

Кому: Федеральная антимонопольная служба
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, стр. 1

Заявитель: ООО «НПП АкваЭра»
ИНН 5007112048, КПП 500701001
ОГРН 1215000004174

Юридический адрес: 141860, Московская область,
Дмитровский г.о., р.п. Икша,
ул. Технологическая 44, зд. 1.

Фактический адрес: 119501, г. Москва, ул. Старовольнская,
д. 15, корп. 2, эт. 1, пом. XIV, комната 5
e-mail: aquaera.r@gmail.com
тел.: +7(985)922-19-32
+7(499)922-19-32

Заказчик: ГУП "МОСВОДОСТОК"
ИНН 7705013033, КПП 770501001
ОГРН 1027739015567

Юридический адрес: 119 017 Москва,
ул. Новокузнецкая,
д.26/8, стр. 1

Фактический адрес: 121165 г. Москва,
ул. Набережная Тараса Шевченко,
дом 31

e-mail: tender@mosvodostok.info
cancel@mosvodostok.info
тел.: +7 (495) 6578702
+7 (495) 657-87-38
+7 (495) 657-87-02

Информация по закупке: Реестровый номер извещения **32312050426**

Объект закупки: «Выполнение работ по объекту:
"Проведение комплекса мероприятий
по охране пруда №4 реки Битца,
расположенного по адресу: г. Москва,
ЮЗАО, ул. Ратная пересечение
с бул. Дмитрия Донского, Старобитцевская ул.
(дноуглубление)»

Жалоба

Согласно Технического задания, необходимо выполнить работы по объекту:
«Проведение комплекса мероприятий по охране пруда №4 реки Битца, расположенного по
адресу: г. Москва, ЮЗАО, ул. Ратная пересечение с бул. Дмитрия Донского,
Старобитцевская ул. (дноуглубление)».

Код и наименование КПГЗ: 02.03.02.99 РАБОТЫ/СТРОИТЕЛЬСТВО/СТРОИТЕЛЬСТВО
ПРОЧИХ ОБЪЕКТОВ/СТРОИТЕЛЬСТВО ПРОЧИХ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ДРУГИЕ ГРУППИРОВКИ.

Наименование позиции СПГЗ: Выполнение подрядных работ по строительству объектов берегоукрепительного сооружения.

Объем работ: в соответствии с Ведомостью основных объемов работ (Приложение № 1 к Техническому заданию).

20.02.2023 года УФАС России по г. Москве выпущено РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-2236/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. Согласно которому в действиях Заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в связи с тем, что документация о закупках не содержит в полном объеме проектно-сметную документацию.

Заказчику выдано обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

14.03.2023 года Заказчиком внесены изменения в документацию закупки.

Однако, решение УФАС России по г. Москве выполнено не в полном объеме.

Так, откорректированная документация закупки по прежнему не содержит в полном объеме проектно-сметную документацию, соответствующую требованиям Постановления Правительства РФ №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (с изменениями на 27 мая 2022 года), отчеты по результатам инженерных изысканий, локальный сметный расчет, заключение государственной экспертизы и иные согласований компетентных органов, наличие которых является обязательным при проведении работ в акватории водного объекта и его водоохранной зоне.

Также, согласно Технического задания Работы предполагается производить на территории объекта культурного наследия.

Но в документации закупки отсутствуют локальный сметный расчет составленный в соответствии с Приказом Минстроя России от 04.08.2020 N 421/пр (ред. от 07.07.2022) «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (Зарегистрировано в Минюсте России 23.09.2020 N 59986)» и заключение государственной историко-культурной экспертизы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 с Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В силу пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой

работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в ЕИС размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Учитывая изложенное, ПОВТОРНО просим Вас признать жалобу обоснованной, и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе о внесении изменений в документацию закупки.

Директор



И.А. Чурилова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



ООО «НПП АкваЭра»

141860, Московская область, Дмитровский
г.о., р.п. Икша, ул. Технологическая 44, зд.
1.
aquaera.r@gmail.com

ГУП «Мосводосток»

Новокузнецкая ул., д. 26/8, стр. 1, г.
Москва, 119017
tender@mosvodostok.info

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, г. Москва,
115114
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/07/00-2236/2023 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

20.02.2023

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

К.Г. Мхитарова — заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов;

членов Комиссии:

Г.В. Семенова — главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов;

И.О. Кировой — ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «НПП АкваЭра», ГУП «Мосводосток»,

рассмотрев жалобу ООО «НПП АкваЭра» (далее — Заявитель) на действия ГУП «Мосводосток» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Проведение комплекса мероприятий по охране пруда №4 реки Битца, расположенного по адресу: г. Москва, ЮЗАО, ул. Ратная пересечение с бул. Дмитрия Донского,



2023-9067

Старобитцевская ул. (дноуглубление)» (реестровый № 32312050426) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, перенаправленная письмом ФАС России от 14.02.2023 №28/10625/23.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, документация закупки не содержит в полном объеме проектно-сметную документацию, что не соответствует требованиям Постановления Правительства РФ №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее — ПП № 87).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Как следует из материалов дела, Заказчиком 23.01.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>), была размещена информация о проведении Закупки.

Цена договора: 47 239 906,06 рублей.

В соответствии с пунктом 3 Технического задания наименование позиции СПГЗ: Выполнение подрядных работ по строительству объектов берегоукрепительного сооружения.

Согласно пункту 2 Технического задания код и наименование КППЗ: 02.03.02.99 РАБОТЫ/СТРОИТЕЛЬСТВО/СТРОИТЕЛЬСТВО ПРОЧИХ ОБЪЕКТОВ/СТРОИТЕЛЬСТВО ПРОЧИХ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ДРУГИЕ ГРУППИРОВКИ.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что выполняемые работы относятся строительству объектов капитального строительства.

Состав разделов проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и требования к содержанию этих разделов установлены в разделе 2 ПП № 87.

При этом, Комиссией было установлено, что в ЕИС проектно-сметная документация размещена не в полном объеме.

Заказчик пояснил, что с полным объемом проектно-сметной документации можно ознакомиться в бумажном виде по согласованию с Заказчиком. Все необходимые расчеты, согласования, материалы инженерных изысканий, тома проектной документации будут

предоставлены победителю закупки после заключения договора в установленном порядке.

Также Заказчик указал, что объем и содержание опубликованной в составе Закупки проектной документации достаточны для формирования участником закупки предложения.

При этом, Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В силу пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в ЕИС размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушений пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

При этом, Комиссией также установлено, что на участие в закупке подана 1 заявка.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу, Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПП АкваЭра» (ОГРН: 1215000004174, ИНН: 5007112048) на действия ГУП «Мосводосток» (ОГРН: 1027739015567, ИНН: 7705013033) при проведении Закупки обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий комиссии

К.Г. Мхитаров

Члены комиссии:

Г.В. Семенов

И.О. Кирова