

**В Управление Федеральной Антимонопольной
службы по Самарской области (Самарское УФАС России)**
Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского, д. 3а
E-mail: to63@fas.gov.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «Синергия»**
Адрес: 400074, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Козловская,
д. 54
Тел.: +7 (8442) 60-08-68
E-mail: synergy@sngy.ru

**Заказчик (организатор
торгов):** **Общество с ограниченной ответственностью «Автоград-
Водоканал» (ООО «АВК»)**
Адрес: 445000, Самарская область, г. Тольятти,
ул. Фрунзе, 31-А, офис 607
Контактный адрес электронной почты:
a.guskov@avkvoda.ru
Телефон (8482) 90-30-43 (доб. 1200)

**Оператор электронной
площадки:** **Акционерное общество «АГЗРТ»**
Адрес: 420021, г. Казань, ул. Московская, д. 55, пом. 510
e-mail: info@mail.zakazrf.ru
Тел. 8 (800) 700-98-73
8 (838) 292 -92 -87

Жалоба на положения закупочной документации

29 сентября 2023 года ООО «АВК» разместило в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке (www.223etp.zakazrf.ru) извещение о проведении электронного конкурса, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по модернизации дозирующего оборудования смесительной №2 станции очистки воды цеха ОСВ с заменой дозирующих насосов №№ 14, 14А, 15, 16, 16А, 17 и их автоматизацией на объекте по адресу: РФ, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Вокзальная, 116 (реестровый номер извещения в ЕИС **32312810993**). Срок окончания приема заявок – 16 октября 2023 года. Индивидуальный номер закупки, предмет договора: 1133-2023-00040.

Полагаем, что сроки, указанные в закупочной документации, в том числе в приложениях к проекту договора «График производства работ» (Приложение № 3) для выполнения подрядчиком обязательств по Договору, не имеют под собой никакого рационального обоснования, не выполнимы с учетом времени реального производственного процесса, более того заранее определены с неизбежностью их несоблюдения и предполагают, что лицо, с которым будет заключен контракт, заведомо будет выполнять работы с нарушениями срока.

Указанное подтверждается следующей информацией, указанной в Извещении о закупке:

29 сентября 2023 года размещена на портале информация о проведении электронного конкурса и закупочная документация, со сроком приемки заявок – до 16 октября 2023 года (п. 12.2.);

26 октября 2023 года – дата рассмотрения вторых частей заявок (п. 15);

01 ноября 2023 года – дата подведения итогов закупки (п. 19);

11 ноября - 21 ноября 2023 года (может сдвинуться на несколько дней в зависимости от фактической даты размещения протокола) – срок заключения договора с победителем торгов (п. 21);

10 ноября 2023 года – срок окончания подготовительных работ (этап № 1 согласно Графику);

11 ноября – 08 декабря 2023 года – сроки начала и окончания второго, третьего, четвертого и пятого этапов работ: архитектурно-строительные решения (ЛСР № 02-01-01), Силовое электрооборудование (ЛСР №02-01-02), Технологические решения (ЛСР №02-01-03), Автоматизация технологии (ЛСР №02-01-04 согласно Графику);

12 декабря 2023 года – срок окончания пусконаладочных работ;

13 декабря – 20 декабря 2023 года – сдача исполнительной документации.

Всего на выполнение работ, таким образом, по спорной закупке отводится **один месяц или чуть более месяца** (в зависимости от даты заключения договора), что составляет около **40 календарных дней** (при заключении контракта 11 ноября 2023 года). Увеличение сроков выполнения работ не предусмотрено.

Вместе с тем, анализ сроков выполнения аналогичных работ по иным закупкам (с участием того же самого заказчика за более ранние периоды и иных заказчиков в других регионах) показал, что на исполнение подобных контрактов закладывается гораздо больше времени. Примеры сроков приведены в таблице ниже:

| Заказчик | Номер закупки | Предмет закупки | Срок выполнения работ |
|-----------|---------------|---|---|
| ООО «АВК» | 32211082366 | Выполнение работ по реконструкции ТП6/0,4 насосной станции №2 (замена трансформатора Т1, РУ-0,4 кВ, внедрение элементов АИИС ТУЭ); ТП 6/0,4 ВДС (замена трансформаторов Т1 и Т2, РУ-0,4 кИ, внедрение элементов АИИС ТУЭ) ТП 6/0,4 НДС (замена трансформаторов Т1 и Т2, РУ 0,4 кВ, внедрение элементов АИИС ТУЭ) ТП 6/0,4 ЛНС (замена трансформаторов Т1 и Т2, РУ 0,4 кВ, внедрение элементов АИИС ТУЭ) | 10.03.2022 - 31.12.2022 г. (170 календарных дней с даты подписания договора) |
| ООО «АВК» | 32110599317 | Выполнение работ по реконструкции водовода ХППВ №1 от насосной станции второго подъема до измерительной камеры учета ХППВ с увеличением пропускной способности сети | 17.11.2021 - 31.03.2022 г. (134 календарных дня с даты заключения договора) |
| ООО «АВК» | 32110502742 | Выполнение работ по | 05.10.2021 - 05.04.2022 |

