

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве.**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Крат»

Адрес: 119121, г. Москва, Ростовская набережная, д.5

ИНН 7728866542

ОГРН 5137746242717

Заказчик :

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.И. ПИРОГОВА" МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения: 117513, г Москва, ул

Островитянова, дом 1

Почтовый адрес: 117513, г Москва, ул

Адрес электронной почты: zakupki-rgmu@yandex.ru

Реестровый номер закупки: № 32009541245

Жалоба на положения документации конкурса в электронной форме.

Согласно п. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

02.10.2020 на сайте ЕИС был размещен конкурс в электронной форме на право заключить договор на Выполнение работ по капитальному ремонту охранно-пожарной

сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, а также по противопожарным мероприятиям в корпусах РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России по адресу: г.Москва, Ленинский пр-т, д.117 в 2020-2021 г., реестровый номер закупки № 32009541245, на сумму 113 844 810 рублей, дата окончания подачи заявок 16.10.2020 года.

1. В размещенной документации конкурса в электронной форме (далее документации о закупке) в критериях оценки заявок, установлено следующее:

№ п/п	Наименование критерия оценки			Максимальные баллы по критерию	Величина значимости критерия/ Коэффициент значимости критерия (КЗ)
1	Стоимостные критерии: «Цена Контракта»			100	50%/0.5
2	Нестоимостные критерии:	Максимальные баллы по показателю	Значимость показателя/ Коэффициент	100	50%/0.5
2.1	«Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»	100	20%/0,2		

2. Нестоимостные критерии:

2.1. «Качественные, функциональные характеристики объекта закупки»

Величина значимости критерия (в%): 20.

Перечень информации и сведений, которые должен предоставить участник закупки по критерию, перечень, содержание и точные значения применяемых показателей:

Критерий (Показатель): №1.

Наименование критерия (показателя) оценки: Календарный план производства работ на объекте

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Лучшее условие: шкала оценки

Предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение: минимальное значение - 1 шт

Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Оценивается детально разработанный календарный план производства работ на объекте. При наличии детально разработанного календарного плана производства работ на объекте - 100 присваиваемых баллов. При отсутствии детально разработанного календарного плана производства работ на объекте - 0 присваиваемых баллов.

Порядок представления подтверждающих документов и сведений: Детально разработанный календарный план производства работ на объекте.

Показатель №2.

Наименование критерия (показателя) оценки: График поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Оценивается наличие графика поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования содержащего следующую информацию: наименование материала, единица измерения, количество, график поступления по месяцам. При наличии графика поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования, содержащего следующую информацию: наименование материала, единица измерения, количество, график поступления по месяцам присваивается - 100 баллов. При отсутствии графика поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования содержащего следующую информацию: наименование материала, единица измерения, количество, график поступления по месяцам, либо при отсутствии информации о наименовании материала, единице измерения, количестве, графике поступления по месяцам - 0 присваиваемых баллов.

Порядок представления подтверждающих документов и сведений: Детально разработанный график поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования содержащий следующую информацию: наименование материала, единица измерения, количество, график поступления по месяцам, в том числе конкретные сведения о технических характеристиках оборудования (спецификация показателей (характеристик) товара, поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ).

Показатель №3.

Наименование критерия (показателя) оценки: Пояснительная записка с предложением о качестве работ, содержащая подробную информацию о процессе выполнения работ с привязкой к объекту, а также иные сведения, предлагаемые участником конкурса

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Лучшее условие: шкала оценки

Предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение: минимальное значение - 1 шт

Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Оценивается наличие пояснительной записки с предложением о качестве работ, содержащей подробную информацию о процессе выполнения работ с привязкой к объекту, а также иные сведения, предлагаемые участником конкурса. При наличии пояснительной записки содержащую следующую информацию: решения по производству отделочных работ; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ; потребность в энергоресурсах; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на площадке; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели - 100 присваиваемых баллов. При отсутствии пояснительной записки содержащую следующую информацию: решения по производству отделочных работ; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ; потребность в энергоресурсах; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на площадке; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели, либо при отсутствии информации о решениях по производству отделочных работ; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ; потребности в энергоресурсах; мероприятиях по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на площадке; мероприятиях по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономических показателей - 0 присваиваемых баллов.

Порядок представления подтверждающих документов и сведений: Пояснительная записка содержащая подробную информацию: решения по производству отделочных работ; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ; потребность в энергоресурсах; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на площадке; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели.

Показатель №4.

