



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1169/2024

г. Екатеринбург

12.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «РЖД» — *,

— заявителя в лице ООО «Торговый Дом ЗЕВС» — *,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 6898-ЭП/24 от 04.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки оборудования низковольтного (извещение № 665/ЗКТЭ-ЦДЗС/24) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 6898-ЭП/24 от 04.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки оборудования низковольтного (извещение № 665/ЗКТЭ-ЦДЗС/24), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Торговый Дом ЗЕВС» от участия в процедуре запросе котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по причине несоответствия заявки требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее по тексту – Положение о закупках) утвержденного решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе 28.06.2023 г. в редакции № 43.

14.03.2024 г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 665/ЗКТЭ-ЦДЗС/24 на право заключения договора поставки оборудования низковольтного.

Начальная (максимальная) цена договора 1 477 366,13 руб.

28.03.2024 г. заказчиком проведена процедура по рассмотрению заявок участников закупки, по итогам которой был составлен Итоговый протокол № 665/ЗКТЭ-ЦДЗС/24/1 от 29.03.2024 г. и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен на официальном сайте оператора электронной площадке 29.03.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки с порядковым номером № 9 (ООО «Торговый Дом ЗЕВС») была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена на основании:

«Участнику № 9 на основании пункта 3.6.5.1 приложения к извещению о проведении запроса котировок в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.15 приложения к извещению о проведении запроса котировок, содержащих неполную информацию о товарах, закупка которых осуществляется, а именно: в техническом предложении Участника по позициям № 1 - 3, 5 - 7, 9 - 16, 20, 21, 23, 24, 26, 28 - 30 отсутствует ИНН, указание которого предусмотрено формой технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок».

Возражая относительно данного решения Заказчика, заявитель в своей жалобе указывает, что отклонение заявки заявителя является неправомерным, ввиду установления Заказчиком дополнительных требований к составу заявки в виде предоставления дополнительных сведений.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что участником закупки с порядковым номером № 9 (ООО «Торговый Дом ЗЕВС») в составе заявке не были представлены обязательные сведения в соответствии с требованиями положений извещения, ввиду чего, заявка заявителя правомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 9 п. 239 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

9) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Согласно п. 3.3.1 ч. 3 к Извещению участник должен соответствовать требованиям и условиям приложения к извещению о проведении запроса котировок, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, установленным извещением о проведении запроса котировок (пункт 1.7 приложения к извещению о проведении запроса котировок). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к извещению о проведении запроса котировок). Для подтверждения соответствия требованиям извещения о проведении запроса котировок в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 3.15.1 ч. 3 к Извещению в составе котировочной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, а также документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 к извещению. Техническое предложение предоставляется в электронной форме.

Частью II Приложения № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок установлено в том числе, следующее:

4. Наименование товаров их количество						
Наименование товара	Марка, чертеж	Технические регламенты, ГОСТ, ОСТ, ТУ, ТО, ТС	Сорт, размер	Ед.из м.	Количество	Производитель

		иные нормативно- технические документы				
Указать наименование товара с указанием марки (при наличии), модели (при наличии)	<i>С указанием марки (при наличии), модели (при наличии), чертежа</i>	<i>С указанием Технических регламенты, ГОСТ, ОСТ, ТУ, ТО, ТС иные нормативно-технические документы <u>при наличии</u></i>	<i>Указать согласно характеристики предлагаемых товаров</i>	Указать ед. изм. согласно ОКЕИ	Указать количество согласно единицам измерения	Участник должен указать организационно-правовую форму, наименование производителя и его ИНН (ИНН - при наличии)

Комиссией установлено, что участником закупки с идентификационным номером № 9 (ООО «Торговый Дом ЗЕВС») в составе заявки на участие в закупке в части II Технического предложения отсутствует ИНН производителя, указание которого предусмотрено формой технического предложения участника.

Согласно п. 3.6.5.1 ч. 3 к Извещению участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных приложением № 1 к извещению, в том числе:

3.6.5.1. непредставление определенных настоящим приложением к извещению документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике запроса котировок или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 9 (ООО «Торговый Дом ЗЕВС») несоответствующей требованиям извещения по основаниям, указанным в Протоколе № 665/ЗКТЭ-ЦДЗС/24/1 от 29.03.2024 г. было принято правомерно.

В данных действиях Заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Следует отметить, что процедура торгов по своей правовой природе является публичной офертой, которая в соответствии с ч. 1 ст. 435 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) представляет собой предложение, которое должно быть достаточно определенным и содержать существенные условия договора, определяемые в том числе закупочной документацией.

Размещение на официальном сайте извещения запроса котировок является публичной офертой в соответствии с ч. 2 ст. 437 ГК РФ, акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить. Заявка на участие в закупочной процедуре рассматривается в качестве акцепта оферты.

Согласно ч. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. При этом акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Ввиду чего, подавая заявку на участие в закупке, ООО «Торговый Дом ЗЕВС» согласился со всеми условиями, установленными в извещении запроса котировок.

При этом, подав заявку на участие в данной закупочной процедуре, заявитель фактически акцептовал оферту тем самым конклюдентно принял все условия извещения, объявленные заказчиком, в связи с чем презюмируется, что условия проведения конкурентной процедуры ему ясны и понятны.

Относительно доводов на положения извещения Комиссия поясняет следующее.

Разрешая данные доводы жалобы, касающийся обжалования положений извещения, Комиссия поясняет, что по правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в извещении о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте оператора электронной площадке (ООО «РТС-тендер») дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 665/ЗКТЭ-ЦДЗС/24) – 22.03.2024 06:00 (по местному времени заказчика).

Вместе с тем, жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» на положения извещения о закупке направлена 03.04.2024 г. 08:42, т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения извещения подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 22.03.2024 06:00 (МСК +2).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый Дом ЗЕВС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*