

Юридический адрес: 129090, г. Москва, переулок Васнецова, д. 9, стр. 2, эт. 3, пом. I. ком.

1

Управление  
Федеральной антимонопольной службы по  
г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1  
to77@fas.gov.ru

18.04.2019 № 0413

**Жалоба**

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**1. Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, действия (бездействие) которых обжалуются**

1.1. Статус лица, акты и (или) действия (бездействие) которого обжалуются	Организатор торгов (Заказчик)	
	Наименование	Полное АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ ЭКСПОРТНЫЙ ЦЕНТР" Сокращенное АО "РОССИЙСКИЙ ЭКСПОРТНЫЙ ЦЕНТР"
Указание на место нахождения (данные ЕГРЮЛ)	Почтовый индекс	123610
	Субъект Российской Федерации	ГОРОД МОСКВА
	Улица (проспект, переулок и т.д.)	НАБЕРЕЖНАЯ КРАСНОПРЕСНЕНСКАЯ
	Дом (владение и т.п.)	ДОМ 12
Почтовый адрес (данные ЕИС)	123112, Москва, Краснопресненская, дом 12	
Номер контактного телефона	+7 (495) 783-11-88	

**2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса**

Наименование	Полное	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АМПЛУА-ТРЕНИНГС"
	Сокращенное	ООО "АМПЛУА-ТРЕНИНГС"
Сведения о месте нахождения (данные ЕГРЮЛ)	Почтовый индекс	129090
	Субъект Российской Федерации	ГОРОД МОСКВА
	Улица (проспект, переулок и т.д.)	ПЕРЕУЛОК ВАСНЕЦОВА
	Дом (владение и т.п.)	ДОМ 9

Московское УФАС  
Рег. номер 21591/19  
зарегистрирован 18.04.2019



	Корпус (строение и т.п.)	СТРОЕНИЕ 2
	Офис (квартира и т.п.)	ЭТ 3 ПОМ I КОМ 1
Почтовый адрес	129090, г. Москва, переулок Васнецова, д. 9, стр. 2, эт. 3, пом.I. ком. 1	
Адрес электронной почты	shcherbakova@amplua.ru	
Номер контактного телефона	8 (800) 700-95-17	
Номер факса	-	

3. Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена

Реестровый номер извещения	31907673050
Способ размещения закупки	Запрос предложений в электронной форме
Наименование закупки	Оказание услуг по поиску, отбору и взаимодействию со сторонними компаниями (провайдерами), способными удовлетворить потребности Заказчика в организации обучающих мероприятий, не требующих лицензирования образовательной деятельности, услуг по организации, проведению и сопровождению конференций, круглых столов, мастер-классов, совещаний, семинаров, обучению в формате стратегических сессий
Дата размещения извещения	22.03.2019 (МСК)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Электронная торговая площадка OTC-tender
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://otc-tender.ru">http://otc-tender.ru</a>

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (комиссии по осуществлению закупок), а также соответствующие доводы

- 4.1. Комиссия по осуществлению закупок (Тендерный комитет АО "Российский экспортный центр") необоснованно признала участником запроса предложений (Лот №№ 1-3) и допустила к дальнейшему участию ООО «Альмира», которому должно было быть отказано в участии в закупке на основании п.п. 16.1.1, 16.1.2, 16.1.4 Документации о закупке.

Согласно части 9 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

В соответствии с пунктами 2, 5, 9 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны (соответственно):

- ✓ требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- ✓ сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное

значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

✓ **требования к участникам такой закупки**

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом 223-ФЗ и положением о закупке заказчика.

Пунктом 7.7.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «РОССИЙСКИЙ ЭКСПОРТНЫЙ ЦЕНТР» (утв. решением Совета директоров акционерного общества «Российский экспортный центр» (протокол от 12 декабря 2018 г. № 5)) (далее – Положение) установлено, что участник закупки допускается к участию в процедуре закупки в случае соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, закупочной документации и Положении.

Пунктом 7.7.2 Положения установлено, что при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупки участник закупки не допускается Комиссией по закупкам к участию в процедуре закупки в случае:

- 1) непредставления участником закупки документов и сведений, необходимых для участия в процедуре закупки и установленных в закупочной документации (или извещении), либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах, предлагаемых участником закупки;
- 2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации (или извещении), в том числе требованиям добросовестности;
- 4) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в закупочной документации (или извещении), в том числе при превышении участником начальной (максимальной) цены договора.

