



ООО «ЮЖНЫЙ БЕРЕГ»

236038, Россия, г. Калининград ул. Согласия 17-38
ОГРН 1023901024806 ИНН 3906075836 КПП 390601001

«28» декабря 2019 года

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел. +7(495) 784-75-05, Факс +7(495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ЮЖНЫЙ БЕРЕГ» (ООО «ЮЖНЫЙ БЕРЕГ»)
Место нахождения (совпадает с почтовым адресом):
236001, Калининградская область, г. Калининград,
улица Согласия, д.17, кв. 38,
Адрес электронной почты: baurz@bk.ru
Тел. 89114500503, 84012310130, Факс: нет

Заказчик (Организатор торгов): Акционерное общество «Системный оператор
Единой энергетической системы» (АО «СО ЕЭС»)
Место нахождения (совпадает с почтовым адресом):
109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3
Адрес электронной почты: kiseleva@odusz.so-ups.ru
Ответственное должностное лицо: Киселева Елена
Александровна
Тел.: +7 (812) 595-8251

Жалоба на действия (бездействия) Организатора торгов

Указание на обжалуемые торги:

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание автотранспортных услуг для нужд Филиала АО "СО ЕЭС" Балтийское РДУ» (далее – Аукцион, Закупка), проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 31908299272 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 13.09.2019 года.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://223.rts-tender.ru>.

Заявителем была подана жалоба на положение документации в редакции от 13.09.2019 года.

Вместе с тем, 26.12.2019 года в Аукционную документацию внесены изменения. Дата и время окончания подачи Участниками Аукционных заявок: до 09 часов 00 минут 09.01.2020 г.

Участник закупки обжалует данную редакцию документации об электронном аукционе.



Указание на обжалуемые действия (бездействия) Организатора торгов, доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» (шестая редакция) (далее – Положение о закупках) Заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. В соответствии с п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан, в том числе, объем оказываемой услуги. Вместе с тем, ни извещение, ни документация о закупке не содержат указанную информацию.

В пункте 3.1.1. проекта Договора (раздел 5 Документации о Закупке) установлено, что стоимость Услуг, оказываемых посредством предоставления легкового автомобиля с водителем ежедневно в рабочие дни (с понедельника по пятницу), ненормированный рабочий день, в месяц составляет согласно Калькуляции стоимости автотранспортных услуг в месяц по рабочим дням (легковой автомобиль класса «D») (Приложение № 2 к Договору, Таблица № 1), которая включает в том числе такие статьи расходов, как: расходные материалы, амортизация, накладные расходы.

Таким образом, отсутствие точного объема оказания услуг не позволяет Участнику Закупки рассчитать расходы, которые он будет нести при оказании услуг (например, расходные материалы, включая ГСМ) и является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4 закона о закупках.

Кроме того, согласно п.п. г) п.4.3.2. Раздела 4 Аукционной документации Исполнитель за свой счет обеспечивает оплату парковки и стоянки автотранспортных средств.

При этом, Заказчиком не указано сколько раз, на какое время Исполнитель должен будет воспользоваться услугами платных парковок и стоянок.

Также, ни Задание на оказание услуг, ни проект Договора (Разделы 4 и 5 Аукционной документации соответственно) не содержат положений, какого класса грузы должен перевозить Исполнитель в рамках Договора.

При этом, согласно п. 4.1.8. Раздела 4 Аукционной документации Услуги оказываются Исполнителем лично (без привлечения третьих лиц) (за исключением мед.осмотров водителей и тех.обслуживанию автотранспортных средств).

Указанные обстоятельства не позволяют Исполнителю рассчитать стоимость оказания услуг, которую возможно предложить при проведении аукциона, и, соответственно, приводят к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Предмет Договора, который будет заключен по результатам Аукциона: автотранспортные услуги по перевозке пассажиров, грузов и багажа (п.1.1. Договора).

Для квалификации договора в качестве договора аренды транспортного средства с экипажем необходимо, чтобы предметом договора выступало транспортное средство любого вида; управление и техническую эксплуатацию транспортного средства осуществлял арендодатель своими силами, т.е. силами экипажа; транспортное средство передавалось арендатору во владение и пользование, т.е. арендодатель не сохранял право на владение предметом.

Предметом договора аренды, в том числе транспортного средства, является предоставление конкретного имущества (транспортного средства) во временное владение и пользование арендатора.

Вместе с тем, по условиям Договора транспортные средства не передаются во владение арендатора, акты передачи не составляются, выбытия транспортного средства из обладания собственника не происходит.

Кроме того, нельзя отнести Договор к договору об организации перевозок (статья 798 ГК РФ), поскольку по договору об организации перевозки грузов перевозчик обязуется в установленные сроки принимать, а грузовладелец - предъявлять к перевозке грузы в обусловленном объеме. В договоре об



организации перевозки грузов определяются объемы, сроки и другие условия предоставления транспортных средств и предъявления грузов для перевозки, порядок расчетов, а также иные условия организации перевозки.

Таким образом, по результатам закупки будет заключен договор перевозки пассажиров, грузов и багажа.

Частью 2 статьи 784 ГК РФ установлено, что общие условия перевозки определяются транспортными уставами и кодексами, иными законами и издаваемыми в соответствии с ними правилами.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" на основании указанного закона Правительство Российской Федерации утверждает правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также правила перевозок грузов автомобильным транспортом.

Указанные правила утверждены:

- Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" (далее – ПП РФ № 112),

- Постановлением Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом" (далее – ПП РФ №272).

Вместе с тем, ни Задание на оказание услуг, ни проект Договора (Разделы 4 и 5 Аукционной документации соответственно) не дают однозначно понять, какие конкретно виды перевозок и багажа в соответствии с ПП РФ № 112 должен осуществить Исполнитель, т.е. на момент подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме, участник закупки не обладает информацией, какие конкретно требования ПП РФ № 112 им должны быть исполнены.

Согласно п.7 ПП РФ №272: Заказ (заявка) подается грузоотправителем перевозчику, который обязан рассмотреть заказ (заявку) и в срок до 3 дней со дня его принятия проинформировать грузоотправителя о принятии или об отказе в принятии заказа (заявки) с письменным обоснованием причин отказа и вернуть заказ (заявку).

При рассмотрении заказа (заявки) перевозчик по согласованию с грузоотправителем определяет условия перевозки груза и заполняет пункты 8 - 11, 13, 15 и 16 (в части перевозчика) транспортной накладной. При перевозке опасных грузов, а также при перевозке, осуществляемой тяжеловесным и (или) крупногабаритным транспортным средством, перевозчик указывает в пункте 13 транспортной накладной при необходимости информацию о номере, дате и сроке действия специального разрешения, а также о маршруте такой перевозки.

Указанные положения ПП РФ №272 отсутствуют в Проекте Договора, несмотря на то, что Исполнитель также будет обязан перевозить грузы.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Вместе с тем, отсутствие точного объема оказания услуг, противоречие положения Проекта Договора действующему законодательству Российской Федерации не позволяет участнику закупки сформировать свое предложение (в том числе ценовое) для участия в закупке.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия



(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В частности, при осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов:

Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу – на 1 листе.

Генеральный директор

(подписано ЭП)

/Бранопольский А.Я./



РЕШЕНИЕ № 7
единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«ЮЖНЫЙ БЕРЕГ»
ОГРН 1023901024806

12 мая 2017 г.

г. Калининград

Единственный участник общества с ограниченной ответственностью «ЮЖНЫЙ БЕРЕГ» (далее – Общество) Бранопольский Александр Яковлевич (ИНН 390609796754)

ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ:

1. Прекратить 11 мая 2017 года полномочия генерального директора Общества Семёнова Игоря Эдуардовича (ИНН 390407400537).
2. Назначить с 12 мая 2017 года генеральным директором Общества Бранопольского Александра Яковлевича (ИНН 390609796754).
3. Изменить адрес регистрации Общества в пределах города Калининграда, зарегистрировав по адресу: 236001, город Калининград, улица Согласия, дом 17, квартира 38.

Единственный участник
Общества

/ А.Я. Бранопольский/