



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-742/2020

13.03.2020

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 11.02.2020 № 76) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «Уральская жилищная компания» (620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, ул. Комсомольская, д. 5/1, оф. 26, далее – ООО «УЖК»), представитель – <...> (доверенность от 09.01.2020 без номера);

организатора торгов – Администрация Ленинского района города Екатеринбурга (620014, г. Екатеринбург, ул. Чернышевского, д. 2, далее – Администрация Ленинского района), представители – <...> (доверенность от 12.03.2020 № 14/05/65/19-35), <...> (доверенность от 12.03.2020 № 15/05/65/19-35),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «УЖК» (вх. № 01-5106 от 26.02.2020) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Ленинского района, совершенные при организации и проведении открытого конкурса (торги № 130120/10789194/02 на сайте <https://torgi.gov.ru>) по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Екатеринбург, ул. Краснолесья, д. 52,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 04.03.2020 в 13 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 3847 от 28.02.2020) посредством системы электронного документооборота, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 13.03.2020 в 11 час. 00 мин, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 4317 от 05.03.2020) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в ч. 13 ст. 161 ЖК РФ и ч. 5 ст. 200 ЖК РФ.

В течение двадцати дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети «Интернет» и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с частью 4 настоящей статьи открытый конкурс (ч. 13 ст. 161 ЖК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила № 75).

Таким образом, конкурс по отбору управляющей организации является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Конкурсная документация на открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждена заместителем Главы Администрации Ленинского района по вопросам жилищного и коммунального хозяйства (далее – Конкурсная документация).

Информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации объявлено на официальном сайте 13.01.2020 (извещение № 130120/10789194/02).

Заявки на участие в конкурсе принимались с 14.01.2020 по 18.02.2020.

Вскрытие конвертов – 18.02.2020 в 12 час. 30 мин.

Дата рассмотрения заявок – с 18.02.2020 по 25.02.2020.

Дата проведения конкурса – 25.02.2020 в 12 час. 30 мин.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 18.02.2020 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом на участие в конкурсе поступили 3 заявки: ООО «УЖК «Территория-Запад», ООО «УЖК», ООО «УК Легкая жизнь».

Следовательно, ООО «УЖК» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол № 3 от 25.02.2020 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом размещен на официальном сайте 25.02.2020, в то время как жалоба ООО «УЖК» направлена в адрес Свердловского УФАС России 26.02.2020, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «УЖК» в жалобе ссылается на то, что заявка последнего незаконно не допущена организатором торгов до участия в конкурсе. Основанием для принятия такого решения послужила имевшаяся у ООО «УЖК» задолженность по уплате административного штрафа за совершение правонарушения в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. ООО «УЖК» полагает, что у организатора торгов отсутствовали основания для принятия решения о не допуске ООО «УЖК» к участию в конкурсе. У ООО «УЖК» имелся непогашенный административный штраф в размере 200 000 рублей, который не был оплачен в связи с обжалованием судебного акта. Однако 21.02.2020 задолженность была погашена, данный факт

подтверждается платежным поручением № 1908 от 21.02.2020. В адрес организатора торгов посредством электронной почты было направлено указанное платежное поручение, т.е. фактически на момент проведения конкурса ООО «УЖК» соответствовало требованиям, установленным Правилами № 75.

Организатор торгов отметил, что факт наличия задолженности по уплате административного штрафа за правонарушение, предусмотренное ч. 24 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно за невыполнение предписания об устранении нарушения лицензионных требований в части использования и содержания внутридомового газового оборудования в газифицированных многоквартирных домах № 29-05/11-36 от 02.09.2019, подтверждается письмами Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (далее - Департамент) от 16.01.2020 № 29-01-81/670, от 20.02.2020 № 29-01-81/5734. При этом согласно письму Департамента № 29-01-81/670 от 16.01.2020 ООО «УЖК» не оплачен штраф в размере 200 000 рублей, назначенный постановлением мирового судьи судебного участка № 7 Верх-Исетского судебного района города Екатеринбурга от 04.10.2019 по делу № 5-1333/2019, вступившим в законную силу 01.11.2019. Тогда как согласно письму Департамента № 29-01-81/5734 от 20.02.2020 задолженность ООО «УЖК» по уплате административного штрафа составляет 200 000 рублей, однако указанное постановление мирового судьи № 5-1333/2019 обжалуется. На официальном сайте мирового судьи размещена информация о деле № 5-1333/2019 и текст постановления от 04.10.2019, а также имеется отметка об обжаловании. На сайте Верх-Исетского районного суда размещена информация о рассмотрении дела № 12-748/2019 с текстом решения суда от 01.11.2019, согласно которому обжалуемое постановление оставлено без изменения, жалоба ООО «УЖК» без удовлетворения. Из изложенного следует, что на момент принятия решения у комиссии имелась информация о наличии у ООО «УЖК» задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Платежное поручение об уплате указанного штрафа направлено ООО «УЖК» в Администрацию Ленинского района уже после публикации протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, а именно платежное поручение получено по электронной почте 25.02.2020 в 12 час. 47 мин., а протокол опубликован 25.02.2020 в 09 час. 14 мин. При этом начало конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом было назначено на 12 час. 30 мин. Более того, ООО «УЖК» не представлены сведения о дате зачисления денежных средств, уплаченных в качестве штрафа, на соответствующий счет.

Пунктом 70 Правил № 75 установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу от 25.02.2020 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом ООО «УЖК» не допущено до участия в конкурсе в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным пп. 8 п. 15 Правил № 75.

Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе в силу п. 18 Правил № 75 являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Одним из требований к претендентам при проведении конкурса является отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (пп. 8 п. 15 Правил № 75).

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода, поскольку на момент рассмотрения заявок на участие в конкурсе у ООО «УЖК» имелась задолженность по уплате административного штрафа за совершение правонарушения в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Уральская жилищная компания» признать необоснованной.

2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации Ленинского района города Екатеринбурга нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.