



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-544/2024

г. Екатеринбург

14.02.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ФГАОУ ВО УрФУ —*
- заявителя в лице ООО «УК «Чкаловская» — *
- заинтересованного лица ИП Трапезников Н.Н. – *

рассмотрев жалобу ООО «УК «Чкаловская» (вх. № 2202/24 от 05.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО УрФУ Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении редукциона в электронной форме № 01 РЕД - 2024 оказание услуг по комплексной уборке общественного центра и обслуживанию посетителей гардеробов (извещение № 32413191157) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УК «Чкаловская» (вх. № 2202/24 от 05.02.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО УрФУ Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении редукциона в электронной форме № 01 РЕД - 2024 оказание услуг по комплексной уборке общественного центра и обслуживанию посетителей гардеробов (извещение № 32413191157), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «УК «Чкаловская» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации,

и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках и на основании Положения о закупке товаров (работ, услуг) для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – Положение), утвержденного решением Наблюдательного совета «14» июля 2020 г. и размещенного в единой информационной системе 22.12.2022г. в версии № 19.

18.01.2024 заказчиком на сайте оператора электронной торговой площадки размещено АО «ЕЭТП» размещено извещение № 32413191157 и закупочная документация на оказание услуг по комплексной уборке общественного центра и обслуживанию посетителей гардеробов.

Начальная (максимальная) цена договора 12 386 461,60 руб.

23.01.2024 г. заказчиком проведена процедура подведения итогов закупки, по итогам которой был составлен протокол *рассмотрения заявок на участие в редукционне в электронной форме* подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен на сайте оператора электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» 23.01.2024 г.

Согласно Протоколу, заявка ООО «УК «Чкаловская» не допущена по следующим основаниям:

«Заявка Участника не соответствует требованиям, установленным документацией о редукации:

- форма №3 заявки Участника не соответствует форме №3 Раздела III документации о редукации, а именно: представлена без учета изменений №1 от 23.01.2024 (п.10.6 раздела I Документации о редукации)».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п.18 раздела II. «Информационная карта» установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в редукации в том числе:

18.	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в редукации	Участник вправе подать только одну заявку на участие в редукации в отношении предмета редукациона в любое время с момента размещения приглашения и документации о его проведении до предусмотренных приглашением и документацией о редукационе даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в редукационе. Участник для участия в редукационе обязан в полном объеме изучить приглашение и документацию о редукационе в электронной форме. За непредоставление информации, сведений и (или) документов, или неправильное оформление документов или их ненадлежащим образом заверенных копий, или подачу заявки, не полностью соответствующей извещению и документации о редукационе ответственность несет Участник закупки, подавший такую заявку, что может повлечь за собой отклонение его заявки. 2.Требования к содержанию Заявки (состав заявки): 2.1. Заявка по Форме № 1 Раздела III документации; 2.2. Сведения об Участнике по Форме № 2 Раздела III документации (наименование Участника закупки с указанием организационно-правовой формы, ОГРН, ИНН, местонахождение, адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, ОГРИП, ИНН, сведения о месте жительства (для физического лица), банковские реквизиты, сведения о применении системы налогообложения, номер контактного телефона и иные контактные данные и реквизиты); 2.3. Предложение о функциональных характеристиках/потребительских свойствах и качественных характеристиках товара (Форма № 3 Раздела III документации) (в настоящем редукационе в Форме № 3 участником указывается только согласие на оказание услуг по предмету закупки);
-----	--	---

Согласно п. 10.6.10 в случае, если в приглашение к участию в редукационе и (или) документацию о редукационе внесены изменения, срок подачи заявок на участие в редукационе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукационе оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в редукационе.

23.01.2024 г. по решению Заказчика было внесено изменение в документацию и в соответствии с п.6.2 Документации, п.4.3.6, п.10.6.10 Положения продлен срок подачи заявок до 29.01.2024 г.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что изменения в документацию о проведении редукациона в электронной форме носят существенный характер, так как это дополнительный объем расходов для исполнителя. Туалетная бумага и жидкое мыло должны приобретаться за счет средств участника.

Комиссией установлено:

Форма 3 Раздела III документации о редукационе до изменений	Форма 3 Раздела III документации о редукационе после изменений
---	--

<p>Предложение о функциональных характеристиках/потребительских свойствах и качественных характеристиках товара Внимание!!! В данной форме заполняется только согласие участника закупки!!!</p> <hr/> <p>(наименование участника) согласны на оказание услуг по комплексной уборке общественного центра и обслуживанию посетителей гардеробов, приведенным в требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (Приложение № 1 к Информационной карте)</p>	<p>Предложение о функциональных характеристиках/потребительских свойствах и качественных характеристиках товара Внимание!!! В данной форме заполняется только согласие участника закупки!!!</p> <hr/> <p>(наименование участника) согласны на оказание услуг по комплексной уборке общественного центра и обслуживанию посетителей гардеробов, в том числе осуществлять за свой счет приобретение расходных материалов (туалетной бумаги, жидкого мыла (п.7.7.11 Приложения № 1 к информационной карте «техническое задание), расходные материалы будут соответствовать требованиям, установленным Техническим заданием, приведенным в требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (Приложение № 1 к Информационной карте)»</p>
<p>п.7.7.11 Приложения № 1 к информационной карте «Техническое задание» до изменений</p>	<p>п.7.7.11 Приложения № 1 к информационной карте «Техническое задание» после изменений</p>
<p>Уборка санузлов МГН, женских санузлов, мужских санузлов, тамбуров, тамбуров мужских санузлов, тамбуров женских санузлов, индивидуальных гигиенической кабин, комнат уборочного инвентаря, помещений уборочного инвентаря, преддушевых, раздевалок, женских раздевалок, мужских раздевалок, тамбуров раздевалок, зон безопасности МГН/тамбуров-шлюза 1 типа, душевых, санузлов персонала, тамбуров служебного сан.узла, раздевалок для персонала, мужских раздевалок для тренеров, женских раздевалок для тренеров, зон рукомойников, комнат матери и ребенка проводится ежедневно по шестидневной рабочей неделе не менее 3 (трех) раз в день с обязательным осуществлением следующих операций: контроль в диспенсерах санузлов жидкого мыла, туалетной бумаги, бумажных полотенец</p>	<p>Уборка санузлов МГН, женских санузлов, мужских санузлов, тамбуров, тамбуров мужских санузлов, тамбуров женских санузлов, индивидуальных гигиенической кабин, комнат уборочного инвентаря, помещений уборочного инвентаря, преддушевых, раздевалок, женских раздевалок, мужских раздевалок, тамбуров раздевалок, зон безопасности МГН/тамбуров-шлюза 1 типа, душевых, санузлов персонала, тамбуров служебного сан.узла, раздевалок для персонала, мужских раздевалок для тренеров, женских раздевалок для тренеров, зон рукомойников, комнат матери и ребенка проводится ежедневно по шестидневной рабочей неделе не менее 3 (трех) раз в день с обязательным осуществлением следующих операций: Исполнитель за свой счет приобретает туалетную бумагу и жидкое мыло, осуществляет контроль наличия и ежедневную выкладку туалетной бумаги в диспенсеры санузлов (148 диспенсеров), а также раскладку жидкого мыла в дозаторах на раковины в санузлах (139 раковин).</p> <ul style="list-style-type: none"> – Туалетная бумага должна отвечать следующим требованиям: однослойная, светло-серая, 200 м, для диспенсеров с втулкой 6 см. – Жидкое мыло должно отвечать следующим требованиям: в дозаторах, ГОСТ 31696-2012. ТР ТС 009/2011. Гипоаллергенное с антибактериальным эффектом».

Комиссией установлено, что заявка участником ООО «УК ЧКАЛОВСКАЯ» была подана 26.01.2024 г., при этом в форме №1 Заявки указано: «2. Характеристики поставляемых нами товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) представлены в сведениях о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных и иных характеристиках товара, работ, услуг (Форма № 3).»

Таким образом, форма №3 подана Участником ООО «УК ЧКАЛОВСКАЯ» без учета внесенных в документацию изменений, так как Участник не дал согласие на приобретение расходных материалов (туалетной бумаги, жидкого мыла (п.7.7.11 Приложения № 1 к информационной карте «техническое задание»), и на соответствие расходных материалов требованиям, установленным Техническим заданием, что предусмотрено закупочной документацией.

В соответствии с п.3.5.4. Положения о закупке критерием допуска к участию в закупке является соответствие заявки на участие в закупке по своему составу (комплектности) и (или) оформлению требованиям извещения и (или) документации о закупке.

В соответствии с п.10.6. раздела 1 Документации о редукционировании по итогам рассмотрения Заявок Единой комиссией принимается решение в отношении каждого Участника закупки о его допуске к участию в редукционировании либо об отказе в допуске такого Участника к участию в редукционировании.

Подпункт 3 пункта 10.6 Документации предусматривает основание для отказа в допуске к участию в редукционировании в случае несоответствия заявки требованиям к заявкам, установленным документацией о редукционировании.

Заявка не соответствует требованиям, установленным документацией.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки в лице ООО «УК «Чкаловская»» правомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в протоколе.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «УК «Чкаловская»» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО УрФУ нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО УрФУ, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*