовки рассматриваемой закупки об обосновании начальной (максимальной) цены контракта путем использования коммерческих предложений, подготовленных представителем общества с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз», фактическое участие в разработке и корректировке технического задания потенциальным исполнителем, заключение, впоследствии, с Обществом контракта по начальной (максимальной) цене, а также наличие устоявшихся связей между Заказчиком и Обществом, свидетельствует о наличии договоренностей в устной форме при проведении Аукциона.

Создание условий и (или) возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции при проведении закупки для государственных нужд является достаточным основанием для вывода о наличии признаков нарушения 16 Закона о защите конкуренции.

Проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их проведение при наличии договоренности между заказчиком и участником, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичной, открытой, прозрачной процедуре торгов в установленном порядке могут быть выявлены лица, желающие выполнить работы, получив доступ к соответствующему товарному рынку.

Таким образом, в действиях Министерства цифровых технологий и связи Калининградской области и Общества с ограниченной ответственностью Калининградского инновационного центра «Техноценоз» при осуществлении закупки №0335200014920002246, установлены признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 24.03.2022 № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в отношении объектов контроля аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в соответствии с Положением о государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18

июня 2021 г. № 929 «О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий», в 2022 - 2024 годах не допускается осуществление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (за исключением проведения профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования).

Согласно сведениям из «Реестра аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий» (далее – Реестр) 17.04.2012 общество с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз» (ИНН 3906203414) внесено в Реестр (регистрационный номер 2072).

Таким образом, общество с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз» (ИНН 3906203414, КПП 390601001, 236029, г. Калининград, ул. Земельная, д. 8 кв. 6) не может быть привлечено к участию в рассмотрении дела № 039/01/16-709/2022 в качестве ответчика.

Вместе с тем, согласно пункту 3.73 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (далее - Регламент) заинтересованными лицами являются лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением конкретного дела.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 23.09.2022 № 92 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела № 039/01/16-709/2022 по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/16-709/2022 к рассмотрению на **12 октября 2022 года на 10 часов 00 минут** по адресу: ул. Барнаульская, 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 039/01/16-709/2022 в качестве:

Ответчика:

- Министерство цифровых технологий и связи Калининградской области (ИНН 3906375886, ОГРН 1183926043982, юридический адрес: 236007, 2022-569

Калининград, ул. Дм. Донского, 1, фактический адрес 236003, Калининград, Московский проспект, 174),

Заинтересованного лица:

- Общество с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз» (ИНН 3906203414, КПП 390601001, 236029, г. Калининград, ул. Земельная, д.8, кв. 6.).

3. **Ответчику** Министерству цифровых технологий и связи Калининградской области **в срок до 06 октября 2022 года** представить в Калининградское УФАС России в письменном виде с приложением подтверждающих документов:

1) по закупке № 0335200014920002246 следующую информацию:

1.1 – пояснения по существу настоящего дела;

1.2 – список всех лиц, которым были направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации) в целях обоснования НМЦК;

1.3 – запросы о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации) в целях обоснования НМЦК;

1.4 – подтверждение об отправке запросов о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации);

1.5 – полученные коммерческие предложения (ценовая информация);

1.6 – подтверждение получения коммерческих предложений (ценовой информации);

1.7 – список лиц, коммерческие предложения которых были использованы при формировании НМЦК;

1.8 – копии журнала исходящей корреспонденции за период с 01.08.2020 по 31.12.2020;

2) по закупкам (извещения №№ 0135500000419000065, 0135200000519002612) следующую информацию:

2.1 – список всех лиц, которым был направлен запрос о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации) в целях обоснования НМЦК;

2.2 – запросы о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации) в целях обоснования НМЦК;

2.3 – подтверждение об отправке запросов о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации);

2.4 – полученные коммерческие предложения (ценовая информация);

2.5 – подтверждение получения коммерческих предложений (ценовой информации);

2.6 – список лиц, коммерческие предложения которых были использованы при формировании НМЦК;

3) копии всех контрактов/договоров, заключенных между Министерством цифровых технологий и связи Калининградской области (ИНН 3906375886) и Общество с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз» (ИНН 3906203414), с приложением актов выполненных

работ и подтверждением оплаты (при наличии);

Документы по каждой закупке необходимо представить отдельной прошивкой с описью, документы должны быть представлены и прошиты в вышеуказанном порядке.

4. Заинтересованному лицу Обществу с ограниченной ответственностью Калининградский инновационный центр «Техноценоз» (ИНН 3906203414, **в срок до 06 октября 2022 года** представить в Калининградское УФАС России в письменном виде с приложением подтверждающих документов:

1) по закупке № 0335200014920002246 следующую информацию:

1.1 – пояснения по существу настоящего дела;

1.2 – полученные запросы о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации) в целях обоснования НМЦК;

1.3 – подтверждение получения запросов о предоставлении коммерческих предложений (ценовой информации);

1.4 – направленные коммерческие предложения (ценовая информация);

1.5 – подтверждение отправки коммерческих предложений (ценовой информации);

Примечание, запрашиваемые сведения и документы, должны быть заверены, пронумерованы и скреплены печатью.

Разъясняем, что согласно ч.5 ст. 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно предоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Наложение административного наказания не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации.

Приложение: приказ № 92 от 23.09.2022 на 02 л. в 1 экз.

Председатель Комиссии

А.В. Демкин

Исп.Федоровский А.А.
тел.8(4012) 53-72-05