



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Железнодорожная
торговая компания»
(АО «ЖТК»)

Общество с ограниченной
ответственностью «Спецавтоколонна»
(ООО «Спецавтоколонна»)

ЭТП ТЭК-Торг

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3796/2021

г. Екатеринбург

28.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «ЖТК» *
- заявителя в лице ООО «Спецавтоколонна» *
- слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «Спецавтоколонна» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЖТК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по демонтажу объектов недвижимого имущества (извещение № 32110686354) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Спецавтоколонна» (вх. № 01-28899 от 21.10.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЖТК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по демонтажу объектов недвижимого имущества (извещение № 32110686354), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Спецавтоколонна» указал, что извещение о проведении запроса котировок составлено заказчиком в нарушение норм действующего законодательства, на основании изложенных доводов просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице АО «ЖТК» возражали по доводам жалобы ООО «Спецавтоколонна», просили признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Железнодорожная торговая компания» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением совета директоров АО «ЖТК» (протокол № 6 от 23.07.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 30 от 29.07.2021.

30.09.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110686354 на выполнение работ по демонтажу объектов недвижимого имущества.

Начальная (максимальная) цена закупки 1 684 377,06 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2. Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4. Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с пп. 1 п. 218 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе:

1) соответствие участников требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение него нормативными правовыми актами в сфере закупочной деятельности к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора.

В соответствии с п. 260 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке. Извещение об осуществлении конкурентной закупки формируется в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с п. 262 Положения о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки размещается в ЕИС вместе с документацией о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме).

В соответствии с п. 394 Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок заказчик указывает информацию, предусмотренную пунктами 260 - 264 настоящего Положения, а также:

1) проект договора, заключаемого по результатам закупки, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок;

2) информацию о праве заказчика отказаться от проведения запроса котировок в порядке, установленном пунктами 243 - 247 настоящего Положения, и срок отказа;

3) иную информацию в зависимости от предмета закупки и требований заказчика (при необходимости).

Документация при проведении запроса котировок не оформляется.

В соответствии с п. 1 Приложения № 1.1 «Техническое задание» к извещению о проведении запроса котировок заказчиком указаны следующие наименования работ:

Наименование товара, работы, услуги	Ед. изм.	Количество (объем)
Выполнение работ по демонтажу объекта недвижимого имущества – нежилого здания – продбазы, местоположение: Челябинская область, г. Златоуст, ул. 2-я Угольная, площадью 710,2 кв. м.	шт.	1
Выполнение работ по демонтажу объекта недвижимого имущества – нежилого здания – магазина № 65, местоположение: Челябинская область, г. Златоуст, ул. 5-я Нижне-Вокзальная, д. 80, площадью 192 кв. м.	шт.	1
ИТОГО начальная (максимальная) цена договора (цена лота), руб.	шт.	2

В соответствии с Приложением № 1.1 «Техническое задание» к извещению о проведении запроса котировок заказчиком установлены следующие требования к работам:

2. Требования к работам

Работы должны выполняться согласно сметной документации и в соответствии с проектом организации демонтажных работ. Перечень и объемы работ по демонтажу объектов недвижимого имущества – нежилого здания – продбазы, местоположение: Челябинская область, г. Златоуст, ул. 2-я Угольная, площадью 710,2 кв. м указаны в

Таблице № 1 Технического задания.			
Перечень и объем работ:		Таблица № 1	
№ пп	Наименование работ	Единица измерения	Количество
1	Разборка зданий методом обрушения: кирпичных	100 м3 строительного объема, включая подвал	24,8 2480/1000
2	Засыпка траншей и котлованов с применением грунта до 5 м бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0,0802 (802*0,1)/1000
3	Погрузочные работы при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3	1 т груза	250
4	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, вне карьера на расстояние до 15 км 1 класс груза	1 т груза	250
Работы должны выполняться согласно сметной документации и Проектом организации демонтажных работ Перечень и объемы работ по демонтажу нежилого здания – магазина № 65, местоположение: Челябинская область, г. Златоуст, ул. 5-я Нижне-Вокзальная, д. 80, площадью 192 кв. м указаны в Таблице №1 Технического задания, указаны в Таблице № 2 Технического задания.			
Перечень и объем работ:		Таблица № 2	
№ пп	Наименование работ	Единица измерения	Количество
1	Разборка зданий методом обрушения: кирпичных	100 м3 строительного объема, включая подвал	7,05 705/100
2	Засыпка траншей и котлованов с применением грунта до 5 м бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.), группа грунтов 1	1000 м3 грунта	0,02244 (224,4*0,1)/1000
3	Земля растительная	м3	22,44
4	Погрузочные работы при автомобильных перевозках мусора строительного с погрузкой экскаваторами емкостью ковша до 0,5 м3	1 т груза	282 705/3*1,2
5	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, вне карьера на расстояние до 15 км 1 класс груза	1 т груза	282 705/3*1,2
Нормативные документы, согласно которым установлены требования	Работы должны отвечать требованиям: - Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; - Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; - Федерального закона Российской Федерации «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ; - Положения «О взаимодействии между ОАО «РЖД» и подрядными организациями в сфере охраны труда», утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 17.08.09г. № 1722р. - СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства Актуализированная редакция».		
Требования к безопасности работ	Подрядчик должен обеспечивать выполнение необходимых мероприятий по технике безопасности, пожарной и электробезопасности, охране окружающей среды, правил производственной санитарии. Работники Подрядчика должны быть одеты в сигнальные жилеты, изготовленными по ГОСТ 12.4.281-2014. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная повышенной видимости. Технические требования». Подрядчик гарантирует освобождение Заказчика от ответственности и всякого рода расходов, связанных с увечьем или несчастными случаями со смертельным исходом в процессе выполнения работ в отношении своего персонала либо третьих лиц, за исключением случаев, когда это произошло по вине Заказчика. Требования по безопасности должны осуществляться в соответствии с Проектом организации демонтажных работ		
Требования к качеству работ	Качество работ должно соответствовать требованиям государственных стандартов и нормативов. Работы должны быть выполнены качественно, в соответствии с локально-сметной документацией и Проектом организации демонтажных работ.		
3. Требования к результатам			