**Аналогичные положения установлены пунктом 16.1 (16.1.1, 16.1.2, 16.1.4 соответственно) Документации о закупке.**

Пунктами 4.1 – 4.3 Документации о закупке установлена максимальная цена договоров (соответственно по лотам 1-3):

- ✓ **Максимальная цена договора** (лот №1 АО «Российский экспортный центр») – 30 000 000,00 рублей.
- ✓ **Максимальная цена договора** (лот № 2 АО «ЭКСПАР») - 30 000 000,00 рублей;
- ✓ **Максимальная цена договора** (лот № 3 АО РОСЭКСИМБАНК) – 25 000 000,00 рублей.

При этом начальная (максимальная) цена лота (ежемесячного вознаграждения исполнителя по договору) установлена пунктом 4.4 Документации о закупке и составляет **105 000,00 рублей (по каждому лоту)**.

Пунктом 2.1 Проекта договора установлено следующее (соответственно по лотам 1-3):

- ✓ **Общая сумма (цена) Договора не может превышать:** 30 000 000,00 (Тридцать миллионов рублей 00 копеек), в т.ч. НДС в размере 20% в сумме \_\_\_\_\_рублей\_\_копеек.
- ✓ **Общая сумма (цена) Договора не может превышать:** 30 000 000,00 (Тридцать миллионов рублей 00 копеек), в т.ч. НДС в размере 20% в сумме \_\_\_\_\_рублей\_\_копеек.
- ✓ **Общая сумма (цена) Договора не может превышать:** 25 000 000,00 (Двадцать пять миллионов рублей 00 копеек), в том числе НДС 20 %.

Таким образом, максимальная цена договоров, установленная пунктами 4.1 – 4.3 Документации о закупке, определяет объем оказываемых услуг и является неизменной.

Вместе с тем, ООО «Альмира» при подаче заявки на электронной площадке подало предложение, предусматривающее оказание услуг в меньшем объеме, чем установлено Документацией о закупке и требуется заказчиком (соответственно по лотам 1-3): **29 460 000, 29 460 000, 24 460 000**, что подтверждается информацией по заявкам с ассоциированной таблицей, размещенной на сайте zakupki.gov.ru по протоколам №№ 31907673050-1, 31907673050-2, 31907673050-3.

Таким образом, ООО «Альмира» не могло быть допущено к участию в процедуре закупки

на основании пункта 16.1.4 Документации о закупке по причине несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в закупочной документации.

Пунктом 8.1.2 Документации о закупке установлено, что участник закупки должен иметь опыт оказания услуг, аналогичный предмету настоящей закупки за период 2016 -2018 гг. с привлечением провайдеров по организации мероприятий на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Минимальная сумма принимаемого к рассмотрению договора – 5 000 000 (пять миллионов) рублей.

Согласно пункту 8.3.14 Документации о закупке в подтверждение соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки в пункте 8.2.1, а также в целях оценки по п. 12.2.1 необходимо предоставить сканированные копии исполненных договоров, включая все приложения к ним, с обязательным предоставлением актов сдачи-приемки оказанных услуг, подтверждающих наличие опыта оказания услуг, аналогичного предмету настоящей закупки за период 2016 -2018 гг. с привлечением провайдеров по организации мероприятий на территории Российской Федерации и за ее пределами, без рекламаций, применения неустоек, штрафов и пеней.

Участник должен предоставить не менее одного исполненного договора за каждый год.

Представленные участниками договоры (копии) не соответствующие вышеуказанным требованиям не учитываются при оценке и сопоставлении заявок участников. При неподтверждении участником соответствия его требованиям в соответствии с п.8.2.1., такой участник не допускается к закупке.

Дополнительные данные о договорах представляются по форме, представленной в п.15.2 приложения №2 к Документации о закупке.

Предмет закупки (договора) указан в пункте 3 Извещения об осуществлении закупки - оказание услуг по поиску, отбору и взаимодействию со сторонними компаниями (провайдерами), способными удовлетворить потребности Заказчика в организации обучающих мероприятий, не требующих лицензирования образовательной деятельности, услуг по организации, проведению и сопровождению конференций, круглых столов, мастер-классов, совещаний, семинаров, обучению в формате стратегических сессий.

Согласно пункту 1.1 Проектов договора по лотам 1-3 Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по поиску, отбору и взаимодействию с компаниями, способными удовлетворить потребности Заказчика в перечисленных в Техническом задании услугах, оказываемых сторонними организациями (далее – «Провайдерами»), путем заключения договора с Провайдерами на оказание услуг по организации обучающих мероприятий, не требующих лицензирования образовательной деятельности, услуг по организации, проведению и сопровождению конференций, круглых столов, мастер-классов, совещаний, семинаров, обучению в формате стратегических сессий (далее – Услуги) на условиях Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Договора (приложение № 1 к Договору).