| | | | |
|----------------------------------|-------------|--|--|
| | | монтажу станции дозирования флокулянта на ОСВ | (183 календарных дня с даты заключения договора) |
| ООО «АВК» | 32312432946 | Выполнение работ по реконструкции систем освещения ц. ОСК: НСД, КЗФ, насосных №1,2,3, складов 1-14, АБК-2, блока ремонтных мастерских, УФО БОС, РНС-1, РНС-2, реагентное хозяйство, хозфекальная станция ЛНС | 13.07.2023 - 31.12.2023 (171 календарный день с даты заключения договора) |
| МУП города Казани «ВОДОКАНАЛ» | 32312670829 | Выполнение работ по модернизации и переносу шкафов управления декантерами и инсинераторами на очистных сооружениях канализации по адресу: г. Казань, ул. Магистральная Приволжского района | От 2,5 до 4 месяцев с даты подписания договора на каждый этап, из них 5 месяцев на поставку оборудования. |
| ГУП «ВОДОКАНАЛ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА» | 32312814653 | Выполнение строительно-монтажных работ по модернизации электронасосного агрегата №2 (инв. № В8048) насосной станции 1 подъема Северной Водопроводной Станции по адресу: Ленинградская область, д. Новосаратовка, д. 60 для подключения многоквартирного дома со встроенно-пристроенными помещениями, встроенно-пристроенным подземным гаражом по адресу: Санкт-Петербург, проспект Дальневосточный, дом 15 | Октябрь 2023 года – 31 января 2024 года при условии подписания контракта в октябре 2023 года. (около 4 месяцев) |

Из изложенного следует, что минимальный срок выполнения работ, аналогичных видам работ в спорной закупочной документации, составляет **не менее 4 месяцев или 130 календарных дней**, поскольку выполнение работ иждивением подрядчика предусматривает в том числе временные и стоимостные затраты на приобретение специализированного оборудования, которое отсутствует, как правило, на складе, и изготавливается индивидуально под соответствующий проект (например, шкафы управления и автоматики).

При изложенных обстоятельствах срок выполнения работ - 40 календарных дней – который меньше реального для такого вида контрактов срока **более, чем в три раза**, представляется исключительно инструментом для ограничения конкуренции по указанной закупке, поскольку лица, соглашающиеся на условия контракта, заведомо несут риск его неисполнения в связи с физической невозможностью соблюсти поставленные сроки и, соответственно, риск включения в реестр недобросовестных поставщиков. Кроме того, неизбежны риски несения убытков в виде договорных санкций.

Не совсем логичной с точки зрения принципа добропорядочности участников гражданского оборота представляется позиция Заказчика, который должен быть заинтересован в исполнимости

заключаемого контракта, а также определении наилучшего контрагента среди широкого круга конкурсантов путем формирования условий, стимулирующих конкуренцию.

Вместе с тем, Заказчик формирует условия исполнения договора таким образом, что любой ответственный подрядчик не будет принимать участие в закупке уже только из обоснованных опасений не выполнить условия договора и понести в связи с этим неблагоприятные последствия. Логика в действиях Заказчика прослеживается, если только его единственной целью в рассматриваемом случае являлось ограничение конкуренции участников закупки для заключения контракта с заранее определенным подрядчиком.

Не имея доступа ко всей информации по торгам, рискнем предположить, что единственным допущенным участником (или в целом единственным участником) в рамках настоящей закупки и в рамках закупки с реестровым номером извещения в ЕИС 32312700781 (которая признана несостоявшейся и договор заключен с единственным участником) будет одно и то же юридическое лицо. При этом сроки исполнения контракта по закупке № 32312700781 также необоснованно коротки по сравнению с реальным временем, требующимся на исполнение контракта, что послужило основанием для отсеивания иных участников.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. Положения указанной статьи распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Статьей 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, среди которых равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно ч. 3 указанной нормы, конкурентной является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) Информация о конкурентной закупке сообщена надлежащим образом;
- 2) Обеспечена конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;
- 3) Описание предмета закупки осуществлено надлежащим образом.

В связи с изложенным, полагаем, что вышеописанные действия Заказчика по формулированию закупочной документации в части установления сроков исполнения контракта направлены на ограничение конкуренции и целенаправленное сужение количества конкурсантов до одного участника, а также последующее признание торгов несостоявшимся и заключения договора с единственным участником, что нарушает требования ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ч.3 ст. 3 и ч. 3.2. ст. 3).

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «Синергия» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Протокол общего собрания участников ООО «Синергия» от 22.06.2021 г. о продлении полномочий генерального директора.

Генеральный директор ООО «Синергия» _____



_____ А.О. Лебедев