

Общество с ограниченной ответственностью

«Районные Тепловые Сети»

ООО «РТС»

Красноармейская ул., д. 1,
г. Троицк, Челябинская область, 457100

Тел./факс (35163) 5-50-43

ОГРН 1167456079526

ИНН 7424007193 КПП 742401001

_____ 19.08.2022 г. № 160

На N _____ от _____

Руководителю УФАС России по
Челябинской области

А.А. Козловой

454111, г. Челябинск, ул. Ленина, 59

ГСП-6

to74@fas.gov.ru

Уважаемая Анна Алексеевна!

10.03.2022 г. на сайте: www.torgi.gov.ru было размещено сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области (сообщение № 100322/6009768/02 от 10.03.2022 г.).

ООО «Районные Тепловые Сети» подало заявку и было признано участником открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области, что подтверждается протоколом № 2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения № 100322/6009768/02 от 22.04.2022 г. и письмом УМИЗО Троицкого муниципального района исх. № 778 от 22.04.2022 г.

09.08.2022 г. по указанному конкурсу был размещен протокол № 4 рассмотрения и оценки конкурсных предложений по сообщению № 100322/6009768/02 от 09.08.2022 г., в соответствии с которым ООО «Современные Коммунальные Системы» признано победителем конкурса.

ООО «Районные Тепловые Сети» считает, что при подготовке и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области были нарушены требования федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, в том числе, порядок заключения концессионного соглашения, регулируются Законом о концессионных соглашениях.

Объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем в силу пункта 11 части 1 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях) являются объектами концессионного соглашения.

Концессионное соглашение согласно части 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях заключается путем проведения конкурса на право его заключения.

Согласно части 1.2 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях, в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию также включаются сведения и параметры, предусмотренные статьей 45 Закона о концессионных соглашениях.

Согласно части 1 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы

горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в решении концедента о заключении такого концессионного соглашения наряду с предусмотренной частью 2 статьи 22 настоящего Федерального закона информацией устанавливаются:

- 1) задание, формируемое в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера;
- 2) требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения мероприятий по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий;
- 3) перечень и состав долговых обязательств государственных и (или) муниципальных предприятий, учреждений, определяемые в соответствии с положениями части 2 статьи 41 настоящего Федерального закона;
- 4) права и обязанности, осуществляемые субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении в качестве самостоятельной стороны.

Указанная выше информация в решении о проведении конкурса отсутствует, более того, Управлением муниципальным имуществом и земельными отношениями администрации Троицкого муниципального района (далее – УМИЗО Троицкого района) в составе сообщения о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области (сообщение № 100322/6009768/02 от 10.03.2022 г.) опубликовано лишь распоряжение № 10 от 09.03.2022 г. об утверждении конкурсной документации, которое также не содержит предусмотренных ч. 1 ст. 45 Закона о концессионных соглашениях сведений и информации.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях, задание формируется на основании утвержденных схем теплоснабжения, схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем теплоснабжения и (или) систем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, зон централизованного и нецентрализованного водоснабжения, границ планируемых зон размещения объектов теплоснабжения и (или) объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также на основании данных прогноза потребления тепловой энергии, теплоносителя и (или) горячей воды, питьевой воды, технической воды, количества и состава сточных вод. Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Указанное задание, формируемое в соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о концессионных соглашениях в составе конкурсной документации – отсутствует.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию помимо условий, установленных статьей 23 настоящего Федерального закона, также включаются:

- 1) минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 3 настоящей статьи;
- 2) проект концессионного соглашения и формируемое в соответствии с частью 2 статьи 45 настоящего Федерального закона задание;
- 3) требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения основных

мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик таких мероприятий;

4) объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя или объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения;

5) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, и прогноз цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения;

6) потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения (по каждому виду используемого энергетического ресурса);

7) величина неподконтрольных расходов, определяемая в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением расходов на энергетические ресурсы, концессионной платы и налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций);

8) один из предусмотренных частью 2 настоящей статьи методов регулирования тарифов;

9) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона;

10) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, по отношению к предыдущему году;

11) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения;

12) копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества;

13) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете;

14) размещаемые на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае наличия таких предложений. Указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 настоящей части цены, величины, значения, параметры определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующего в концессионном соглашении, представляет по запросу концедента в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, цены, величины, значения, параметры, указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 настоящей части;

15) состав и описание незарегистрированного недвижимого имущества, передаваемого в составе объекта концессионного соглашения, в том числе копии документов, подтверждающих факт и (или) обстоятельства возникновения у концедента права владения и (или) пользования данным

незарегистрированным недвижимым имуществом. Перечень документов, подтверждающих факт и (или) обстоятельства возникновения у концедента прав на незарегистрированное недвижимое имущество, а также документов, подтверждающих факт и (или) обстоятельства возникновения у государственного или муниципального унитарного предприятия, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения, учредителем которых является концедент, прав владения и (или) пользования данным незарегистрированным недвижимым имуществом, утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в качестве критериев конкурса устанавливаются:

1) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение);

2) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;

3) объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;

4) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

5) плановые значения показателей деятельности концессионера;

6) плата концедента в случае, если в качестве критериев конкурса не установлены критерии, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей части, и если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрена плата концедента.

В соответствии с частью 6 статьи 47 Закона о концессионных соглашениях использование критериев конкурса, не предусмотренных настоящей статьёй, не допускается.

Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области (сообщение № 100322/6009768/02 от 10.03.2022 г.) не содержит в себе сведения и информацию, предусмотренную п. 4, 5, 9, 11, 12, 13, 14 ст. 46 Закона о концессионных соглашениях.

Критерии конкурса, указанные в конкурсной документации и сообщении о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области (сообщение № 100322/6009768/02 от 10.03.2022 г.) противоречат требованиям ч. 1 ст. 47 Закона о концессионных соглашениях.

Более того, согласно пункту 12 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию включается копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

В соответствии с пунктом 30 Требований к проведению технического обследования

централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных приказом Минстроя России от 05.08.2014 N 437/пр (далее - Требования), по итогам завершения технического обследования составляется акт технического обследования, содержащий результаты проведенного технического обследования, подписываемый уполномоченным лицом организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение. Рекомендуемый образец акта приведен в приложении N 3.

Акт содержит:

- а) перечень объектов, в отношении которых было проведено техническое обследование;
- б) перечень параметров, технических характеристик, фактических показателей деятельности организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, или иных показателей объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, выявленных в процессе проведения технического обследования;
- в) описание выявленных дефектов и нарушений с привязкой к конкретному объекту с приложением фотоматериалов, результатов инструментальных исследований (испытаний, измерений);
- г) заключение о техническом состоянии объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения;
- д) оценка технического состояния объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения в момент проведения обследования, включая процент износа;
- е) заключение о возможности, условиях (режимах) и сроках дальнейшей эксплуатации объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения;
- ж) ссылки на строительные нормы, правила, технические регламенты, иную техническую документацию;
- з) анализ технико-экономической эффективности существующих технических решений, применяемых в соответствующей централизованной системе, в сравнении с лучшими отраслевыми аналогами;
- и) предлагаемые рекомендации, в том числе предложения по плановым значениям показателей надежности, качества, энергетической эффективности, по режимам эксплуатации обследованных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, по мероприятиям с указанием предельных сроков их проведения (включая проведение капитального ремонта и инвестиционные проекты), необходимых для достижения предложенных плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, рекомендации по способам приведения объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения в состояние, необходимое для дальнейшей эксплуатации, и возможные проектные решения.

В отчете по результатам технического обследования объектов, передаваемых в концессию, подготовленном ООО «РТН-Экспертиза» и опубликованном в сообщении № 100322/6009768/02 от 10.03.2022 г. рекомендованные Требованиями данные отражены частично, что позволяет поставить под сомнение полноту и соответствие проведенного обследования и свидетельствует о нарушении требований приказом Минстроя России от 05.08.2014 N 437/пр.

Также хотелось бы обратить внимание на тот факт, что в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ государственная регистрация ООО «Современные Коммунальные Системы» и постановка указанной организации на налоговый учет произведены 19.04.2022 года, при этом срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе был установлен – 17 час. 00 мин по местному времени 20.04.2022 г., в связи с чем, считаем, что указанная организация физически не имела возможности подать заявку на участие в конкурсе, заполнить заявку и анкету (образцы прикреплены к конкурсной документации) в объеме необходимых сведений, в том числе о банковских реквизитах и т.п.

Согласно части 4 статьи 49 Закона о концессионных соглашениях дисконтирования выручка участника конкурса определяется с применением вычислительной программы, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по ведению официального сайта, при этом порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений, предусмотренный разделом 4.4. конкурсной документации не соответствует указанным выше требованиям ст. 49 Закона о

концессионных соглашениях.

Считаем, что расчет дисконтированной выручки ООО «Районные Тепловые Сети» (далее – ООО «РТС») и ООО «Современные Коммунальные Системы» (далее – ООО «СКС») при оценке и сопоставлении конкурсных предложений произведен недостоверно, поскольку по имеющейся в распоряжении ООО «Районные Тепловые Сети» информации суммарная дисконтированная выручка ООО «РТС» не превышает 323,39 млн. рублей, а учитывая тот факт, что суммарная дисконтированная выручка ООО «СКС» равна 317,79 млн. рублей, считаем, что в нарушение требований ст. 49 Закона о концессионных соглашениях, согласно п. 2 части 2 которой оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса, указанными в части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона, должна была осуществляться конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий: наибольшему количеству наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса, поскольку дисконтированная выручка ООО «СКС» отличается от дисконтированной выручки ООО «РТС» менее чем на два процента.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет, в том числе организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление).

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Провести проверку в отношении администрации Троицкого муниципального района на предмет соблюдения требований Закона о концессионных соглашениях при подготовке и проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Троицкий муниципальный район» Челябинской области, расположенных на территории муниципального образования «Бобровское сельское поселение» Челябинской области (сообщение № 100322/6009768/02 от 10.03.2022 г.).

2. Направить организатору торгов УМИЗО Троицкого муниципального района уведомление в соответствии с пунктом 11 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции о поступлении жалобы и приостановлении указанного выше конкурса, в том числе процедуры заключения концессионного соглашения.

Приложение:

- скриншот с сайта: www.torgi.gov.ru с сообщением № 100322/6009768/02 от 10.03.2022 г.;
- копия протокола № 2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения № 100322/6009768/02 от 22.04.2022 г.;
- копия письма УМИЗО Троицкого муниципального района исх. № 778 от 22.04.2022 г.;
- копия протокола № 4 рассмотрения и оценки конкурсных предложений по сообщению № 100322/6009768/02 от 09.08.2022 г.;
- копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «СКС» с сайта ФНС России;
- копия доверенности на представителя от 30.12.2021 г.

Представитель ООО «РТС»
по доверенности от 30.12.2021 г.