

**В управление Федеральной
Антимонопольной службы
По Самарской области**

Заявитель:

ООО «Крафтверк»
443099, г. Самара,
Ул. Молодогвардейская 33 оф. 322
тел.: 89272081338
электронная почта: zhuravlev-accent@mail.ru

**Заинтересованное лицо
(организатор аукциона)**

Нижне-волжское бассейновое
водное управление
федерального агентства водных ресурсов
Юридический адрес: 400001, г. Волгоград, ул. Профсоюзная, 30
Почтовый адрес Отдела: 443041, г. Самара, ул. Буянова, д. 1, БЦ «Капитал Хаус»,
Телефон: 8 (846) 333 31 20
E-Mail: ovr-samara@mail.ru

Номер аукциона(извещения): 22000147840000000036, лот №1
Сайт торгов: <https://torgi.gov.ru/new>

ЖАЛОБА

На действия организатора аукциона

На интернет сайте <https://torgi.gov.ru/new> размещено информационное сообщением о проведении открытого аукциона на право заключения договора водопользования участка акватории Красноглинский район, г.о. Самара, Самарская область, на 1426 км от устья р. Волга (у левого берега протоки Серная Воложка на траверзе 1711,2 км основного судового хода р. Волга по Атласу ЕГС ЕЧ РФ т.6 ч. 2 изд. 2018 года), Вид и способ использования водного объекта (ст. 38 ВК РФ) - Совместное водопользование, без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, Цель использования водного объекта - использование акватории водного объекта для размещения плавучих объектов (понтон) для причаливания и отстоя маломерных судов.

Полагаю, что организация и проведение аукциона в отношении вышеуказанного участка акватории является незаконной, нарушает охраняемые законом права и интересы третьих лиц, использование участка акватории в заявленных в аукционной документации целей невозможно, а в случае использования может привести к риску причинения жизни и здоровью граждан.

Согласно ст. 4 Водного кодекса РФ (далее по тексту «ВК РФ») Имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов, определяются гражданским законодательством в той мере, в какой они не урегулированы настоящим Кодексом.

Статье 12 ВК РФ установлено, что к договору водопользования применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом и не противоречит существу договора водопользования.

В соответствии со ст. 6 ВК РФ Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, утверждаемыми в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом



исполнительной власти, а также исходя из устанавливаемых органами местного самоуправления правил использования водных объектов для личных и бытовых нужд.

П.п. 4 пункта 40 Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 7 декабря 2020 года № 1025 установлено, что основаниям для отказа в предоставлении государственной услуги является использование водного объекта в заявленных целях запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Пунктом 67 Административного регламента, утвержденного Приказом Минприроды России от 22.05.2014 № 225, определено, что составной частью административной процедуры, является в том числе: определение условий использования водного объекта по согласованию с заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

Согласно пункту 80 данного административного регламента в случае отсутствия возможности использования водного объекта для заявленной цели осуществляется подготовка мотивированного отказа в предоставлении водного объекта в пользование на основании договора водопользования для заявленной цели, рекомендуемый образец которого приведен в приложении 6 к настоящему Регламенту; 2) подписание отказа у руководителя (заместителя руководителя) уполномоченного органа; 3) направление заявителю отказа с приложением заявления и представленных документов.

На аукцион выставлен участок акватории водного объекта с заявленной целью - использование акватории водного объекта для размещения плавучих объектов (понтонных причаливаний и отстоя маломерных судов).

Размещение понтонных сооружений на участке акватории водного объекта предполагает причаливание к данным понтонным сооружениям маломерных судов для их временного отстоя. При этом, должен быть обеспечен безопасный проход физических лиц непосредственно к понтонным сооружениям на берег, что отражается в пояснительной записке к заявлению о проведении аукциона.

Исходя из аукционной документации прямо следует, что выставленный на аукцион участок акватории не имеет примыкания к береговой полосе. Более того, участок акватории расположен между двумя участками акваторий, который ранее были предоставлены в пользование ООО «Крафтверк» на основании договоров водопользования для осуществления деятельности по отстоя маломерных судов. Таким образом, доступ с участка акватории по обжалуемой процедуре аукциона к береговой полосе может быть осуществлен только через участки акваторий, который предоставлены в пользование Заявителю.

Свободного, не ограниченного правами третьих лиц, доступа к береговой полосе участок акватории по обжалуемой процедуре аукциона не имеет.

Пояснительная записка к заявлению о проведении процедуры аукциона должна содержать сведения об особенностях и деталях целей использования испрашиваемого объекта, в данном случае - разъяснения об особенностях размещения понтонных сооружений и обеспечению безопасного схода с понтонных сооружений на берег.

В пояснительной записке инициатора процедуры проведения аукциона данные сведения отсутствуют и/или указаны недостоверные сведения. В этой связи, в случае заключения договора водопользования по обжалуемой процедуре аукциона не будет обеспечена безопасность жизни и здоровью граждан при размещении маломерных судов на участке акватории, так как не обеспечена реальная и безопасная техническая и фактическая возможность схода с понтонных сооружений на берег.

Данный вывод прямо подтверждается сложившейся судебной и арбитражной практикой, например по делу № А55-6873/2022 (решение вступило в законную силу). При этом обращает на себя внимание тот факт, что в рамках процедуры аукциона, которая являлась предметом спора в Арбитражном суде Самарской области по вышеуказанному делу, Заинтересованное лицо – Отдел водных ресурсов по Самарской области в рамках информационного взаимодействия направил запросы в уполномоченные и компетентный органы власти, в том числе МЧС России. Именно МЧС России, структурные подразделения данного Министерства наделены полномочиями по контролю надзору и обеспечению безопасности на воде, в том числе при использовании источников повышенной опасности – маломерных судов. В арбитражном деле № А55-6873/2022 МЧС не согласовало использование акватории водного объекта для целей размещения понтонных сооружений на участке акватории для целей рекреации (отдыха) без отстоя маломерных судов, так как отсутствовало примыкание участка акватории к берегу. По мнению уполномоченного и компетентного органа власти – это реальная угроза жизни и здоровью граждан. С данной позицией МЧС России согласилось и Заинтересованное лицо и Арбитражный суд.

В рамках обжалуемой процедуры аукциона Заинтересованное лицо либо не проявило должную осмотрительность и не направило запрос в МЧС России и/или ответ из МЧС России своевременно не поступил в распоряжение НВБВУ, что позволило организовать процедуру аукциона для целей отстоя источников повышенной опасности, где не обеспечен не то что безопасный – никакой сход с понтонных сооружений на берег. ООО «Крафтверк» как водопользователь смежных акваторий своего согласия на размещение понтонных сооружений третьими лицами не давало и не даст в связи с отсутствием такой возможности и экономической нецелесообразностью.

Следующее основание свидетельствующее о незаконности проведения процедуры аукциона в отношении участка акватории является обременений участка акватории инженерно-техническим имуществом третьих лиц. В настоящее время, в сезоне навигации 2022 года участки акваторий ООО «Крафтверк» и участок акватории, являющийся предметом аукциона незаконно заняты имуществом третьих лиц. На участке акватории размещены инженерно-технические сооружения – понтонные сооружения для отстоя маломерных судов, которые имеют прочную связь с берегом посредством якорного крепления. Демонтаж данного имущества третьих лиц должен был быть произведен Организатором аукциона и/или иными уполномоченными органами государственной/региональной/местной власти до момента организации и проведения процедуры аукциона.

Данное требование императивно установлено положениями Гражданского кодекса РФ, Земельного кодекса РФ и иными нормативно-правовыми актами гражданского законодательства, а, следовательно, по аналогии закона подлежат прямому применению к вопросам водопользования.

Победитель аукциона вопреки положениям аукционной документации, в случае победы в торгах не будет иметь возможность использовать участок акватории по прямому назначению без значительных финансовых и временных затрат на демонтаж незаконно размещенного имущества третьих лиц.

ООО «Крафтверк» может это заявлять ответственно, так как начиная с мая 2022 года по настоящее время ведется активная судебная-арбитражная деятельность по вопросу освобождения смежных участков акваторий от имущества третьих лиц. Это прямо подтверждается картотеккой арбитражных дел, в частности дело № А55-25089/2022.

В материалы названного судебного дела ООО «Крафтверк» было представлено заключение специалиста, свидетельствующее о размещении на участках акваторий ООО «Крафтверк» имущества третьих лиц, этом на данном заключении также отчетливо видно, что и акватория по обжалуемой процедуре торгов занята имуществом третьих лиц, ее использование по целевому назначению победителем торгов невозможно. На этом заключении также четко

видно месторасположение участка акватории по обжалуемой процедуре торгов и отсутствие доступа к береговой полосе.

ООО «Крафтвек» обратилось с запросом о подготовке дополнительного заключения в специализированную организацию. Заключение будет направлено в качестве дополнения к жалобе до момента ее рассмотрения по существу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

ПРОШУ:

- приостановить процедуру аукциона
- признать незаконными действия и решения Организатора аукциона по проведению процедуры аукциона в отношении вышеуказанного участка акватории.
- обязать организатора аукциона отменить процедуру аукциона в отношении вышеуказанного участка акватории
- выдать организатору аукциона предписание

Директор
ООО «Крафтвек»



Журавлев О.А.