

Чувашское УФАС России
Рег. номер 7802/19
зарегистрирован 10.12.2019



Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Чувашской Республике –
Чувашии

Борисову В.А.

Уважаемый Вячеслав Аркадьевич!

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики проведен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по лоту №19 маршрут №753 (Чебоксары (АВ «Пригородный») – Красные Четаи (ДКП с. Красные Четаи) через Аликово) (далее - Конкурс).

Предметом Конкурса является получение перевозчиками права на обслуживание маршрутов регулярных перевозок сроком на 10 лет.

Извещение о проведении Конкурса было опубликовано на официальном сайте Минтранса Чувашии 01.10.2019.

Согласно протокола №1 от 05.11.2019 заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по первому этапу – вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и еще 11 перевозчиками поданы заявки на участие в Конкурсе по лоту №19.

Протоколом №2 от 22.11.2019 заседания конкурсной комиссии по второму этапу – рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе все поданные заявки допущены к участию в конкурсе.

Протоколом №3 от 22.11.2019 заседания конкурсной комиссии по третьему этапу – оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе заявке по балльной системе оценки критериев рассчитано 353 балла.

Протоколом №3.1 от 25.11.2019 внесено уточнение в протокол №3 от 22.11.2019 следующего содержания «...19. Пункт 6.19. Лот № 19 - маршрут № 753 дополнить абзацем следующего содержания: «Победителем открытого конкурса по данному лоту признается ...».

В протоколе №3.2 от 27.11.2019 конкурсной комиссией произведен пересчет баллов, полученных участниками. По итогам перерасчета

. набрали по 323 балла, получив номера 1 и 2 соответственно.

Победителем открытого конкурса по данному лоту признано с указанием примечания: «поскольку конкурсным заявкам присвоено одинаковое количество баллов по каждому критерию (руководствуясь частью 6 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), конкурсная комиссия, исходя из обычаев делового оборота, присваивает второй номер конкурсной заявке зарегистрированной 31.10.2019 в 13.05 ч. под номером 38 позже, чем заявка зарегистрированная в журнале регистрации заявок 01.10.2019 в 09.48 ч. под номером 2.».

Протоколом №3.3 от 02.12.2019 победителем открытого конкурса от 01.10.2019 по лоту №19 также признано с указанием примечания тождественного, изложенному в протоколе №3.2 от 27.11.2019.

Вместе с тем, с подобным выводом конкурсной комиссии нельзя согласиться по следующим основаниям:

Положениями ч. 6 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 настоящей статьи, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи.

Комиссией указано, что заявка принята 01.10.2019. При этом заявка, принятая 01.10.2019 включала в себя только саму заявку без приложения к ней пакета документов, предусмотренного конкурсной документацией. Основной пакет документов, подлежащий приложению к заявке, был представлен в Минтранс Чувашии лишь 24.10.2019 как дополнение к ранее поданной заявке. В последующем заявка дополнялась еще раз.

При этом, исходя из положений п. 6.1 и 6.2 конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных

перевозок в Чувашской Республике, утв. Приказом Минтранса Чувашии от 30.09.2019 №02-03/207 следует:

6.1. Претендент имеет право изменить поданную им Заявку до окончания срока приема Заявок путем представления Организатору письменного заявления об отзыве данной Заявки и повторного представления Заявки до окончания срока приема Заявок. Повторно поданная Заявка в день поступления регистрируется и ей присваивается порядковый номер согласно нумерации в журнале регистрации Заявок на день и время ее представления.

6.2. Претендент имеет право дополнить ранее поданную им Заявку до окончания срока приема Заявок. Дополнению к Заявке присваивается порядковый номер первоначально поданной Заявки.

Требования к порядку проведения открытого конкурса установлены положениями Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №220-ФЗ) и Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Положения Федерального закона №220-ФЗ и Федерального закона №44-ФЗ не противоречат друг другу и фактически предусматривают единый принцип и механизм проведения открытого конкурса.

При этом, проводя аналогию с положениями Федерального закона №44-ФЗ, следует, что участник конкурса вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе до истечения срока подачи заявок. Вместе с тем, из смысла действующих норм законодательства, в т.ч. ст. 43 Федерального закона №44-ФЗ изменение поданной заявки означает, например, уточнение, замену отдельных сведений, содержащихся в документах, представленных в составе заявки, а не подачу новой заявки.

Таким образом, претендент не вправе дополнить заявку сведениями и документами, которые отсутствовали в первоначальной заявке, если с учетом отсутствия таких сведений и документов первоначальная заявка должна быть признана не отвечающей требованиям, предъявляемым действующим законодательством и конкурсной документацией.

Такое дополнение не является изменением заявки в контексте смысла действующих норм законодательства правил, а фактически выступает подачей новой заявки, однако подача новой заявки, в целях соблюдения установленных принципов и требований законодательства предполагает отзыв первоначальной заявки.

Аналогичная позиция содержится в судебной практике, сформированной в рамках применения ст. 43 Федерального закона №44-ФЗ (например, постановление АС Поволжского округа от 20.05.2016 N Ф06-8352/16, оставленное без изменения определением ВС РФ от 13.09.2016 N 306-КГ16-10763, постановление АС Уральского округа от 16.02.2015 N Ф09-9930/14, постановление Девятого ААС от 02.03.2015 N 09АП-2016/15).

Таким образом, если поданные документы не соответствуют требованиям законодательства и конкурсной документации, в том числе не содержат обязательных сведений, информации, реквизитов, то такие документы не могут считаться поданными, соответственно, отсутствуют в составе заявки на участие в открытом конкурсе. Последующее представление таких документов, оформленных надлежащим образом, является не изменением или дополнением такой заявки, а фактически подачей новой заявки на участие в открытом конкурсе документами.

Таким образом, подача 24.11.2019 дополнения к заявке с приложением пакета документов, предусмотренного положениями Федерального закона №220-ФЗ и конкурсной документацией открытого конкурса, является подачей новой заявки.

Подача новой заявки недопустима без представления Организатору письменного заявления об отзыве ранее поданной заявки.

вышеуказанного заявления в адрес Минтранса Чувашии не направляло, о чем свидетельствует книга записей и учета заявок.

Следовательно, Минтрансом Чувашии дополнения к заявке 01.10.2019 были приняты в нарушение требований действующего законодательства и конкурсной документации, а также обычаев делового оборота. Поданная 01.10.2019 заявка, без приложенного пакета документов, подлежала отклонению, как несоответствующая.

Положениями ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание преимущественных условий участия.

Таким образом, действия Минтранса Чувашии, выразившиеся в принятии заявки 01.10.2019, несоответствующей требованиям законодательства, также нарушают требования Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные обстоятельства свидетельствуют о незаконности и необоснованности рассмотрения заявки 01.10.2019 и признания Общества победителем Конкурса по лоту №19.

Прошу:

1. Признать заявку 01.10.2019 поданную 01.10.2019, с учетом последующих дополнений, несоответствующей условиям открытого конкурса;
2. Признать победителем Конкурса по лоту №19 I
3. Приостановить получения свидетельства об осуществлении перевозок 01.10.2019 до рассмотрения жалобы по существу.

10.12.2019

