

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-1146/2020

10 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.12.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Цифрал» на положения документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации на территории Владимирской области для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (№ закупки 0128200000120006946), в открытом заседании в присутствии представителей заказчика - государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области", представителя заявителя ООО «Цифрал»

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ ДИЗО-9732/072-11 от 07.12.2020).

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-1146/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Цифрал» (далее - заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации на территории Владимирской области для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (№ закупки 0128200000120006946).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, в Приложении № 1 к информационной карте, технического задания на оказание услуг по техническому обслуживанию

комплексов фотовидеофиксации на территории Владимирской области, заказчик указывает следующее:

"3. Требования к обеспечению передачи телеметрической информации с комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

3.1. В целях исполнения требований пунктов 1.10 и 1.11 для обеспечения круглосуточного мониторинга телеметрических и сбора статистических данных работы Комплексов с целью контроля работоспособности и надлежащего функционирования оборудования, а также выявления нештатных ситуаций в работе оборудования, Исполнитель обязан организовать собственные каналы передачи данных.

3.2. Исполнитель должен обладать лицензиями на оказание услуг связи «по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи» и «по предоставлению каналов связи» в соответствии Федеральным законом "О связи" (126-ФЗ)".

Заявитель полагает, что требование заказчика о наличии указанной лицензии неправомерно по следующим основаниям:

1. Согласно Общероссийского Классификатора Продукции по видам экономической Деятельности, оказание услуг телекоммуникационных оказываются по коду ОКПД 2 "61.10.13", а не Коду закупки ОКПД 2 "33.12.29.900", указанному Заказчиком в документации о закупке.

2. В п. 48 информационной карте закупки отсутствует информация о установленных ограничениях по наличию лицензий, что вводит участников в заблуждение.

3. Документацией, обоснованием НМЦК и контрактом не предусмотрены услуги связи и оплата работы по "услугам связи", при этом цена контракта неизменна и основана на расчете НМЦК.

4. В соответствии со статьей 29 Федерального закона "О связи" (126-ФЗ)", на который ссылается заказчик, лицензированию подлежит только возмездное оказание услуг связи. Согласно НМЦК Заказчик подразумевает "безвозмездное" оказание услуг связи.

5. Согласно Постановлению Правительства РФ, от 18 февраля 2005 года N 87 "Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий (с изменениями на 10 марта 2020 года)", лицензия «по предоставлению каналов связи», требуются лицензиатам, сдающим свои каналы связи в аренду.

В аукционной документации, техническом задании и проекте контракта отсутствует какая-либо информация о желании заказчика взять каналы связи в аренду. Согласно п. 3 ст. 607 "Объекты аренды" Главы 34 Гражданского Кодекса РФ, в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

На основании вышеизложенного в рамках контракта, заключаемого по данной закупки, отсутствует юридическая возможность сдать заказчику в аренду каналы связи, а, следовательно, требования о наличии такой лицензии ведут к незаконному ограничению количества участников закупки, незаконному ограничению конкуренции, нарушают наши законные права и интересы.

6. Заказчик в техническом задании требует наличия у участников закупки лицензии на оказание услуг связи «по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи», при этом в вышеуказанные лицензии выдаются отдельно на оказание услуг на территории, указанной в лицензии.

Вместе с тем, в техническом задании заказчика отсутствует прямое указание, на какой именно территории участник будет оказывать данную услугу, и на основании каких юридических значимых договоров. Следовательно, требование лицензии подобным образом вводит участников закупки в заблуждение и соответственно незаконно.

7. В данной закупке заказчиком объединены два объекта закупки - услуги по техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации на территории Владимирской

области и оказание платных услуг связи «по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи», и «по предоставлению каналов связи».

В целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд ФАС России считает необходимым избегать объединения лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки.

На основании изложенного, заявитель просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились по следующим основаниям.