Работы должны быть выполнены в полном объеме, в установленный срок и соответствовать предъявляемым в соответствии с техническим заданием и договором требованиям. Подрядчик должен выполнить работы своими материалами, оборудованием, инструментами, силами и средствами. Подрядчик должен освободить территорию от остатков мусора, образовавшегося в ходе выполнения работ, и обязан предоставить талоны (документацию), подтверждающие утилизацию. Подрядчик несет все затраты, связанные с утилизацией мусора на полигоне ТКО. Результаты Работ должны быть оформлены актом о приемке выполненных Работ в соответствии с унифицированной формой № КС-2. К акту о приемке выполненных Работ прилагается Справка о стоимости выполненных Работ и затрат, оформленная в соответствии с унифицированной формой № КС – 3.

4. Место, условия и порядок выполнения работ

Место выполнения работ	1) Россия, Челябинская область, г. Златоуст, ул. 2-я Угольная. 2) Россия, Челябинская область, г. Златоуст, ул. 5-я Нижне-Вокзальная, д. 80.
Условия выполнения работ	Работы должны быть выполнены в соответствии с требованиями технического задания настоящей документации. Работы должны выполняться в условиях действующего предприятия. Заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика, а так же потребовать прекращения работы любого лица или остановки любых работ в случае обнаружения нарушения требований охраны труда, фактов, создающих угрозу пожарной и экологической безопасности при выполнении работ.

В доводах жалобы заявитель указывает, что заказчиком неправомерно не установлено в извещении о проведении запроса котировок требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в соответствии с требованиями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что договор заключается на выполнение работ по демонтажу объектов недвижимого имущества, при этом сбор, транспортирование, обработка, утилизация строительного мусора не является основной деятельностью подрядчика по договору. Для осуществления указанной деятельности подрядчик вправе привлечь субподрядную организацию, имеющую соответствующие разрешительные документы, что допускается проектом договора.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу об отсутствии противоречий между положениями извещения о проведении запроса котировок и нормами действующего законодательства.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что локально-сметным расчетом заказчика, приложенным к извещению о проведении запроса котировок, не установлена сметная расценка, а именно по следующим пунктам: транспортирование образованных отходов до специализированного полигона, а также тариф на захоронение производственных и приравненных к ним отходов. По мнению заявителя, отсутствие указанной сметной расценки повлечет складирование строительного мусора, образованного в результате сноса зданий, так как расходы подрядчика на захоронение отходов на полигонах твердых бытовых отходов сметным расчетом не предусмотрены.

Вместе с тем, как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, все требования к подрядчику по качеству выполняемых работ установлены в приложении к извещению и должны соответствовать требованиям государственных стандартов и нормативов, указанных заказчиком в п. 2 Приложения № 1.1 «Техническое задание» к извещению о проведении запроса котировок:

Работы должны отвечать требованиям:

- Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федерального закона Российской Федерации «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ;
- Положения «О взаимодействии между ОАО «РЖД» и подрядными организациями в сфере охраны труда», утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 17.08.09г. № 1722р.
- СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства Актуализированная редакция».

Пунктом 3 Приложения № 1.1 «Техническое задание» к извещению о проведении запроса котировок также установлено следующее:

Работы должны быть выполнены в полном объеме, в установленный срок и соответствовать предъявляемым в соответствии с техническим заданием и договором требованиям. Подрядчик должен выполнить работы своими материалами, оборудованием, инструментами, силами и средствами. **Подрядчик должен освободить территорию от остатков мусора, образовавшегося в ходе выполнения работ, и обязан предоставить талоны (документацию), подтверждающие утилизацию.** Подрядчик несет все затраты, связанные с утилизацией мусора на полигоне ТКО. Результаты Работ должны быть оформлены актом о приемке выполненных Работ в соответствии с унифицированной формой № КС-2. К акту о приемке выполненных Работ прилагается Справка о стоимости выполненных Работ и затрат, оформленная в соответствии с унифицированной формой № КС – 3.

Таким образом, при вышеизложенных обстоятельствах, в действиях АО «ЖТК» Комиссия Свердловского УФАС России нарушений действующего законодательства не усматривает.

Кроме того, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель жалобы ссылается на нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, данная закупка проводится заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Следовательно, положения законодательства о контрактной системе не применимы к рассматриваемым отношениям, в связи с чем, не могут быть нарушены.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Спецавтоколонна» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЖТК», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ЖТК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*