Наименование критерия (показателя) оценки: План мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности результатов выполняемых работ

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Лучшее условие: шкала оценки

Предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение: минимальное значение - 1 шт

Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Оценивается наличие плана мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности результатов выполняемых работ содержащего следующую информацию: решения по применению при производстве работ материалов отвечающих требованиям пожарной безопасности, проведение дополнительных противопожарных мероприятий, применение в ходе выполнения работ негорючих материалов, применения специальных огнезащитных составов, назначение лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности, обеспечение мест проведения работ средствами пожаротушения. При наличии плана мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности результатов выполняемых работ содержащего следующую информацию: решения по применению при производстве работ материалов отвечающих требованиям пожарной безопасности, проведение дополнительных противопожарных мероприятий, применение в ходе выполнения работ негорючих материалов, применения специальных огнезащитных составов, назначение лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности, обеспечение мест проведения работ средствами пожаротушения - 100 присваиваемых баллов. При отсутствии плана мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности результатов выполняемых работ содержащего следующую информацию: решения по применению при производстве работ материалов отвечающих требованиям пожарной безопасности, проведение дополнительных противопожарных мероприятий, применение в ходе выполнения работ негорючих материалов, применения специальных огнезащитных составов, назначение лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности, обеспечение мест проведения работ средствами пожаротушения, либо при отсутствии информации о решениях по применению при производстве работ материалов отвечающих требованиям пожарной безопасности, проведении дополнительных противопожарных мероприятий, применении специальных огнезащитных составов, назначении лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности, обеспечении мест проведения работ средствами пожаротушения - 0 присваиваемых баллов.

Порядок представления подтверждающих документов и сведений: Плана мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности результатов выполняемых работ содержащий следующую информацию: решения по применению при производстве работ материалов отвечающих требованиям пожарной безопасности, проведение дополнительных противопожарных мероприятий, применение в ходе выполнения работ негорючих материалов, применения специальных огнезащитных составов, назначение лиц ответственных за обеспечение пожарной безопасности, обеспечение мест проведения работ средствами пожаротушения.»

Абсолютно не согласны с данным критерием оценки заявок. В приложенных файлах документации закупки, присутствует Рабочая проектная документация, в которой чётко и понятно расписаны все производимые этапы производства работ.

Не ясно, каким образом Заказчик планирует объективно оценить «*Описание порядка выполнения работ*», если данная формулировка не имеет количественного показателя?

Присвоение баллов по такому принципу приводит к исключительно субъективной оценке заявки, не позволяющей объективно определить лучшие условия исполнения контракта.

Данный подкритерий не позволяет получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов по поданным заявкам, что, в свою очередь, не обеспечивает равные права и возможности для участников Закупки и равные условия для участия.

Названное обстоятельство, в свою очередь, лишает участников Закупок возможности получить информацию о причинах начисления того или иного количества баллов и, при несогласии с решением организатора торгов, оспорить его действия в установленном порядке, а у контролирующего органа, в свою очередь, отсутствует возможность проверить объективность начисления баллов и правильность определения победителя торгов.

Исходя из сформулированного Заказчиком подкритерия «*Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг*» следует, что комиссия Заказчика оценивает не реальные возможности участника качественно выполнить условия контракта, а способность участника в письменном виде выразить свое абстрактное видение процесса выполнения работ. Также установленные Заказчиком требования не позволяют установить, на сколько подробно следует описывать свои действия при исполнении контракта. В частности, действия можно детализировать с точностью до дня/часа/минуты или секунды (описание порядка действий). Технология производства работ (услуг) в понимании одного участника может начинаться с выезда на место, в то время как другой участник закупки посчитает началом выполнения технологии производства работ (услуг) осуществление непосредственных действий на объекте. При этом, определяющим для Заказчика должен быть результат работы, который в обоих случаях будет одинаковым. В связи с этим ставится под сомнение целесообразность установления критериев в сформулированном Заказчиком виде и возможность оценки влияния описанной технологии производства работ (услуг) на качество выполнения работ. Подавая заявку на участие в конкурсе, участник осознает все предпринимательские риски, связанные с исполнением условий договора. В случае нарушения условий, указанных в Техническом задании и в договоре, Заказчик вправе применить по отношению к Исполнителю штрафные санкции, предусмотренные как договором, так и Гражданским кодексом Российской Федерации. Предположение Заказчика о недостаточной детализации предложения участника не имеет нормативного обоснования и носит субъективный, а не объективный характер. Таким образом, установленные критерии оценки заявок преследует цель не выявления наиболее квалифицированного участника, а определение Исполнителя, способного абстрактно выразить возможный порядок оказания услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика обнаруживаются нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с данными нарушениями в закупочной документации.

Просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации (удалить из закупочной документации необоснованные требования к качественным характеристикам материалов и товаров, изменить критерии оценки заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ).

Генеральный директор ООО «Крат» Фоменко Дмитрий Иванович

Приложение:

1. Протокол о назначении генерального директора.