Вместе с тем, по имеющейся у Заявителя информации ООО «Альмира» не обладает опытом оказания услуг, аналогичным указанному предмету закупки (договора), поскольку не оказывает услуги по поиску, отбору и взаимодействию со сторонними компаниями (провайдерами) и не заключает договоры с провайдерами на оказание услуг, а само оказывает услуги по организации обучающих мероприятий проведению и сопровождению конференций, круглых столов, мастер-классов, совещаний, семинаров, обучению в формате стратегических сессий, т.е. является «провайдером», что подтверждается следующими данными из реестра контрактов №№ 1770233454319000003, 1770741808118000025, 1771053913518000044, 1771053913518000047, 2504506167617000002, 1771053913517000191, 1771053913517000469, 1771053913517000330, 1771053913516000377, 1770409751316000041, 2770425306416000223, 2770425306416000230, 2770425306416000244, 1771053913516000426, 2501600910316000038, 1770470675816000049, 1770470675816000048, 1771053913516000292, 2770425306416000229, 2501600910316000012, 2770425306415000318, 1771053913518000147.

Таким образом, ООО «Альмира» не могло быть допущено к участию в процедуре закупки на основании пунктов 16.1.1, 16.1.2 Документации о закупке по причине несоответствия

участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации, а также непредставления участником закупки документов и достоверных сведений, необходимых для участия в процедуре закупки и установленных в закупочной документации.

**4.2. Комиссия по осуществлению закупок (Тендерный комитет АО "Российский экспортный центр") необоснованно признала победителем запроса предложений (Лот №№ 1-3) ООО «Альмира».**

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона 223-ФЗ под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, **наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке** и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Аналогичные положения установлены подпунктом 1 пункта 8.3 Положения.

Пунктами 12.2.1, 12.2.2 Документации о закупке установлены следующие подпоказатели Показателя №2: «Опыт и надежность» (соответственно):

- ✓ **Опыт оказания услуг, аналогичный предмету настоящей закупки** за период 2016 -2018 гг. с привлечением провайдеров по организации мероприятий на территории Российской Федерации и за ее пределами. Общий объем подтвержденного опыта определяется количеством исполненных договоров, сведения о которых приняты к оценке по данному показателю.
  - от 3 до 6 договоров – 15 баллов;
  - от 7 и более договоров – 25 баллов.
- ✓ **Опыт оказания услуг, аналогичный предмету настоящей закупки** за период 2016 -2018 гг. с привлечением провайдеров по организации мероприятий на территории Российской Федерации и за ее пределами по договорам, заключенным в рамках Ф3 от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ или Ф3 от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Общий объем подтвержденного опыта определяется количеством исполненных договоров (контрактов), сведения о которых приняты к оценке по данному показателю.
  - отсутствие договоров - 0 баллов;
  - от 1 до 3 договоров – 5 баллов;
  - от 4 до 6 договоров - 15 баллов;
  - от 7 и более договоров – 25 баллов.

Предмет закупки (договора) указан в пункте 3 Извещения об осуществлении закупки - **оказание услуг по поиску, отбору и взаимодействию со сторонними компаниями (провайдерами)**, способными удовлетворить потребности Заказчика в организации обучающих мероприятий, не требующих лицензирования образовательной деятельности, услуг по организации, проведению и сопровождению конференций, круглых столов, мастер-классов, совещаний, семинаров, обучению в формате стратегических сессий.

Согласно пункту 1.1 Проектов договора по лотам 1-3 Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по поиску, отбору и взаимодействию с компаниями, способными удовлетворить потребности Заказчика в перечисленных в Техническом задании услугах, оказываемых сторонними организациями (далее – «Провайдерами»), **путем заключения договора с Провайдерами на оказание услуг** по организации обучающих мероприятий, не требующих лицензирования образовательной деятельности, услуг по организации, проведению и сопровождению конференций, круглых столов, мастер-классов, совещаний, семинаров, обучению в формате стратегических сессий (далее – Услуги) на условиях Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Договора (приложение № 1 к Договору).

Согласно пунктам 2, 3 раздела 3 ПРОТОКОЛ №190427-Р заочного голосования (опроса) членов Тендерного комитета АО "Российский экспортный центр" от 10.04.2019 (далее – Протокол) ООО «Альмира» было присвоено максимальное количество баллов, что подразумевает предоставление ООО «Альмира» **не менее 7 исполненных договоров**, включая все приложения к ним, с обязательным предоставлением актов сдачи-приемки оказанных услуг, подтверждающих наличие опыта оказания услуг, **аналогичного предмету настоящей закупки за период 2016 -2018 гг. с привлечением провайдеров по организации мероприятий на территории**