По мнению заказчика, в состав одного предмета торгов могут включаться работы, если они связаны технологически и функционально и поставляемое оборудование неразрывно связаны с предметом аукциона. Такие действия заказчика по объединению в один лот являются правомерными, последовательными, технологически и функционально связанными между собой этапами, поэтому их объединение закономерно

Кроме того, объединение указанных работ не ограничивает количество участников размещения заказа: данные лица могут выполнить работы самостоятельно, либо привлечь к исполнению своих обязательств иных лиц.

Объединение работ в рассматриваемом случае отвечает потребностям заказчика, позволяет сосредоточить функции управления всеми стадиями процесса создания готовой продукции в одной организационной структуре, осуществить этот процесс непрерывным образом, сокращая временные затраты, и рационально расходовать бюджетные средства.

Действия заказчика по объединению в один лот работ по «Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию стационарных аппаратно-программных комплексов автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения» правомерны, так как функционально неразрывно связаны.

В соответствии с п. 1, п. 2. технического задания техническое обслуживание должно производиться круглосуточно (носит постоянный характер) и направлено на организацию безаварийного бесперебойного функционирования Комплексов фотовидеофиксации Владимирской области (далее - КВФ).

Техническое обслуживание также включает в себя непрерывный мониторинг работоспособности КВФ, который обеспечивает Исполнитель, согласно п.п. 2.3, 2.4, 2.5 технического задания. Для выполнения данных требований Исполнитель, в соответствии с п. 3.1 технического задания, обязан организовать собственные каналы передачи данных.

При этом при предоставлении каналов связи Исполнителем Заказчику в соответствии с п.п. 3.3 технического задания, согласно закону о связи 126-ФЗ, Исполнитель обязан обладать соответствующими лицензиями. На основании данного факта в техническое задание включено требование наличия соответствующих лицензий.

На основании вышеизложенного заказчик просит признать жалобу ООО «Цифрал» необоснованной.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

27.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000120006946

и документация об электронном аукционе на оказание услуг по техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации на территории Владимирской области для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области".

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 801 200,28 рублей.

Согласно пунктам 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Следовательно, если объект закупки связан с осуществлением деятельности, подлежащей лицензированию, аукционная документация должна содержать требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, а участник аукциона должен представить соответствующие документы, подтверждающие право на осуществление лицензируемого вида деятельности.

Перечень лицензируемых видов деятельности определен Законом о лицензировании, при этом лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации, названным федеральным законом не предусмотрено.

Изучив документацию указанного аукциона и анализируя представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Предметом данной закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации на территории Владимирской области для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области".

Заказчиком при утверждении документации об электронном аукционе пунктом 48 Информационной карты установлены следующие документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п.1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ:

«2) Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленными пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

3) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

3) Декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)».

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленных частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Пунктом 60 Информационной карты предусмотрена возможность изменить условия контракта в соответствии со ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В техническом задании Приложения № 1 к информационной карте данной закупки заказчик указывает следующее:

"3. Требования к обеспечению передачи телеметрической информации с комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

3.1. В целях исполнения требований пунктов 1.10 и 1.11 для обеспечения круглосуточного мониторинга телеметрических и сбора статистических данных работы Комплексов с целью контроля работоспособности и надлежащего функционирования оборудования, а также выявления нештатных ситуаций в работе оборудования, Исполнитель обязан организовать собственные каналы передачи данных.

3.2. Исполнитель должен обладать лицензиями на оказание услуг связи «по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи» и «по предоставлению каналов связи» в соответствии Федеральным законом "О связи" (126-ФЗ).

Контрольный орган констатирует, что заказчиком в документации не установлен запрет о привлечении к выполнению работ субподрядчиков, следовательно, установление требования к наличию лицензии на оказание услуг связи «по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой связи» и «по предоставлению каналов связи» в соответствии Федеральным законом "О связи" (126-ФЗ) не является прямым ограничением в отношении участников закупки: данные лица могут выполнить работы самостоятельно, либо привлечь к исполнению своих обязательств иных лиц.

Косвенным доказательством отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки является факт подачи на участие в закупке двух заявок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России
РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Цифрал» на положения документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию комплексов фотовидеофиксации на территории Владимирской области для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (№ закупки 0128200000120006946) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии